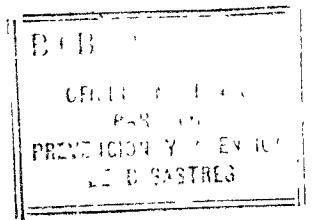
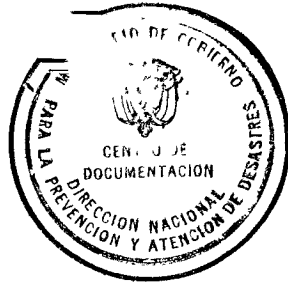


375-D-V.





DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA



**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO**

GOBERNACION DE CUNDINAMARCA

PROYECTO COL 88/009

**CENTRO DE PREVENCION Y ATENCION
DE DESASTRES**

**METODOLOGIA PARA RELOCALIZACION
POBLACIONAL DE ASENTAMIENTOS EN
SITUACION DE ALTO RIESGO**

Bogotá, Octubre 25 de 1989

GOBERNACION DE CUNDINAMARCA
PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION



PROGRAMA DE APOYO A LA GESTION DESCENTRALIZADORA
Y DE INSTRUMENTACION DEL PLAN GUBERNAMENTAL DE
LUCHA CONTRA LA POBREZA



CONTENIDO

	Página
1. INTRODUCCION	1
2. EL MODELO	2
3. PROPUESTA DE PARTICIPACION INSTITUCIONAL	3
4. FUNCIONAMIENTO DEL MODELO	4



**CENTRO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES
DE CUNDINAMARCA**

CONVENIO GOBERNACION DE CUNDINAMARCA - PNUD

**METODOLOGIA PARA RELOCALIZACION POBLACIONAL
DE ASENTAMIENTOS EN SITUACION DE ALTO RIESGO**

1. INTRODUCCION

Existen asentamientos en sitios con amenazas ambientales de moderado y alto riesgo, básicamente a causa de:

- una falta histórica de información o por la pérdida de la memoria social;
- una fuerte presión socioeconómica, cuya válvula de escape son las áreas marginales en donde existen predios de bajo costo relativo en comparación con otros espacios; en oportunidades esa presión es manipulada política y financieramente;
- la evolución de un espacio con amenazas de bajo riesgo hacia situaciones más graves, como resultado de un proceso dinámico natural o inducido por actividades antropógenas;
- la intervención humana en el entorno del asentamiento, generando situaciones seriamente amenazantes para el mismo;
- la carencia neta de disponibilidad de espacios alternos para que la gente se ubique;
- una decisión consciente de la gente en relación con su ubicación residencial, dada la percepción personal del nivel de riesgo de la amenaza.

Frecuentemente la solución más lógica frente a esta situación es la de reubicar tal población, proceso cuyas implicaciones abarcan múltiples y complejas dimensiones, hasta el punto que, en oportunidades, las dificultades del proceso conducen a la decisión final (estatal o poblacional) de convivir con la amenaza. De hecho, esta es la posición vigente en relación con la amenaza sísmica existente en el país.

Como en Cundinamarca ya hay claridad sobre la necesidad de reubicar algunos asentamientos humanos localizados en sitios gravemente amenazados, casi que independientemente de la razón de ser del poblado, se trabajó una metodología de acción, plasmada en un modelo sintético, el cual se explica en los numerales siguientes.

La idea con el modelo mencionado es que sirva de marco para los varios procesos de reubicación poblacional con los cuales el Comité Regional para Prevención y Atención de Desastres se encuentra comprometido.

En conclusión se pretende con la presente metodología, explicar y respaldar los proyectos que en esta materia intenta impulsar el Gobierno de Cundinamarca.

2. EL MODELO

Con miras a ordenar y aclarar un proceso de reasentamiento de grupos humanos localizados en situación de alto riesgo, se diseñó el modelo presentado en la figura 1.

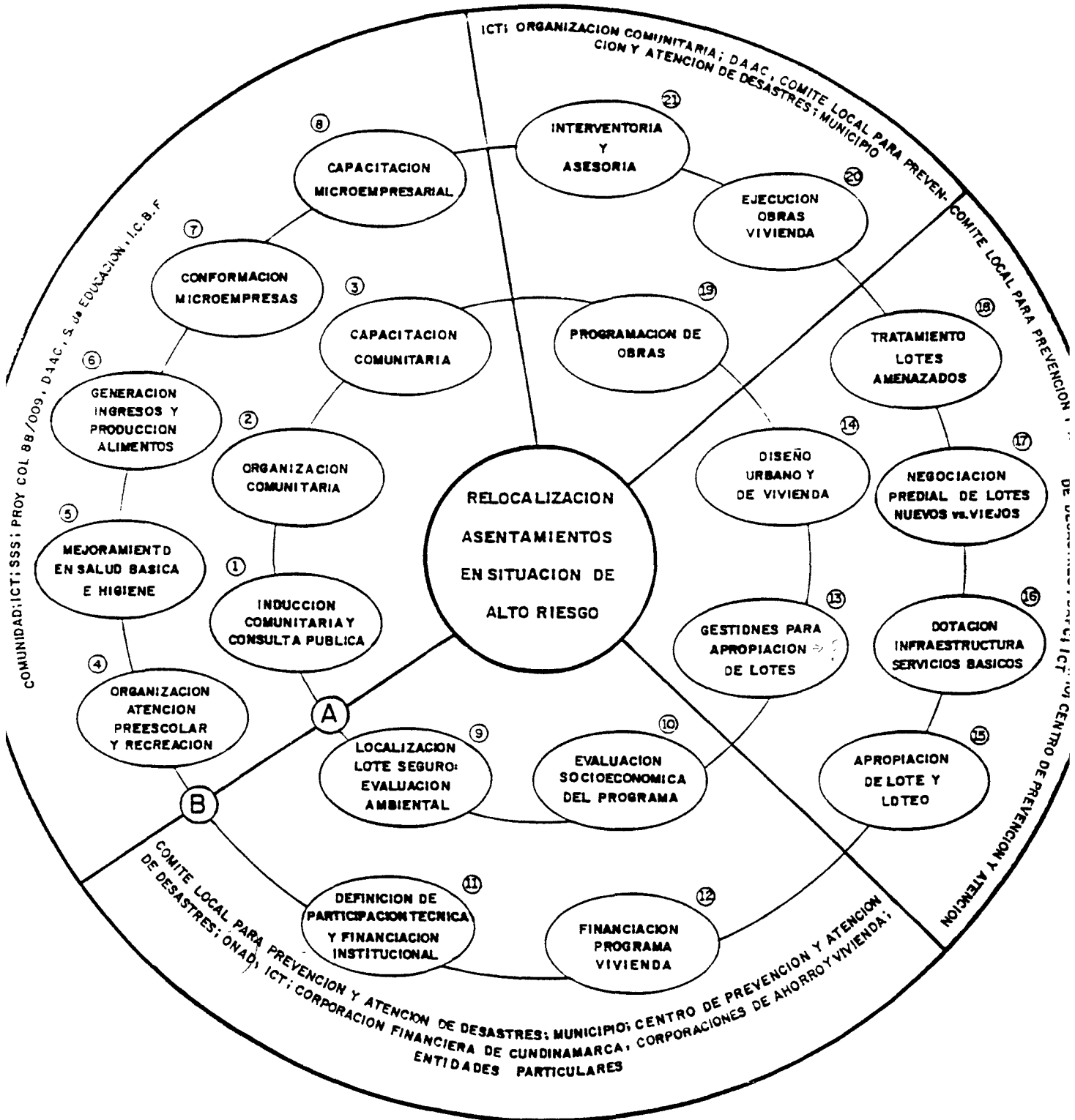
Evidentemente este modelo es una simplificación intensiva de un proceso normal (omitiendo intencionalmente componentes obvios que necesariamente son subcomponentes de algunos)



PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
GOBERNACION DE CUNDINAMARCA



PROGRAMA DE PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES
CENTRO DE PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA



ELEMENTOS COMPONENTES DE UN PROGRAMA DE REASENTAMIENTO
POBLACIONAL PARA AREAS EN ALTO RIESGO

Figura N° 1

elementos principales del paquete), siendo concebido sobre la base de elementos factibles de manejar y necesarios de enfrentar en todo proceso de reubicación de población amenazada por fenómenos naturales o antropógenos. En todo caso, se deja abierta la discusión en torno a esta metodología, hacia las entidades en las que reposa buena parte de la responsabilidad en cuanto a garantizar el bienestar poblacional.

La numeración de componentes del programa dentro del diagrama circular no implica cronología al interior del mismo. El conjunto de elementos localizados sobre la circunferencia A, normalmente representa la primera fase de cada una de las acciones sectorizadas (por radios dentro de la circunferencia mayor). Tales acciones logran su consolidación con la realización de aquéllas que hacen parte de la segunda fase (circunferencia B).

Cabe anotar que este modelo es producto de la experiencia lograda con el caso del Departamento de Cundinamarca, por parte del Proyecto COL 88/009 y del Centro de Prevención y Atención de Desastres.

3. PROPUESTA DE PARTICIPACION INSTITUCIONAL

Desagregando los elementos de la figura 1, se conformó una matriz sencilla (figura 2) con la cual se intenta identificar el grado de competencia, de responsabilidad y de cooperación institucional que debe lograrse en todo proceso de reubicación poblacional por amenazas ambientales.



PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
GOBERNACION DE CUNDINAMARCA



PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES
CENTRO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA

PARTICIPACION INTERINSTITUCIONAL
EN PROGRAMAS DE REUBICACION POBLACIONAL

ACTIVIDAD	1 INDUCCION COMUNITARIA Y CONSULTA PUBLICA	2 ORGANIZACION COMUNITARIA	3 CAPACITACION ADMINISTRATIVA	4 ORGANIZACION ATENCION PREESCOLAR Y RECREACION	5 MEJORAMIENTO EN SALUD BASICA E HIGIENE	6 GENERACION DE INGRESOS Y PRODUCCION DE ALIMENTOS	7 CONFORMACION MICROEMPRESAS	8 CAPACITACION MICROEMPRESARIAL	9 LOCALIZACION LOTE SEGURO: EVALUACION AMBIENTAL	10 EVALUACION SOCIOECONOMICA DEL PROGRAMA	11 DEFINICION DE PARTICIPACION TECNICA Y FINANCIERA	12 FINANCIACION PROGRAMA VIVIENDA	13 GESTIONES PARA APROPIACION DE LOTES	14 APROPIACION DE LOTE Y LOTE	15 DISEÑO URBANO Y DE VIVIENDA	16 DOTACION INFRAESTRUCTURA SERVICIOS BASICOS	17 NEGOCIACION PREDIAL DE LOTES NUEVOS Y VIEJOS	18 TRATAMIENTO DE LOTES AMENAZADOS	19 PROGRAMACION DE OBRAS	20 EJECUCION OBRAS VIVIENDA	21 INTERVENTORIA Y ASESORIA DE OBRAS	22 CONSOLIDACION Y EVALUACION FINAL DEL PROGRAMA
MUNICIPIO	<input checked="" type="radio"/>								<input checked="" type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
COMITE LOCAL	<input type="radio"/>								<input checked="" type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
CENTRO PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES	<input type="radio"/>								<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ONAD									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ICT									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
SENA	<input type="radio"/>		<input checked="" type="radio"/>			<input checked="" type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
SERVICIO SECCIONAL DE SALUD	<input type="radio"/>			<input type="radio"/>					<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
SECRETARIA EDUCACION				<input type="radio"/>					<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
DAAC	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
DAPC									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
BIENESTAR FAMILIAR				<input checked="" type="radio"/>					<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
CORPORACION FINANCIERA CUNDINAMARCA									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
PROYECTO COL 88/009	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
CORPORACIONES DE AHORRO Y VIVIENDA									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ENTIDADES PARTICULARES									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
SOP									<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input checked="" type="radio"/>

Apoyo técnico o institucional

4. FUNCIONAMIENTO DEL MODELO

La puesta en marcha del modelo de la figura 1 puede hacerse siguiendo el derrotero lógico de la figura 3. en la cual se indican, igualmente, las rutas críticas, sin cuyo cumplimiento probablemente aborta el programa o, por lo menos, logra resultados insatisfactorios y hasta negativos.

Cabe anotar que la metodología parte necesariamente de una decisión, por lo menos institucional, decisión que preferiblemente debe resultar también del grupo social involucrado.

El punto es que normalmente la decisión por reubicar grupos humanos, usualmente no surge de la población amenazada (aún cuando haya conciencia de la situación), porque todavía no existen canales apropiados que permitan estimular auto-análisis de las situaciones, ni para recoger la expresión de la gente en tal sentido.

En todo caso se requiere de una decisión para que el proceso pueda iniciarse, éste puede llegar a detenerse en el estadio 1, Inducción Comunitaria y Consulta Pública, etapa de la cual debe salir un consenso en cuanto a la voluntad individual y grupal por reubicarse.

La localización de los pasos en el diagrama responde a una lógica temporal; por consiguiente las rutas no deben ser observadas independientemente de los componentes que deben estar en ejecución en forma paralela.

Bogotá, Octubre 25 de 1989

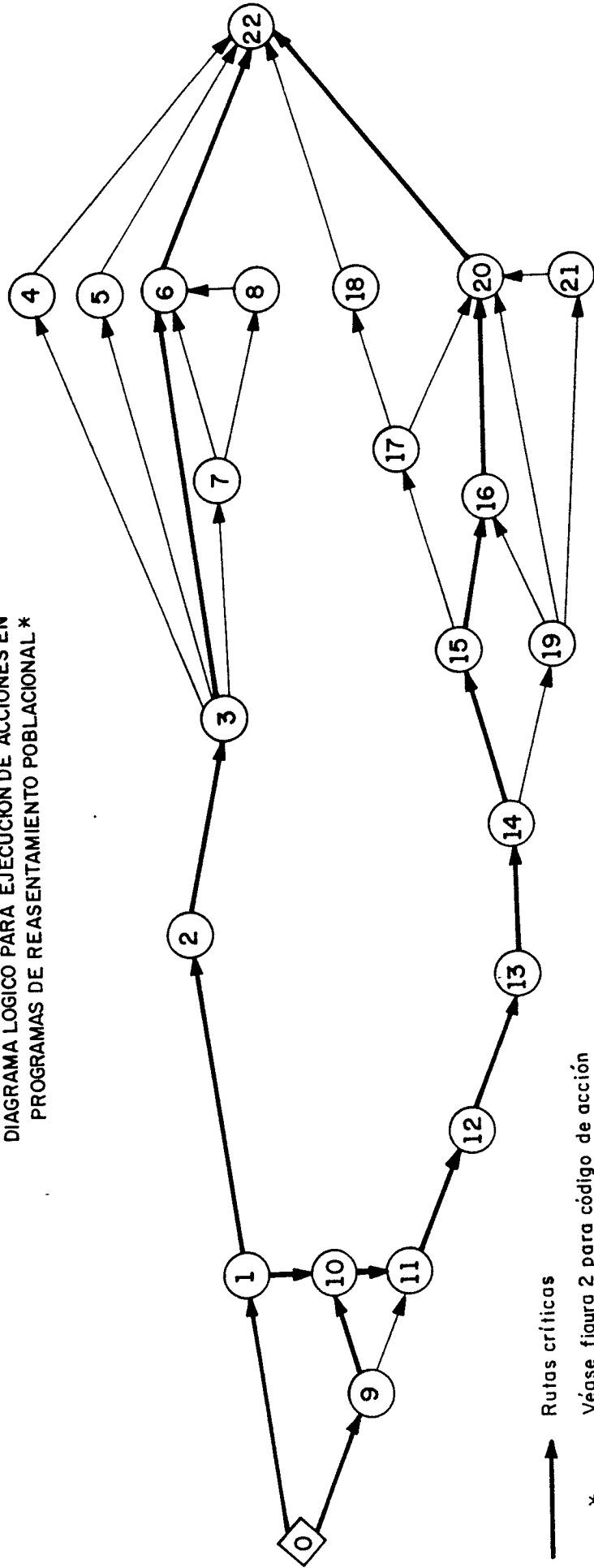
MFOA/PNUD/COL 88/009



PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO
 GOBERNACION DE CUNDINAMARCA
 PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES
 CENTRO DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA



DIAGRAMA LOGICO PARA EJECUCION DE ACCIONES EN
 PROGRAMAS DE REASENTAMIENTO POBLACIONAL *



→ Rutas críticas

* Véase figura 2 para código de acción

◊ Decisión de reubicar

Figura Nº 3