



MUNICIPIO DE YALÍ



MUNICIPIO DE YALÍ

Departamento de Antioquia



Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres
CMGRD

Plan Municipal de Gestión del Riesgo y Desastres

Septiembre 2015

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



**Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres
CMGRD**

Alcalde municipal: LUIS NORBERTO PIEDRAHITA LLANO

Secretario de planeación: CARLOS MARIO HERNANDEZ URREA

Secretario de gobierno: JAVIER ALBERTO BARRANCO SILVA

Secretario de Salud: JUAN PABLO BERNAL RESTREPO

Técnico Ambiental: FABIAN GUILLERMO OCHOA LOAIZA

Gerente ESE La Misericordia: JUAN CARLOS RICO VINASCO

Inspector municipal: JUAN RAUL GONZALEZ

Rector I.E. Lorenzo Yalí: NELSON WILLIAM MENDEZ ACEVEDO

Fundación suya: JUAN ALBERTO VASQUEZ ROLDAN

Emisora Yalí estéreo: PANTALEON RODELO

YALI “Un Compromiso de Vida”

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



PLAN MUNICIPAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

CONTENIDO

1. COMPONENTE DE CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO

1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo

Formulario A. Descripción del municipio y su entorno

Formulario B Identificación de escenarios de riesgo

Formulario C Consolidación y priorización de escenarios de riesgo

1.2. Caracterización General Del Escenario De Riesgo Por Remoción En Masa, Movimiento Sísmico, E Inundaciones Sector Urbano Y Rural

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Remoción En Masa, Movimiento Sísmico, E Inundaciones Sector Urbano Y Rural

Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Formulario 4. Referencias y fuentes de información y normas utilizadas

2. COMPONENTE PROGRAMÁTICO

2.1. Objetivos

2.1.1. Objetivo general

2.1.2. Objetivos específicos

2.2. Programas y Acciones

Programa 1. Caracterización Escenario De Riesgo Priorizados Programa 2. Título del programa

Programa 2. Reducción Del Riesgo La Mejor Opción Para El Desarrollo

Programa 3. Protección Financiera Para Reponer Los Bienes Económicos En El Municipio

Programa 4. Fortalecimiento institucional y comunitario para seguir avanzando

Programa 5. Preparación Para La Respuesta Efectiva Frente A Desastres Y Emergencias

Programa 6. Preparación Para La recuperación

2.3. Fichas de Formulación de Acciones

2.4. Resumen de Costos y Cronograma

YALI "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



1. COMPONENTE DE CARACTERIZACIÓN GENERAL DE ESCENARIOS DE RIESGO

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



1.1. Identificación y Priorización de Escenarios de Riesgo

Formulario A - DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO Y SU ENTORNO DESCRIPCIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO

LOCALIZACIÓN

El municipio de Yalí está ubicado en el corazón del Nordeste Antioqueño a una distancia de 118 Km de Medellín, con coordenadas 6° 40' 29" de latitud norte y 74° 51' 10" de longitud oeste.



CATEGORIZACIÓN TERRITORIAL

Se estableció el primer caserío en el año de 1888. Según Ordenanza Departamental número 11 del 12 de Noviembre de 1959, adquiere la categoría de Municipio.

EXTENSIÓN

Su territorio tiene una extensión de 477 Km² con superficie ondulada donde predominan los pisos térmicos templado y cálido, con alturas que van desde los 420 m.s.n.m. en la

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



vereda la Honda hasta 1.600 metros sobre el nivel del mar en el cerro del Tetoná y como referencia el parque principal de la zona urbana está a 1250 metros de altura sobre el nivel del mar.

El municipio tiene una temperatura ambiente promedio de 23°C y limita al norte con el municipio de Vegachí, al oriente con el municipio de Remedios, al sur y occidente con el municipio de Yolombó.

ASPECTOS POLÍTICO – ADMINISTRATIVOS

Los 477 Km² de extensión del territorio de Yalí están divididos administrativamente en una cabecera municipal y 28 veredas de acuerdo al Esquema de Ordenamiento Territorial –EOT-.

El área urbana, tiene una extensión de 0.99 Km² y se encuentra dividida por los sectores Centro, La veta, Buenos Aires, Guayabito, La Argentina, Las Palmas, La Báscula, Juan Cancio, La Cita, El Calvario, Santander, La Loma y Santa Cruz, los cuales cuentan con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación.

El resto de la jurisdicción municipal está integrada por las veredas: La Cabaña, La Honda, Las Margaritas, Briceño, Terminal La Alondra, La Brillantina, Las Dantas, El Cinismo, Las Agüitas, La Máscara, La Argentina, La Mariana, Puerto Estafa, Santa Lucía, San Rafael, El Zancudo, San Mauricio, La Playa, La Clarita, El Jardín, San Jorge, Villanita, Montañita, Hatillo, Montebello, La Mascota, Casamora y San Pedrito.



YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



ECONOMÍA

Yalí sustenta su desarrollo económico sobre las actividades agrícolas, pecuarias, mineras y en pequeña escala la reforestación y su aprovechamiento.

En el sector agrícola, la caña es el cultivo base de la economía del municipio y el principal generador de empleo e ingresos para la población. Además, el café y el cacao son otros de los cultivos que contribuyen, en menor medida al ingreso familiar.

En el municipio se desarrollan cultivos transitorios o de pan coger como el frijol, el plátano, la yuca y el maíz; sin embargo, es notoria la pérdida de la vocación agrícola, sumando a esto, los problemas de comercialización, los bajos salarios derivados de jornales agrícolas, las inadecuadas prácticas socio-alimentarias y ambientales.

Con relación a la actividad pecuaria se cuenta con 21.000 hectáreas en pastos distribuidos entre gramas nativas y pastos mejorados, para ganadería extensiva con un censo bovino de 17.500 cabezas, en lo referente a especies menores se manejan alrededor de 750 cerdos bajo el sistema traspatio, se cuenta con una población equina y mular estimada en 1.000 animales.

Por su parte la minería constituye otro renglón importante de las actividades económicas del municipio, la cual se desarrolla a cielo abierto y por veta, siendo esta última la de mayor influencia.

ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

De acuerdo con la información suministrada por el DANE el Municipio de Yalí a 2012, tiene una población total de **8.098** habitantes, con los siguientes rangos de edad, distribuidos de la siguiente forma:

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN				
EDADES	TOTAL	H	M	%
0-04	975	497	478	12,04
05-09	935	483	452	11,54
10-14	861	451	410	10,63
15-19	851	448	403	10,50
20-24	754	401	353	9,31
25-29	618	327	291	7,63
30-34	524	274	250	6,47
35-39	464	239	225	5,72
40-44	434	223	211	5,35
45-49	383	200	183	4,72

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



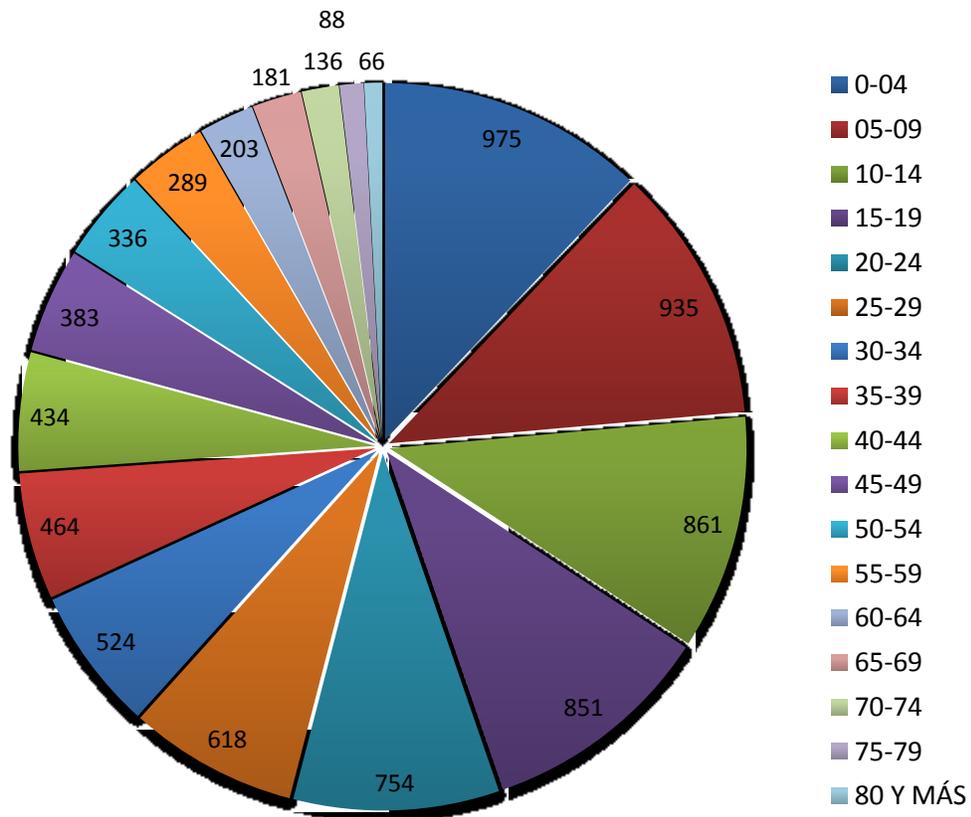
MUNICIPIO DE YALÍ



50-54	336	178	158	4,14
55-59	289	155	134	3,56
60-64	203	11	93	2,60
65-69	181	99	82	2,23
70-74	136	76	60	1,67
75-79	88	48	40	1,08
80 Y MÁS	66	34	32	0,81
TOTAL	8.098	4.243	3.855	100

FUENTE: DANE

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL



YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



La primera infancia, la niñez, la adolescencia y la juventud, están contenidos en el rango de edad de 0 a 19 años y corresponden al 44,71% del total de la población del municipio, por lo tanto la administración municipal debe fortalecer las acciones de desarrollo y bienestar, prioritariamente a esta población vulnerable.

El resto de población joven, adulta y el adulto mayor se distribuye en el 55,29% del resto de la población total del municipio.

DISTRIBUCIÓN POR SEXO

Sexo	Hombres	Mujeres	Total
Población	4.243	3.855	8.098
%	52	48	100

FUENTE: DANE

En el municipio se registra una mayor población masculina con un total de 4.243 habitantes representando el 52 % de la población. Por su parte la población femenina llega al 48 % con 3.855 habitantes.

ETNOGRAFÍA: Según las cifras suministradas por el DANE, la composición etnográfica se distribuye de la siguiente manera.

Mestizos y blancos	Afrocolombianos
99.3%	0.7%



MUNICIPIO DE YALÍ



Formulario B - IDENTIFICACIÓN DE ESCENARIOS DE RIESGO

Para la identificación de amenazas existentes en el municipio se ha tenido en cuenta tanto la posibilidad de ocurrencia de algunos fenómenos naturales, tecnológicos y antrópicos, así como la información existente históricamente en un periodo de 20 años que se posee de la ocurrencia de eventos sucedidos en el municipio, con consecuencias de pérdidas significativas.

Tales amenazas son:	
Incendios Estructurales	Existen registros de conatos de incendios en viviendas, pues en su mayoría son de madera y por la falta de Energía eléctrica se cocina con leña y se alumbran con velas, resaltando el incendio en la estación de combustible, y una casa en la Vereda de las Dantas.
Sismos	El país está zonificado en zona de diferente actividad sísmica. El municipio también está expuesto a dichos fenómenos naturales por la cercanía a fallas geológicas de importancia regional. Existen registros de afectaciones a viviendas en los últimos 20 años.
Vendavales	Han afectado tanto la zona urbana como rural, por lo general asociados a grandes tempestades, en época de invierno, destechando algunas casas
Problema de Orden Público	Se ha presentado en toda la región durante los últimos años.
Accidentes Transito	Afectados en repetidas ocasiones por causa técnicas, climatológicas y por la topografía de la región, además se registra un alto índice de ello en la troncal por baches y hundimientos en la vía.

Formulario C - Consolidación y priorización de escenarios de riesgo

Una amenaza es el grado de peligro potencial que puede ocasionar pérdidas de vidas humanas, afectación de los recursos naturales y perturbaciones a la actividad económica y social, debido a un fenómeno determinado.

Es indudable que el municipio de Yalí se puede ver afectado por eventos Naturales, Tecnológicos y Antrópicos, los cuales se cualifican considerando la probabilidad, frecuencia y recurrencia. En el presente Plan se diferencia por colores, de la siguiente manera:

- Posible: Verde
- Probable: Amarillo
- Inminente: Rojo

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



AMENAZAS	COLOR	CUALIFICACION	JUSTIFICACION
Sismos	Verde	Posible	Todo el país está expuesto a ellos, considerándose en una zona de mediana actividad.
Ataque de animales	Amarillo	probable	Son frecuentes tanto por abejas, como por animales feroces.
vendaval	Amarillo	Probable	Los cambios climáticos que afectan la región
Incendio forestal	Amarillo	Probable	Los extensos veranos que puedan afectar la vegetación.
Incendio estructural	Amarillo	probable	Los materiales combustibles de las construcciones antiguas además de almacenes y depósitos
Accidente de transito	Rojo	Inminente	afectados en repetidas ocasiones por causa técnicas, climatológicas y por la topografía de la región, además se registra un alto índice de ello en el tramo pavimentado recientemente
Conflicto armado	Amarillo	Probable	En la jurisdicción hay presencia de los actores en conflicto
Deslizamientos	Rojo	Inminente	Asociados a problemas de erosión y deforestación.
Inundación	Verde	Posible	Aunque por el municipio no cruzan ríos caudalosos hay registros de

YALI "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



Al estudiar la posibilidad de ocurrencia de las anteriores amenazas, no solo se han revisado los acontecimientos históricos del municipio, sino también la situación económica, política y cultural de otras regiones y del país en general, las cuales se pueden presentar tanto en el área urbana como rural de este Municipio.

1.2. Caracterización General Del Escenario De Riesgo Por Remoción En Masa, Movimiento Sísmico, E Inundaciones Sector Urbano Y Rural

Formulario 1. Descripción de situaciones de desastre o emergencia antecedentes

El Diagnostico de los demás escenarios de Riesgo se sintetiza en el mapa

Amenaza	Grado de riesgo	Ubicación de sectores vulnerables
Terremoto	<i>Alto</i>	<i>La Cita, Guayabita, la bomba. La loma, la Plaza</i>
Ataques de animales	<i>Medio</i>	<i>La represa, la carretera, el vivero y el relleno sanitario</i>
Vendavales	<i>Medio</i>	<i>Plaza, guayabito, la loma, el calvario</i>
Incendios	<i>Alto</i>	<i>Plaza, guayabito, electrificadora, unidad deportiva</i>
Accidentes de Transito	<i>Alto</i>	<i>A lo largo de la carretera pavimentada.</i>

Formulario 2. Descripción del escenario de riesgo por Remoción En Masa, Movimiento Sísmico, E Inundaciones Sector Urbano Y Rural

Amenaza	Cal Pers	Cal. Recurs	Cal. Sis y Procesos	Observaciones
Sismos	Rojo	Rojo	Rojo	<i>Al presentarse tienden a afectar tanto los sistemas productivos como la infraestructura.</i>
Ataque de animales	Amarillo	Amarillo	Verde	<i>Aunque no afectarían toda un sistema productivo o el funcionamiento del municipio, si son frecuentes y causan lesiones a las personas y el ganado</i>
Vendavales	Amarillo	Rojo	Amarillo	<i>Techos de las viviendas en mal estado. Falta de políticas en prevención.</i>

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



Incendio Forestal	Amarillo	Rojo	Amarillo	<i>No se tienen grupos preparados, ni los recursos.</i>
Incendio Estructural	Amarillo	Rojo	Rojo	<i>La falta de un Cuerpo de Bomberos en el municipio. Falta de una red de hidrantes en la zona urbana. Construcciones con mucha carga combustible Falta de recursos y herramientas.</i>
Accidente tto	Rojo	Amarillo	Amarillo	<i>No existen en el municipio equipos adecuados para atender estas emergencias y la vulnerabilidad es alta considerando el estado de la autopista.</i>
Conflicto armado	Amarillo	Amarillo	Rojo	<i>Se han presentado atentados. Hay Presencia de actores armados La comunidad se siente segura con la fuerza pública para el área Urbana.</i>
Deslizamientos	Rojo	Rojo	Rojo	<i>Un 70 % de la Población está expuesta tanto con viviendas en la cabecera municipal, construidas con materiales que no ofrecen sismoresistencia y en el área urbana los mismos pueden afectar cultivos y vías de acceso.</i>
Inundaciones	Verde	Verde	Verde	<i>La ubicación de las viviendas al margen de los ríos y quebradas es mínima.</i>

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



Formulario 3. Análisis a futuro e identificación de medidas de intervención del escenario de riesgo

Actualmente el municipio ha emprendido acciones correctivas y de mejoramiento con el apoyo de otras entidades, las cuales pretenden evitar y/o mitigar las consecuencias de Emergencias o Desastres y mejorar la calidad de vida de la comunidad.

Dichas acciones se desarrollan tanto en la zona urbana como en la zona rural con colaboración del DAPARD, Universidades públicas y privadas, CORANTIOQUIA y otros.

Las obras son:

- *Reforestación*
- *Aislamiento de Tierras*
- *Recuperación de flora y fauna*
- *Limpieza permanente de todas las quebradas*
- *Estabilización de taludes*
- *Educación en la comunidad en Gestión del riesgo con el Cuerpo de Bomberos y CORANTIOQUIA.*

Formulario 4. Referencias y fuentes de información y normas utilizadas.

- E.O.T. Esquema de ordenamiento territorial del Municipio de Yalí. 2000
- Estudios De Amenazas Por Erosión Y Remoción En Masa Y Vulnerabilidad E La Zona Urbana Y De Expansión Del Municipio De Municipio de Yalí.
- NSR-2010 Norma colombiana para construcciones sismo resistentes.
- SISBEN Yalí
- DANE Departamento Nacional de Estadísticas
- DNP Departamento Nacional de planeación

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



2. COMPONENTE PROGRAMÁTICO

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



2.1. Objetivos

2.1.1. Objetivo general

Promocionar la cultura de la prevención de Desastres en las comunidades e instituciones existentes en el municipio de Yalí, mediante el fortalecimiento de las Comisiones Operativa, técnica y Social del Comité Local de Prevención y Atención de Desastres

Generar sinergias para atender adecuadamente esta problemática, aprovechando la motivación y participación de la comunidad, el compromiso de la Administración de Yalí, la fortaleza operativa del Cuerpo de Bomberos Voluntarios y la misión preventiva del DAPARD.

2.1.2. Objetivos específicos

Capacitar y fortalecer la Comisión Operativa del Comité Local de Prevención y Atención de Desastres mediante mecanismos que le permitan actuar ante un deslizamiento de forma oportuna y eficaz, procurando restablecer la normalidad lo antes posible.

Suministrar lineamientos organizacionales que permitan preparar a la comunidad de Yalí, para la prevención y atención de las emergencias y desastres que se produzcan dentro de la jurisdicción por causa de los fenómenos naturales, tecnológicos o sociales.

Diseñar y proporcionar modelos adecuados para realizar censos de infraestructura y campañas que permitan la identificación y evaluación de cada una de las zonas de riesgo del municipio.

Incluir el desarrollo de protocolos de atención a emergencias y desastres generados a partir de los deslizamientos

Dar cumplimiento a la legislación existente en el país con referencia a la Prevención y Atención de Desastres.



MUNICIPIO DE YALÍ



2.2. Programas y Acciones

Programa 1. Caracterización Escenario De Riesgo Priorizados

- 1.1. Caracterización Escenario de riesgo por movimientos de remoción en masa sector rural
- 1.2. Caracterización Escenario de riesgo por movimientos de remoción en masa cabecera Municipal
- 1.3. Caracterización Escenario de riesgo por movimientos Movimiento sísmico
- 1.4. Caracterización Escenario de riesgo por crecientes e inundaciones
- 1.5. Caracterización Escenario de riesgo por movimientos de remoción en masa sector rural

Programa 2. Reducción Del Riesgo La Mejor Opción Para El Desarrollo

- 2.1. Estudios De Amenazas Por Erosión Y Remoción En Masa Y Vulnerabilidad en la zona rural.
- 2.2. Definir y ampliar zonas futuras de expansión urbana
- 2.3. Reglamentación en el EOT y condicionamientos para futuros desarrollos urbanísticos
- 2.4. Adecuación y aprovechamiento de las áreas definidas en el EOT como protección por amenaza y riesgo
- 2.5. Construcción de obras civiles de mitigación (Filtros Horizontales, Canales, Pavimentación de calles, muros de contención.)

Programa 3. Protección Financiera Para Reponer Los Bienes Económicos En El Municipio

- 3.1. Constitución de póliza o fondo especial para el aseguramiento de edificaciones e infraestructura pública
- 3.2. Promoción al aseguramiento en el sector privado
- 3.3. Promoción a la constitución de pólizas colectivas de aseguramiento de viviendas

Programa 4. Fortalecimiento institucional y comunitario para seguir avanzando

- 4.1. Capacitación en gestión del riesgo y de proyectos para integrantes del CMGRD y empleados institucionales

YALÍ "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



- 4.2. Promoción, capacitación, organización e implementación de comités comunitarios para la gestión del riesgo en el sector urbano y veredas
- 4.3. Capacitación a cuerpo docente de centros educativos en educación ambiental y gestión del riesgo
- 4.4. Divulgación de normas de urbanismo y construcción, zonas de amenaza y riesgo, suelos de protección

Programa 5. Preparación Para La Respuesta Efectiva Frente A Desastres Y Emergencias

- 5.1. Formulación e implementación del Plan de Emergencias y Contingencias PLECs (plan de respuesta)
- 5.2. Fortalecer el grupo del cuerpo de bomberos
- 5.3. Adquisición de equipos, sistemas de comunicación herramientas y materiales para la respuesta a emergencias
- 5.4. Adecuación de casa de paso como albergue municipal

Programa 6. Preparación Para la recuperación

- 6.1. Capacitación en evaluación de daños en vivienda y/o infraestructura (todas las instituciones)
- 6.2. Preparación para la recuperación en vivienda en el nivel municipal
- 6.3. Preparación para la recuperación psicosocial

2.3. Formulación de Acciones

1. OBJETIVOS

Determinar la amenaza, vulnerabilidad y riesgo en la cabecera municipal.
Socializar los resultados alcanzados en dicho estudio

2. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA y/o JUSTIFICACIÓN

Se presentan problemas causados principalmente por aspectos de orden natural y antrópico, entre las causas de orden natural se evidencian las fuertes pendientes de los sectores periféricos al área urbana, la incompetencia de los materiales suaves y duros constituidos por la unidad de roca denominada formación paja, la composición de suelos arcillosos mal drenados y con alto nivel freático y las

YALI "Un Compromiso de Vida"

Calle 19 N° 20 a 13 / Palacio Municipal / Yalí – Antioquia / PBX 8675023



MUNICIPIO DE YALÍ



fuerzas precipitaciones que afectan la zona. Por otro lado las causas de orden antrópico se identifican por el inadecuado uso del suelo, evidenciado por el intenso desarrollo de cultivos, la tala de árboles y la ausencia de vegetación en las laderas.

3. DESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN

Generar un estudio detallado del sector urbano, lo cual debe incluir como mínimo toda la caracterización, los mapas de amenazas riesgo y vulnerabilidad etc, las recomendaciones y obras de mitigación.

Acorde con la información levantada directamente por los integrantes del comité local de emergencias y la comunidad se ha construido el siguiente esquema del municipio, plasmando las amenazas más representativas tanto en el área urbana como rural