

CONCEPTUALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE

La Cruz Roja Colombiana, Cruz Roja Holandesa, Cruz Roja Alemana y Cruz Roja Noruega, como miembros del Movimiento Internacional de la Cruz Roja, desarrolla acciones tendientes a prevenir y aliviar el sufrimiento en todas las circunstancias, proteger la vida y la salud de las personas.

La Cruz Roja centra sus acciones de reducción del riesgo de desastres en preparar a las poblaciones más vulnerables, mediante programas basados en las comunidades que tienen como propósito aumentar capacidades locales y promover la reducción de la vulnerabilidad.

La ayuda de la Cruz Roja se presta bajo sus principios fundamentales y el respeto por las personas y su dignidad humana.

La principal misión de la Dirección General de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DG ECHO) es salvar vidas humanas y aliviar el sufrimiento de las personas afectadas por las crisis. DG ECHO se propone reducir los riesgos de desastres principalmente preparando las personas y comunidades a responder a las catástrofes naturales.

A través de su programa de preparación para desastres (DIPECHO) pretende mejorar las capacidades de respuesta de las comunidades y las instituciones públicas locales en las zonas de riesgo.

La ayuda se canaliza de manera imparcial y directamente a las víctimas, sin importar su raza, etnia, religión, sexo, edad, nacionalidad o creencia política.



DIPECHO VIII

Fortalecimiento de las capacidades comunitarias
y autoridades para gestionar el riesgo de
deslizamiento en Norte de Santander

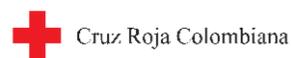
Tejiendo redes para gestionar el riesgo

Información adicional

Cruz Roja Colombiana
Seccional Norte de Santander
Av. 2 N° 19-52 Barrio Blanco
Tel. 572 56 00



Ayuda Humanitaria



Cruz Roja Colombiana



Cruz Roja Alemana
Cruz Roja Noruega
Cruz Roja Holandesa



Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres



CONCEPTUALIZACIÓN EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE

Proyecto DIPECHO VIII
Norte de Santander

CRC - CRH - CRA - CRN 2013-2014

TABLA DE CONTENIDO

	Pg.
Introducción	2
Conceptualización	
Amenaza	3
Vulnerabilidad	4
Tipos de vulnerabilidad	5
Riesgo	6
Preparación	7
Respuesta	8
Recuperación	9
Simulacro y Simulación	10
Gestión del Riesgo	11
Planes de respuesta – Planes de Contingencia	12
Alarma	13
Alerta	14
Emergencia	15
Desastre	16
Situaciones de emergencia	17
Mapa Comunitario de riesgos – MCR	19
Riesgo	24
Créditos	25



CRÉDITOS

Organización y Desarrollo

Equipo Local DIPECHO VIII NDS - CRC

CONTRIBUCIÓN:

Cruz Roja Colombiana

Unidad Nacional Para la Gestión del Riesgo de Desastre – UNGRD

Director General UNGRD: Carlos Iván Márquez Pérez

Documento Ley 1523 de 2012, primera Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

DISEÑO, DIAGRAMACIÓN E IMPRESIÓN

Publicidad Rincón

Ejemplar de Distribución Gratuita, previa citación de fuente y copyright

**SOCIEDAD NACIONAL DE LA CRUZ ROJA COLOMBIANA
2014**



CRÉDITOS

Publicación de la Cruz Roja Colombiana – CRC

Avenida 2 N° 19-52 Barrio Blanco, Cúcuta, Norte de Santander - Colombia

www.cruzrojacucuta.org

Andrés Entrena Parra

Presidente CRC - Seccional Norte de Santander

Juan Carlos Torres Daza

Director de Socorro Seccional

Javier Francisco González Bello

Representante Legal Cruz Roja Holandesa

Leydi Liseth Rodríguez Balcácer

Coordinadora Local DIPECHO VIII NDS - CRC



INTRODUCCIÓN

Con el propósito de fortalecer las capacidades comunitarias para gestionar el riesgo de deslizamiento y promover la organización Comunitaria alrededor de las emergencias se presenta un instrumento útil y práctico que permite conocer conceptos para la gestión del riesgo de desastre con un contenido y recomendaciones para actuar de manera apropiada en caso de una emergencia. En esta guía encontrará indicaciones claves para la construcción del mapa comunitario de riesgo, con ejemplos para organizar la información y recomendaciones para actuar frente a una eventualidad.



AMENAZA

Peligro latente de un evento físico de origen natural, o causado, o inducido por la acción humana de manera accidental, que se presenta con una severidad suficiente para causar pérdidas de vidas, lesiones u otros impactos.

- Inundación
- Vientos fuertes o huracanados
- Deslizamiento

Deslizamientos como resultado de la tala de árboles

- Incendios
- Derrame de hidrocarburos

Viviendas afectadas por deslizamiento en San Bernardo de Bata - Toledo N. de S.



RIESGO

$$A \times V / C = R$$

VULNERABILIDAD

Viviendas ubicadas en cercanías de la ladera de una montaña, terrenos deforestados. No existe un plan de evacuación, no existen sistemas de alerta temprana ni planes de respuesta.

CAPACIDAD

Escuela ubicada en un sector alto de la comunidad sirve de albergue, centro de salud en zonas altas, camionetas y buses, un sistema de comunicación celular, hombres y mujeres de la comunidad conocen sobre medidas de preparación y respuesta a desastres capacitados en primeros auxilios y en ejercicios de evacuación.

AMENAZA DESLIZAMIENTOS 

RIESGO

Destrucción de cultivos, pérdidas económicas, destrucción o daño a las viviendas, posibles pérdidas humanas, crisis económicas, escuelas afectadas por los deslizamientos, comunidad desprotegida.



MAPA COMUNITARIO DE RIESGOS - MCR

Tomemos como ejemplo la amenaza de un fuerte aguacero de tres días, frente a la cual, la comunidad corre el riesgo de sufrir un deslizamiento

A) Que terrenos de la comunidad podrían afectarse con este fenómeno natural ¿Por qué?

B) Cuales han sido los terrenos o viviendas que se han inundado o han sufrido afectaciones años anteriores

C) ¿Qué vías de acceso han sido afectadas por las fuertes lluvias o por otro evento?

D) Hay focos de contaminación como por ejemplo basureros, bodegas con agroquímicos, ventas de combustibles etc?

Mapa elaborado por la
comunidad
de San Bernado de Bata,
Toledo - N. de S.

23



*Viviendas afectadas por deslizamiento en
San Bernado de Bata - Toledo N. de S.*

VULNERABILIDAD

Susceptibilidad o fragilidad física, económica, social, ambiental o institucional que tiene una comunidad para ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de un evento físico peligroso



4

TIPOS DE VULNERABILIDAD



- Física:** Está dentro de la cobertura del fenómeno amenazante. Edificaciones no son resistentes a sismos.
- Ambiental:** Predominan prácticas de depredación de los recursos naturales.
Baja disponibilidad de fuentes de agua.
- Económica:** Pobreza y miseria.
Baja capacidad emprendedora.
- Política:** Baja capacidad de gestión de los líderes políticos.
Incapacidad de generar opciones de desarrollo.
Insuficientes o no hay espacios de participación comunitaria.
- Organizacional:** Comunidad no es solidaria y no hay líderes confiables.
Baja capacidad para organizarse.
- Institucional:** Falta de instituciones y funcionarios.
Hay instituciones y funcionarios, pero ineficientes.
- Educativa:** Baja comprensión para relacionarse de manera armónica con el entorno.
- Cultural:** No conservación de la memoria colectiva.

Es importante de una guía para la observación y búsqueda de información

A) Si Ocurriera una inundación o deslizamiento en esta comunidad

Que zonas o áreas comunales, que obras de infraestructura, que casas o edificios, corren los mayores riesgos ¿por qué?

B) Si ocurriera un terremoto en esta comunidad

Qué edificios o zonas habitacionales, que obras de infraestructura que casas o edificios presentan los mayores riesgos ¿Por qué?



MAPA COMUNITARIO DE RIESGOS - MCR

Mapa comunitario de riesgos elaborado por la Junta de la Defensa Civil de Toledo.

¿Cómo se hace?

Representación sobre el papel de las características de un barrio o sector elegido, con información referente a las amenazas existentes, los diferentes grupos vulnerables y los recursos con los que cuenta la comunidad para enfrentar una emergencia por la manifestación de alguna de las amenazas identificadas.

Mapa elaborado por la comunidad
de la Vereda Támara - N. de S.



RIESGO

Daños o pérdidas potenciales que pueden presentarse debido a los eventos peligrosos de origen natural, socio-natural, tecnológico, biosanitario o humano no intencional, en un período de tiempo específico y que son determinados por la vulnerabilidad de los elementos expuestos.

Lo que puede ocurrir cuando coinciden la amenaza y la vulnerabilidad.
Materialización de la amenaza en función de pérdidas.

- Pérdida de bienes e inmuebles.
- Daños permanentes a las viviendas.
- Pérdida de 50 Ha de cultivos en zonas inundables.

PREPARACIÓN



Medidas y acciones para organizar oportuna y eficazmente la respuesta y la recuperación (rehabilitación y reconstrucción) con el fin de reducir al mínimo la pérdida de vidas humanas y otros daños.

Establecimiento y señalización de rutas de evacuación y áreas libres o sitios de encuentro.

Ejercicios de simulación y simulacro

Formulación del Plan local de Emergencia y Contingencias



¿Para qué sirve?

*Para que la comunidad reconozca el entorno en el que habita y sus características.

*Para identificar los factores de riesgo del sector.

*Para identificar y ubicar los recursos con los que cuenta la comunidad.

*Para brindar a la comunidad y a las autoridades, herramientas para emprender acciones que ayuden a reducir el riesgo.



MAPA COMUNITARIO DE RIESGOS - MCR



Mapa elaborado por los docentes del Municipio de Toledo - N. de S.

¿Qué es?

Un Mapa de riesgos, es un gráfico, un croquis, o una maqueta, en donde se identifican y se ubican las zonas de la comunidad, las casas o las principales obras de infraestructura que podrían verse afectadas si ocurriera una inundación, sismo, terremoto, deslizamiento de tierra, una erupción volcánica etc.

En el mapa de riesgos, se utilizan símbolos o dibujos para identificar y determinar lugares que sirven de puntos de referencia, ejemplo Cruz Roja, Bomberos, colegios, iglesias, puestos de salud, la vía principal etc. Y color para señalar mejor las zonas de riesgo específicas.

RESPUESTA

Acciones llevadas a cabo ante un evento adverso y que tienen por objeto salvar vidas, reducir el sufrimiento humano y disminuir pérdidas.

A Nivel Comunitario

- *Apoyo Según la guía Comunitaria
- * La Comunidad responde a una emergencia

A Nivel Institucional

- *Búsqueda y rescate
- *Evacuación
- *Alojamiento temporal
- *Atención en salud

RECUPERACIÓN

Esta etapa corresponde al conjunto de actividades para el regreso a la normalidad después del desastre.

Rehabilitación: Período de transición en el cual se restablecen los servicios y líneas vitales indispensables para la comunidad.

Reconstrucción: Se caracteriza por las acciones que se realizan con el fin de reparar la infraestructura afectada y restaurar el sistema de producción con miras a revitalizar la economía y lograr alcanzar o superar el nivel de desarrollo previo al desastre.



SITUACIONES EMERGENCIA



- * Desastre ocurrido
- * Servicios de emergencia requeridos



- * Calamidad Pública
- * Servicios de emergencia requeridos



- * Emergencia menor
- * Servicios de emergencia requeridos

Ninguna comunidad está libre de que se altere su vida cotidiana de manera intensa o grave debido a la ocurrencia de un evento adverso o ante la posibilidad de que este ocurra. En ambos casos la comunidad puede verse en una situación de emergencia.



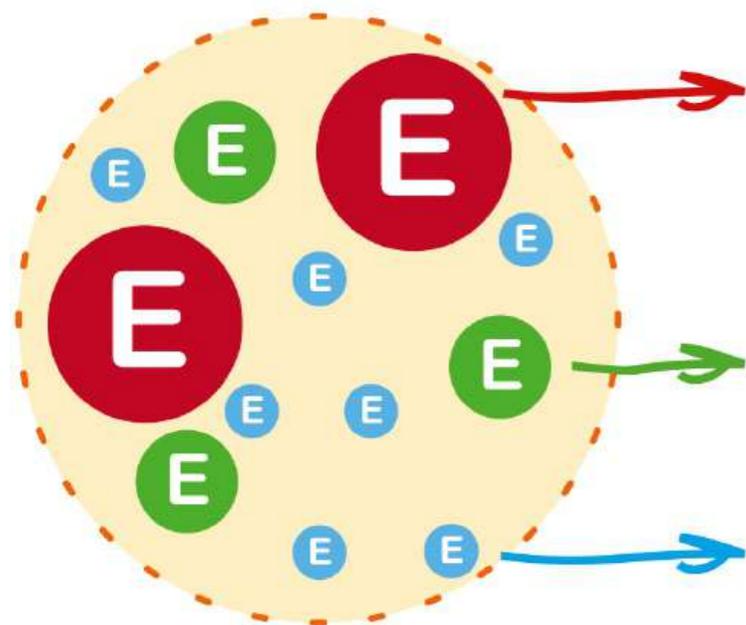
SITUACIONES EMERGENCIA



Emergencia que generó una alteración tal que fue declarada como **desastre**. Y requiere apoyo del SNGRD. (Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres)

Emergencia que generó una alteración tal que fue declarada como **calamidad pública**. Y requiere apoyo del Departamento y del Municipio.

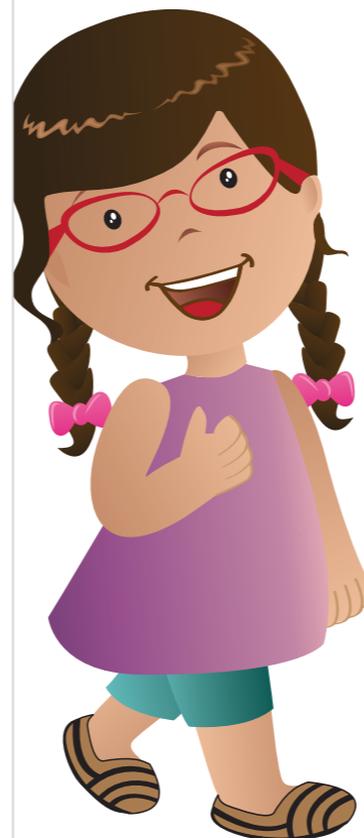
Emergencia menor que puede ser manejada por el Municipio.



SIMULACRO Y SIMULACIÓN

Se lleva a cabo en un escenario real o construido en la mejor forma posible para asemejarlo

Hay una movilización real de recursos



Se desarrollo a partir de un libreto que presenta situaciones imitadas de la realidad. Los participantes representan diferentes roles y toman decisiones.

Se lleva a cabo en un salón



