

ZONA DE CONFLICTO

*La Importancia de los Comités Locales
de Prevención y Atención de Desastres en Zonas
de Conflicto en Colombia*

COLOMBIA

Experiencia 5

*Lecciones aprendidas y
sistematización
de buenas prácticas*



**GESTIÓN LOCAL DEL RIESGO Y PREPARATIVOS
DE DESASTRES EN LA REGIÓN ANDINA**
Sistematización de buenas prácticas y lecciones aprendidas

EXPERIENCIA 5

ZONA DE CONFLICTO

**La Importancia de los Comités Locales de Prevención y
Atención de Desastres en Zonas de Conflicto en Colombia
COLOMBIA**

ISBN: 9978-44-429-7

© Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD), 2005.

Una publicación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), realizada en el marco del Proyecto Regional *"Sistematización y Diseminación de Buenas Prácticas en Preparativos de Desastres y Gestión Local del Riesgo en la Región Andina"*, co-financiada por el Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO) del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO).

Merece especial agradecimiento la colaboración de La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED) para la elaboración de este documento.

El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva de sus autores y no refleja necesariamente las opiniones oficiales del PNUD y DIPECHO. Tanto ELPNUD y DIPECHO tienen el derecho a utilizar libremente y como mejor lo consideren el contenido de la presente publicación.

ECHO/TPS/219/2003/04008 * UNDP/0036053
Tercer Plan de Acción de DIPECHO

Asesora Regional BCPR/PNUD: Ángeles Arenas

Coordinadora Proyecto Regional: Sandra Zúñiga B.

Sistematizadores Internacionales: Linda Zilbert, Gustavo Wilches-Chaux, Juan Carlos Orrego

Sistematizadores Nacionales:

Marco Antonio Rodríguez,
con la cooperación: Luis A. Salamanca (Bolivia)
Lina Beatriz Franco (Colombia)
Alfredo Ponce (Ecuador)
Orlando Chuquisenco (Perú)
Wilfredo Samanamú Díaz (Venezuela)

Puntos Focales de PNUD en la Región:

Rocío Chain (Bolivia)
Rossana Dudziak, Luis Daniel Campos (Colombia)
Diego Recalde (Ecuador)
Raúl Salazar (Perú)
Carlos Sánchez (Venezuela)

Autores: La red de estudios sociales para la prevención de desastres
(Linda Zilbert Soto, Gustavo Wilches-Chaux, Juan Carlos Orrego Ocampo)

Investigación y texto original: Lina Beatriz Franco Idarraga

Dirección de Edición: Sandra Zúñiga Briceño

Revisión: Ángeles Arenas

Fotografías: Suministrada por los Organismos ejecutores de los proyectos.

Diseño y diagramación: graphus (593-2) 290 2760

Impresión: graphus

Ejemplares: 1.000

Impreso en Quito - Ecuador, Junio 2005

Índice

Agradecimiento	4
PRÓLOGO	5
PRESENTACIÓN	9
1 Y AQUÍ... ¿CÓMO SE ESTÁ HACIENDO GESTIÓN DEL RIESGO?	11
2 LAS REGIONES DONDE SE DESARROLLÓ LA EXPERIENCIA	12
• ¿Cómo era antes de la intervención?	12
3 PANORAMA DE RIESGOS	14
4 CRÓNICA DE LA EXPERIENCIA	17
• ¿Cómo fue el momento de intervención?	17
• ¿Cómo se desarrolló la experiencia?	18
• Los pasos o momentos	18
• ¿Quiénes participaron?: actores y vínculos	19
• A través de la experiencia ¿Qué se logró?	20
• ¿Qué problemas se tuvieron?...	20
5 CONTINUIDAD Y SOSTENIBILIDAD	20
• ¿Qué quedó tras la intervención?	20
• Algunas herramientas generadas	21
6 LECCIONES APRENDIDAS	22
• Reflexiones a la luz de la experiencia	22
ANEXOS	25

Agradecimiento

EXPERIENCIA ZONA DE CONFLICTO

Eduardo José González Angulo

Director Nacional Prevención y
Atención de Desastres

Rossana Dudziak

Oficial de Programa PNUD

Graciela Ustariz

Asesora Dirección de Prevención y
Atención de Desastres

Carlos Mario Montoya

Director DAPARD

Edgar Larios

Coordinador Comité Regional de
Prevención y Atención de Desastres
(CREPAD) Bolívar

José Nicolás Vega

Comité Regional de Prevención y
Atención de Desastres (CREPAD) Sucre

Jorge Cifuentes

Coordinador Comité Regional de
Prevención y Atención de Desastres
(CREPAD) Meta



Prólogo

Este libro trata de problemas y de maneras de resolverlos y parte de la firme creencia en que nuestra mayor riqueza como especie humana es la diversidad cultural y nuestra mayor capacidad la del aprendizaje. Por ello, se muestran en estas páginas algunos caminos recorridos por comunidades y por municipios de los países andinos, caminos que no pretenden ser asfaltados y constituirse en obligatorios, sino orientar a quienes atraviesan circunstancias similares para que puedan trazar su propia senda a la luz de otras experiencias. Porque para avanzar en la construcción de un futuro sostenible, nada mejor que aprender del pasado y de la diversidad de soluciones que se han proporcionado a los mismos problemas recurrentes vinculados con los desastres que las comunidades de los países andinos enfrentan.

Y lo que nos muestra esa mirada retrospectiva es un consenso cada vez mayor relativo a la necesidad de que para que suceda un desastre son necesarias ciertas condiciones previas o “ingredientes” que conforman el riesgo y cuya acumulación constituye un coctel explosivo. La mezcla de estos “ingredientes” no se produce con el propósito explícito de generar las condiciones para un desastre, sino que se trata de un proceso ligado a las dinámicas de la sociedad, en su interacción con el entorno y las dinámicas propias de la naturaleza, como veremos explicado con claridad e ilustrado con cuantiosos ejemplos más adelante.

Está en nuestras manos intervenir en esta combinación de “ingredientes” y reducir o controlar los factores de riesgo a fin de que no deriven en futuros desastres y estas personas, que tienen la posibilidad de intervenir en los procesos del desarrollo en el ámbito local, son las destinatarias de este libro.

Quienes protagonizan este libro habitan en entornos de riesgo y que han realizado acciones para transformar estas condiciones y convertir su entorno en un lugar más seguro para la actual y para futuras generaciones. A ellos y ellas son a quienes tenemos que agradecerle en primer lugar la posibilidad de realizar este trabajo porque son sus experiencias las que se abordan en las páginas siguientes.

Comparten el elenco quienes desde las ONG's, desde las municipalidades o las oficinas del PNUD o DIPECHO han jugado un papel de promotores de estas experiencias que hoy se presentan y nos han facilitado el acceso a la documentación y a los reductos de su memoria donde se guarda todo aquello que no quedó escrito, enriqueciendo este trabajo con la retroalimentación proporcionada a través de los talleres.

Y más allá de los protagonistas, tampoco hubiera sido posible tener este libro en nuestras manos si no hubiéramos contado con quienes recopilaron y analizaron estas experiencias en cada uno de los cinco países andinos, viajando a los lugares, entrevistando a sus protagonistas, revisando la documentación, realizando talleres y ejecutando un sin fin de tareas durante los últimos meses. Nuestro mayor agradecimiento para Alfredo, Andrés Felipe, Lina, Marco, Orlando y Willy por su contribución a este trabajo, así como a Rocío, Carlos, Rossana, Diego y Raúl, que desde las oficinas del PNUD en cada uno de los países han acompañado todo el proceso y han hecho posible que se realizara este trabajo.

Queremos expresar también un agradecimiento muy especial a todas las personas que han participado en los diversos talleres nacionales cuyas contribuciones y aportes han permitido enriquecer este documento de sistematización de experiencias. Y un especial reconocimiento a Jocelyn, Ricardo y Sergio de DIPECHO, no solo por confiar en esta idea y apoyar su realización, sino también por sus observaciones y sugerencias que han marcado su impronta de pragmatismo en este documento y el resto de los materiales producidos en estos meses.

La alquimia de esta historia se la debemos agradecer a LA RED. Han sido Linda y Gustavo quienes utilizando el filtro de su experiencia han dirigido y orientado este trabajo, buscando encontrar semejanzas, marcar diferencias, extraer lecciones y transformar la diversidad de experiencias en propuestas cohesionadas, lecciones concretas y prácticas replicables que nos permitan avanzar en la construcción de un futuro sostenible.

Y nada de esto hubiera sido posible sin Sandra quien, desde la coordinación del proyecto, ha tenido que hilar lo visible con lo invisible juntado todas las piezas de este proceso con dedicación y empeño. Sandra, con el apoyo de Cynthia, de Juan Carlos, de Rodrigo, de Norma y de todos los puntos focales del PNUD y el personal vinculado al tema en las oficinas, han sido los verdaderos artífices de este proceso.

Quede aquí nuestro más profundo agradecimiento a todas estas personas y a quienes, aunque no hayan sido nombradas, han contribuido la transformación de una idea en el documento que les ofrecemos a continuación.



Ángeles Arenas

Asesora Regional de Reducción de Desastres
PNUD - BCPR



La gestión del riesgo, que de por sí constituye una interdisciplina compleja, debe enfrentar retos especialmente complicados cuando se lleva a cabo en zonas caracterizadas por la ingobernabilidad y la existencia de conflictos armados. Si bien las crisis desencadenadas por procesos naturales y las generadas por la violencia, poseen características diferentes y, en consecuencia, requieren tratamientos diversos, resulta claro que las últimas generan efectos como el desplazamiento forzado de comunidades, cuyo reasentamiento espontáneo en zonas no aptas de las ciudades incrementan los factores de amenaza y de vulnerabilidad que producen los riesgos. Este proyecto tenía un objetivo expreso y claro: fortalecer la capacidad del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres para llevar a cabo la gestión del riesgo en los municipios seleccionados. Formalmente no habla el proyecto de generar espacios de interlocución y de encuentro entre actores del conflicto (es más: no habla siquiera de conflicto), pero quienes seleccionamos esta experiencia la consideramos un buen ejemplo de cómo, a través de la gestión participativa del riesgo, es posible encontrar intereses comunes que, eventualmente, puedan contribuir a reducir los niveles de polarización en las zonas de guerra. El gobierno colombiano, por su parte, niega la existencia de guerra o de “conflicto armado” en el país (“se debe tener presente que Colombia es una democracia pluralista y garantista, donde se cuenta con los cauces apropiados para dirimir las diferencias. El aceptar la existencia de un conflicto armado interno, implica la negación de dichos canales”)¹ y veta la utilización en los proyectos de cooperación internacional, de expresiones como actores armados o actores del conflicto, “en las cuales se pretende incluir a los miembros de la Fuerza Pública, los equipara con los grupos armados al margen de la ley. Esta situación es inaceptable para el Gobierno Nacional”². Una mayor polarización del conflicto colombiano puede convertir en amenazas las características y posibilidades que hasta ahora, quienes comentamos este proyecto, hemos considerado sus principales fortalezas.

1 Circular dirigida por el Gobierno Nacional a diplomáticos y representantes de organismos internacionales (Junio 12, 2005).

2 Ibidem.

ZONA DE CONFLICTO

La Importancia de los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en Zonas de Conflicto en Colombia³

EXPERIENCIA 5

“...Es de suma importancia, tanto la participación de la administración municipal como de la comunidad, no sólo para conseguir el resultado inmediato sino para darle continuidad...”

“...El proceso mostró que sí es posible abordar el tema del conflicto armado y las amenazas generadas por este, no sólo con las administraciones municipales sino con la comunidad en general...”

Lecciones aprendidas señaladas por Lina Franco,
sistematizadora del estudio de caso



Presentación

Colombia es un país de enormes contrastes. A pesar de ser una nación que convive con un conflicto armado desde hace cincuenta años, es un país que ha logrado un crecimiento sostenido de su economía y su desarrollo durante el mismo período.

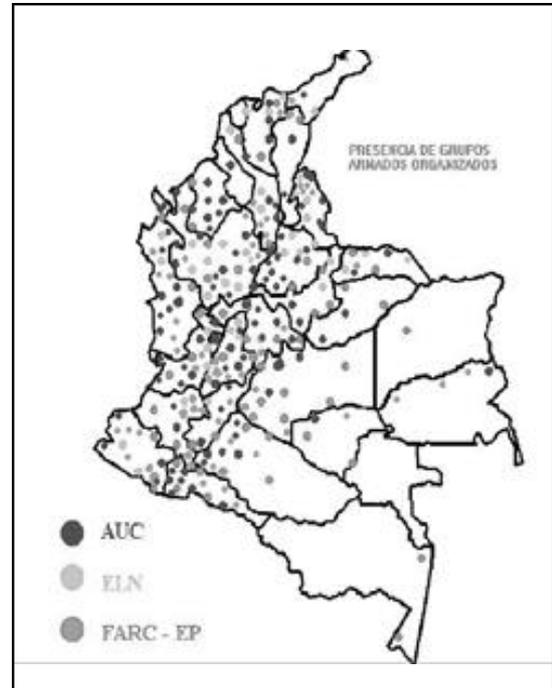
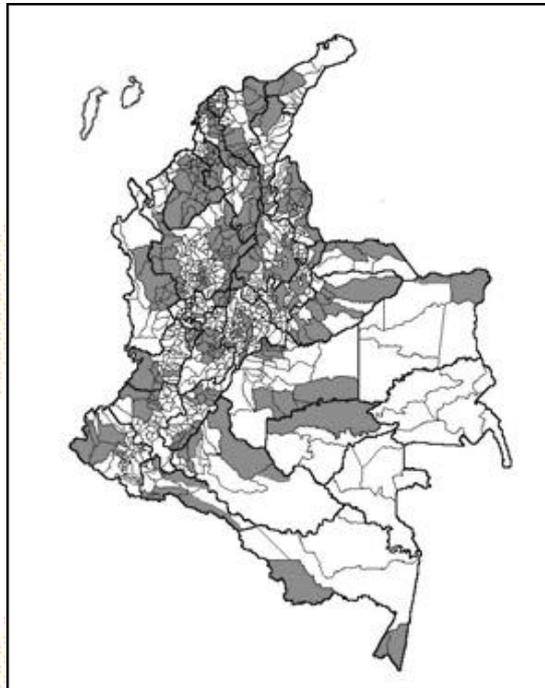
Y es que Colombia se caracteriza por una compleja geografía llena de costas, llanuras, selvas, valles, volcanes y nevados, y una distribución de la población dispersa en todo el territorio. Esta geografía y este medio ambiente están llenos de desafíos, en parte porque están presentes una serie de amenazas que van desde las erupciones volcánicas, los terremotos, las inundaciones y los deslizamientos, para citar algunas. En efecto, al lado de todas estas amenazas, los procesos de desarrollo han propiciado el crecimiento de vulnerabilidades que hoy hacen a Colombia uno de los países con mayor presencia de desastres en Latinoamérica, como lo señala un estudio de La Red, con base en la información DESINVENTAR, según el cual el país presenta un promedio de 597 eventos desastrosos por año.

En medio de esta geografía desafiante, existe un conflicto en el cual grupos armados irregulares organizados tienen presencia, razón por la cuál se hace más compleja la tarea de desarrollar las instituciones y el logro de procesos de gestión de riesgos.

Teniendo en cuenta lo anterior, la **Dirección de Prevención y Atención de Desastres del Ministerio del Interior y Justicia** con el apoyo del **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)**, emprendió el proyecto PUESTA EN MARCHA DE LA ESTRATEGIA DE ALIANZAS

3 El Proyecto "Puesta en marcha de la estrategia de Alianzas para Programas Territoriales de Desarrollo y Paz. Componente Prevención y Atención de Desastres" es una iniciativa promovida por la Dirección de Prevención y Atención de Desastres del Ministerio del Interior y Justicia, y que contó con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte del Marco de cooperación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación, BCPR del PNUD. Iniciado a partir del mes de octubre de 2003.

ZONA DE CONFLICTO La Importancia de los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en Zonas de Conflicto en Colombia



PARA PROGRAMAS TERRITORIALES DE DESARROLLO Y PAZ, COMPONENTE “PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES”. La iniciativa para el desarrollo del proyecto, Componente Prevención y Atención de Desastres de la Estrategia de Alianzas para Programas Territoriales de Desarrollo y Paz, hace parte del **marco de cooperación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR / PNUD)**.

Con este proyecto se pretende que las acciones de desarrollo promovidas por el PNUD, en cooperación con el gobierno colombiano y diversas contrapartes nacionales, regionales y locales, contribuyan a disminuir riesgos asociados al conflicto armado en el país, mitiguen su impacto y faciliten la recuperación de las zonas y sociedades afectadas.

El desarrollo de la experiencia tuvo una cobertura en el oriente Antioqueño, el departamento del Meta y la región de Montes de María en los departamentos de Sucre y Bolívar y estaba orientado a comprender e intervenir mejor en las relaciones entre los procesos de acumulación de riesgos de desastre y el conflicto armado. Es así como se propuso la búsqueda de un modelo para la elaboración de planes locales de emergencia y contingencias, en cumplimiento del artículo 13 del Decreto 919 de 1989.



1 Y AQUÍ... ¿CÓMO SE ESTÁ _____ HACIENDO GESTIÓN DEL RIESGO?

En Colombia la gestión del riesgo ha venido evolucionado considerablemente en los últimos años. A partir de una gran tragedia volcánica en el año de 1985⁴, se empezó a hablar de la gestión del riesgo y fue así como se creó el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres que se es regulado por la Ley 46 de 1988 y el Decreto-Ley 919 de 1989.

El Sistema Nacional de Colombia busca ser descentralizado, participativo, interinstitucional y multidisciplinario. Su principal característica es que confiere a los municipios y los departamentos una responsabilidad central tanto en la respuesta a las emergencias como en la reducción del riesgo. Otro enfoque fundamental del esquema colombiano se inspira en la necesidad de distribuir la responsabilidad de la gestión del riesgo en todos los actores del desarrollo, públicos y privados, cada uno desde su ámbito de competencia y según sus posibilidades.

En los últimos años, los Comités Departamentales y Locales para la Prevención y Atención de Desastres han trabajado considerablemente en la temática del ordenamiento territorial y la gestión de riesgos, en los Planes Locales de Emergencias PLEC's, y en acciones integradas entre los campos técnico, educativo y operativo.

De los 1090 municipios colombianos, la enorme mayoría presenta complejos problemas de desastres, muchos de los cuáles han logrado desarrollar fortalezas institucionales y administrativas para la prevención y atención de calamidades. No obstante, existen “núcleos” de municipios donde los problemas ambientales y sociales son graves y existen debilidades institucionales. Este es el caso de las localidades involucradas en esta experiencia, que amén de sus problemas de orden público, tienen la necesidad inminente de prepararse mejor para la respuesta ante emergencias.

Una de las mayores complejidades para la gestión del riesgo, y en particular para la respuesta ante los desastres, radica en que los actores armados del conflicto con frecuencia obstaculizan los procedimientos de búsqueda y rescate de víctimas, atención hospitalaria, las evaluaciones de afectación, los flujos de información y, en general, todos los servicios a la población en emergencia.

4 El 13 de noviembre de 1985 la erupción del volcán Nevado del Ruiz, ocasionó la muerte de 23 mil personas e hizo desaparecer la ciudad de Armero, Tolima.

2 LAS REGIONES DONDE SE DESARROLLÓ LA EXPERIENCIA

¿Cómo era antes de la intervención?

La experiencia fue adelantada en municipios de cuatro departamentos del territorio nacional, caracterizados por la presencia de riesgos de desastres y porque presentaban conflicto armado. Esta estrategia se desarrolló en tres regiones del país: Oriente Antioqueño, el departamento del Meta y la región de Montes de María en los departamentos de Sucre y Bolívar.

La selección de los municipios, fue realizada por los respectivos Comités Regionales de Prevención y Atención de Desastres, teniendo en cuenta criterios de presencia de actores en conflicto, población desplazada y afectación por fenómenos de origen natural o antrópicos. Se seleccionaron un total de 19 municipios para el desarrollo del proyecto.



Mapa de Colombia, donde se resalta el área de influencia del proyecto.



Regiones donde se desarrolló la experiencia

Departamento de Antioquia

Teniendo en cuenta los factores demográficos, económicos y sociales, es considerado uno de los principales departamentos del país; resaltando que su capital Medellín es la segunda de las grandes ciudades del territorio Nacional. Los municipios involucrados en el proyecto son: Argelia, San Carlos, Granada, Cocorná, Nariño y San Luis.

Departamento de Bolívar

Con una extensión aproximada de 26.000 Km², su capital Cartagena declarada Patrimonio Histórico de la Humanidad y Distrito Turístico por su riqueza histórica y colonial, ha sufrido en los últimos años segregaciones de sus tierras y habitantes. Los municipios involucrados en el proyecto son: El Carmen de Bolívar, San Juan Nepomuceno, Zambrano, San Jacinto y Marialabaja.

Departamento de Sucre

Con un clima cálido correspondiente a las extensas sabanas de las llanuras del Caribe, con una extensión de 11.000 Km² aproximadamente, rico por su producción agrícola principalmente de tabaco y ganadera. Los municipios involucrados en el proyecto son: Morroa y Ovejas.

Departamento del Meta

Es el departamento donde inician los Llanos Orientales, con una extensión de un poco más de 85.000 Km² clima cálido y una abundante red hidrográfica. Los municipios en los que se está desarrollando el presente proyecto son: Restrepo, Cumaral, Guamal, Granada, Puerto Gaitán y La Macarena.

3 PANORAMA DE RIESGOS

La tabla siguiente muestra las principales amenazas de origen natural, socionatural y antrópico que afectan a esos municipios⁵. Debe anotarse, sin embargo, que el proyecto, al igual que los actores que en distintos niveles conforman el Sistema Nacional para la Prevención y Atención

de Desastres en sus distintos niveles, son muy cuidadosos en no asumir ni formal ni de hecho, responsabilidades que corresponden de manera exclusiva a las Fuerzas Armadas y de Policía, y a los demás organismos de seguridad del Estado.

Departamento	Municipio	Amenazas
Bolívar	El Carmen de Bolívar	Inundaciones, contaminación, incendios forestales y estructurales, vientos fuertes o huracanados, sequía, accidentes de tránsito, conflicto armado.
	San Juan Nepomuceno	Inundación, vendavales, contaminación, accidentes de tránsito, incendios forestales, conflicto armado.
	Zambrano	Erosión, inundación, incendios forestales, contaminación, y las generadas por el conflicto armado.
	San Jacinto	Inundación, vientos huracanados, conflicto armado (tomas subversivas, hostigamiento, voladura de infraestructura eléctrica, destrucción parcial o total de viviendas y vehículos, etc), accidentes de tránsito, epidemias, contaminación.
	Marialabaja	Vientos huracanados, conflicto armado.
Sucre	Ovejas	Inundaciones, escapes de gases combustibles, deslizamientos, vientos fuertes o vendavales, accidentes de tránsito, conflicto armado (explosiones, secuestros).
	Morroa	Vientos fuertes o vendavales, inundaciones y las sequías; la erosión y la remoción de masa, los incendios forestales y la contaminación de fuentes hídricas y el aire, los atentados contra infraestructuras transportadoras de Hidrocarburos, Gas y Energía Eléctrica.

5 Fuerzas Armadas Revolucionarias, FARC, el Ejército de Liberación Nacional, ELN, y de las Autodefensas Unidas de Colombia, AUC. Información suministrada por los Comités Regionales de Prevención y Atención de Desastres de los Departamentos de Bolívar, Sucre, Antioquia, Córdoba y Meta.



Departamento	Municipio	Amenazas
Meta	Restrepo	Inundaciones, Sismos, avalanchas, contaminación ambiental, incendios forestales, vientos fuertes o vendavales, Las generados por el conflicto armado.
	Cumaral	Inundación, deslizamientos, contaminación, accidentes de tránsito, escapes de gases combustibles, incendios forestales y las derivadas del conflicto armado.
	Guamal	Inundación, sismos, incendios forestales, contaminación, conflicto armado.
	Granada	Por origen natural inundaciones, erosión y remoción en masa, incendios forestales y degradación ambiental (desección de pantanos y lagunas y contaminación atmosférica). Por origen antrópico se tiene la contaminación en sus diversas manifestaciones, ataques por grupos armados, explosiones, etc.
	Puerto Gaitán	Inundaciones, incendios forestales, deslizamientos, atentados terroristas, derrame de hidrocarburos y contaminación.
	La Macarena	Inundación, erosión, incendios forestales, contaminación, alteraciones del orden público, epidemias.
Antioquia	San Carlos	Inundación, sismos, incendios, vendaval, conflicto armado, deslizamientos, avalancha, colapso estructural, accidentes aéreos.
	Argelia	Inundaciones, conflicto armado, incendios, sismos, accidentes de tránsito, vendavales y deslizamientos.
	Granada	Deslizamiento, inundaciones, conflicto armado, incendios, sismo, accidentes de tránsito.
	Cocorná	Inundación, conflicto armado, incendios, sismos, accidentes de tránsito, vendavales.
	Nariño	Inundaciones, avalanchas, conflicto armado, incendios, sismos y accidentes de tránsito.
	San Luis	Deslizamientos, inundaciones, conflicto armado, incendios, sismos, accidentes de tránsito, vendavales, accidentes aéreos.



Las relaciones entre riesgos de origen natural, siconatural o antrópico (por causas distintas de la violencia directa) y el conflicto armado, son diversas y complejas. Así por ejemplo, el deterioro de los ecosistemas naturales como consecuencia de cultivos de coca y amapola para uso ilícito (como materias primas para la fabricación de coca y heroína cuyo tráfico constituye, junto con el secuestro, una de las principales fuentes de financiación de los grupos armados ilegales), genera en esos ecosistemas una vulnerabilidad que se convierte en amenazas contra las comunidades que de una u otra manera dependen de los recursos y servicios ambientales que estos ofrecen. La estrategia de combatir esos cultivos mediante la aspersión aérea de sustancias químicas como el glifosato, genera nuevas amenazas contra esos mismos ecosistemas, contra los cultivos lícitos de la región y contra las comunidades que reciben los efectos de esos productos. Con el agravante que, en la práctica, está demostrado que la reducción

real de las áreas cultivadas no corresponde a las expectativas de las autoridades colombianas y norteamericanas; por el contrario, mientras más se fumigan, más parecen multiplicarse esos cultivos. En momentos en que se escribe este informe se anuncia que está cercana la decisión del gobierno colombiano, a través el Consejo Nacional de Estupefacientes, de autorizar la fumigación de cultivos de uso ilícito en parques nacionales naturales, lo cual ha generado gran polémica a nivel nacional e internacional.

Otro efecto del conflicto armado que genera múltiples riesgos contra las comunidades y los ecosistemas, es el desplazamiento masivo de familias campesinas hacia las ciudades y, en algunas ocasiones, de unos sectores hacia otros de los centros urbanos. Debido a las múltiples vulnerabilidades que el desplazamiento agudiza, las familias desplazadas se ven en la necesidad de asentarse en zonas de amenaza -o que se convierten en zonas de amenaza- cuando reciben una carga humana que supera sus capacidades (laderas inestables, orillas de ríos y cuerpos de agua, humedales desecados, etc.). No solamente en Colombia, sino en otros países, se está produciendo un fenómeno explosivo de “urbanización del mundo” y una cada vez mayor concentración de seres humanos en asentamientos urbanos “ilegales” o “legalizados”, pero con condiciones de habitabilidad muy inseguras y precarias. Por su naturaleza misma, en estas comunidades la ingobernabilidad es muy grande, lo cual le genera a la gestión del riesgo retos especialmente difíciles y cambiantes.

Todas estas consideraciones fueron tenidas en cuenta en el momento de seleccionar los municipios en donde se desarrolla el proyecto.



4 CRÓNICA DE LA EXPERIENCIA...

¿Cómo fue al momento de la intervención?

La extensión de cultivos ilícitos asociados al conflicto armado, se convierte en un factor de riesgo por las modificaciones al medio ambiente, agravando amenazas como son las inundaciones, sequías, deslizamientos e incendios forestales. Asimismo, hay evidencia que los desplazados por el conflicto se concentran generalmente en zonas con altos niveles de amenaza. Finalmente, la ausencia o debilidad del Estado en las zonas de conflicto significa que las estructuras del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres (SNPAD), específicamente los Comités Locales y Regionales de Prevención y Atención de Desastres sean débiles o inexistentes.

Por estos factores, con el proyecto **se esperaba...**

- Apoyar la creación y puesta en funcionamiento de los Comités Locales para la Prevención y Atención de Desastres (CLOPAD's), en los municipios y/o áreas seleccionadas.
- Creación e implementación de herramientas de apoyo a los CLOPADS para la Prevención y Atención de Desastres, a fin de dar una respuesta efectiva y rápida en caso de emergencia.
- Diseño y formulación de una iniciativa de mediano y largo plazo para

fortalecer el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres (SNPAD) incluyendo zonas de riesgo en áreas afectadas por el conflicto armado. Esta iniciativa permitirá la continuidad de las acciones iniciadas mediante la presente asistencia preparatoria.





Simulacro desarrollado en el Departamento de Antioquia.

¿Cómo se desarrolló la Experiencia?

Teniendo en cuenta que el Plan Local de Emergencia es un medio para la identificación de las amenazas y para el desarrollo de actividades para evitar o reducir el riesgo se propuso su formulación y ejecución como uno de los elementos fundamentales de esta experiencia.

Los pasos o momentos

La Dirección Nacional para la Prevención y Atención de Desastres desde finales de 1998, ha venido implementando una metodología que busca proporcionar a los Comités Locales y Regionales para la Prevención y Atención de Desastres, instrumentos, conocimientos y técnicas para el diseño y elaboración de los Planes Locales de Emergencia y Contingencias (PLEC's).

En el desarrollo de la experiencia se llevaron a cabo las siguientes actividades en los municipios involucrados en este proyecto, con el fin de desarrollar los Planes Locales de Emergencias.

1. Desarrollo de actividades para apoyar la creación y puesta en funcionamiento de los Comités Locales para la Prevención y Atención de Desastres CLOPAD's, en los

municipios y/o áreas seleccionadas (reuniones y otras actividades que les permitía trabajar como Comité).

2. Creación e implementación de herramientas de apoyo a los CLOPAD's, a fin de dar una respuesta efectiva y rápida en caso de emergencias y desastres (talleres, simulaciones, simulacros, etc.).

3. Definición de criterios de prevención, atención y mitigación de desastres, incluidos en los procesos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial.

4. Organización y preparación a comunidades para su participación en la gestión local del riesgo.

5. Diseño y formulación de una propuesta de iniciativa de mediano y largo plazo para fortalecer el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de desastres Naturales SNPAD, incluyendo zonas de riesgo en áreas afectadas por el conflicto armado.

6. Diseño e implementación del Plan Local de Emergencia y Contingencias. La estrategia de implementación del Plan Local de Emergencia y Contingencias, coordinado por la DPAD, contempla tres etapas definidas de la siguiente manera:

- Prueba, validación y formación de multiplicadores.
- Multiplicación y sostenimiento técnico, financiero y logístico.
- Evaluación del impacto.

Para la elaboración de los PLECs, se llevan a cabo los siguientes pasos:

- **Primero: Determinar la situación de la comunidad,** a través de la identificación y evaluación de amenazas en la región,



debilidades de la población y posibles riesgos.

- **Segundo: Definición de los actores sociales involucrados** que se encuentran en las comunidades en forma organizada como: Defensa Civil, Bomberos, Cruz Roja, ONG's, Juntas de Acción comunal y otras.
- **Tercero: Definición de la visión de futuro y formulación del Plan Local de Emergencia**, identificando claramente lo que se quiere alcanzar y cuales son los resultados que se quieren conseguir.

- **Cuarto: Realización de labores de divulgación, ejecución y evaluación del Plan**, informando a la comunidad y a las entidades, mediante reuniones, talleres y otras actividades en qué consiste el plan local de emergencia y como se aplicará.

¿Quiénes participaron?... actores y vínculos

A continuación se presentan los principales actores sociales que, directa o indirectamente, tienen que ver con el desarrollo del proyecto y con la sostenibilidad de sus resultados:

1. Entidades de Cooperación internacional como PNUD y BCPR a través del apoyo para el desarrollo del proyecto.
2. Gobernaciones de los departamentos de Antioquia, Bolívar, Sucre y Meta a través de los Comités Regionales de Prevención y Atención de Desastres.
3. Alcaldías de los municipios involucrados en el proyecto a través de los Comités Locales de Prevención de Desastres.
4. Entidades operativas como Defensa Civil, Cruz Roja, Cuerpos de Bomberos de los departamentos que hacen parte del proyecto, así como otros grupos de respuestas a emergencias.
5. Entidades e Instituciones de salud.
6. Instituciones educativas.
7. Empresas prestadoras de servicios públicos.
8. Instituto Colombiano de Bienestar familiar – ICBF.
9. Entidades de fuerza pública como la Policía y el Ejército.
10. Organizaciones sociales, cívicas, culturales o de interés común, iglesias, personerías.
11. Grupos juveniles como Scouts.

A través de esta experiencia ¿Qué se logró?...

- Se capacitaron cuatro comités departamentales para la prevención y atención de desastres.
- Capacitados 19 comités locales para la prevención y atención de desastres.
- Se finalizaron 17 planes locales de emergencias.
- Se realizaron cinco simulacros.

¿Qué problemas se tuvieron?...

- Falta de asignación de presupuestos adecuados para el tema de prevención y atención de desastres en los departamentos y municipios involucrados, y en general en todo el país.
- Falta de conciencia por parte de las administraciones municipales, sobre la importancia

del tema de Gestión del Riesgo en una verdadera planificación local.

- Desconocimiento de la existencia de herramientas conceptuales y jurídicas que permitan avanzar en el tema de gestión del riesgo.
- Ausencia, en las administraciones municipales, de personal designado para el tema y de organismos de socorro.
- Falta de voluntad política para trabajar en el tema, y principalmente en lo que es la asignación y apropiación de recursos.
- Presencia de actores armados en las zonas donde se está desarrollando el proyecto.
- Dadas las condiciones de conflicto armado que viven las zonas de aplicación de la experiencia, es natural que exista una pérdida de confianza en los procesos que se generan si es que falta continuidad y seguimiento al mismo.
- Descoordinación entre entidades del orden departamental, nacional y local.
- Corrupción administrativa.

5 CONTINUIDAD Y SOSTENIBILIDAD

¿Qué quedó tras la intervención?

A continuación se describen algunos de los factores que se considera amenazan o garantizan la continuidad y sostenibilidad del proyecto:

Factores que garantizan la continuidad:

- Participación de organizaciones sociales, cívicas, culturales o de interés común.
- Haber desarrollado la capacidad regional en el tema de gestión del riesgo.



- Los Planes Locales de Emergencia y Contingencias surgen de un proceso de construcción colectiva con la participación no sólo del Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres, sino con la participación activa de sectores de la comunidad.
- Voluntad política de algunas de las diferentes administraciones municipales por el tema.
- Demanda de estos procesos por parte de la comunidad.
- Sensibilización de la totalidad del equipo de gobierno en cada municipio, ya no es solo un tema del Secretario de Gobierno o del Secretario de Planeación.
- Existencia de personas interesadas en el tema (administraciones municipales, departamentales y comunidad en general).
- La creación de comisiones y la elaboración de compromisos y actas de compromiso y responsabilidades de trabajo frente a prevención y atención de desastres ayuda a otorgar sostenibilidad a los procesos, así como la existencia de normatividad en el tema a nivel nacional y de obligatorio cumplimiento.

Como amenaza para la continuidad y sostenibilidad del proyecto se pueden citar:

- Alta rotación en los funcionarios de las administraciones municipales.
- Falta de voluntad política en promoción de la gestión local del riesgo.
- La finalización del apoyo de PNUD y de la DPAD se convirtió en un elemento de riesgo para el seguimiento de las acciones, pues para garantizar la continuidad debe seguir el

acompañamiento hasta que los Comités adquieran una dinámica propia de trabajo.

- La carencia de grupos de socorro o de respuestas a emergencias en la mayoría de los municipios.
- Ausencia de un designado para el tema de prevención y atención de desastres en las administraciones municipales. Generalmente están encargados del tema los secretarios de gobierno o de planeación que tiene además muchas otras labores, y muchas veces le dan prioridad a ellas antes que las de los comités de prevención de desastres.
- El desconocimiento por parte de la administración municipal de los riesgos a los que está expuesto el municipio.
- La falta de recursos para el desarrollo de actividades y continuidad del proyecto.

Algunas herramientas generadas

- Documento *“La gestión del riesgo en escenarios de conflicto armado”* preparado por Gustavo Wilches-Chaux.
- Información en formato digital - CD de la normatividad del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres - SNPAD.
- Planes Locales de Emergencia y Contingencias de los municipios objeto del proyecto.
- Actualización de los documentos “Plan Local de Emergencia y Contingencias” y de la guía para el instructor. Las modificaciones que se han realizado corresponden a ampliación de contenidos, diseño de algunos ejercicios que facilitan la asimilación de concep-

tos y el diseño inicial de los componentes del PLEC's y la adición del capítulo de Desarrollo, aprovechando la lección sobre escenarios y percepción del riesgo, en aras de fomentar en los CLOPAD's la incorporación de la gestión del riesgo en los procesos de planificación local (Plan de Ordenamiento Territorial y Planes de Desarrollo).

- Documento *“la gestión del riesgo en mi comunidad”*, es una guía para el instructor. (este documento está en proceso de elaboración).
- Material campaña *“hombre prevenido vale por dos”*.
- Material digital y en formato físico de la Cartilla *Cómo vivir aquí*.

6 LECCIONES APRENDIDAS

Reflexiones a la luz de la experiencia

Algunas de las lecciones aprendidas son:

- El proceso mostró que sí es posible abordar el tema del conflicto armado y las amenazas generadas por este, no sólo con las administraciones municipales sino con la comunidad en general.
- Se deben buscar mecanismos para promover la asistencia y el interés de los funcionarios de las administraciones municipales a los talleres.
- Resultó conveniente iniciar la capacitación con la temática de los preparativos para la atención de emergencias para pasar luego hacia la prevención de desastres y la gestión local de riesgos, lo que permitió generar un buen encadenamiento de los procesos con la comunidad y los técnicos.
- Se debe complementar la capacitación con fortalecimiento de las entidades e instituciones que hacen parte de los Comités Locales de Emergencias -CLOPAD en áreas específicas y de competencia de las mismas, como el entrenamiento para los grupos de socorro y el refuerzo al sector salud en planes hospitalarios de emergencias.
- Los Comités Locales con la participación activa de la comunidad pueden formular su plan de emergencia y contingencias, a partir del reconocimiento de los riesgos a los que están expuestos y asumir los compromisos pactados en Plan.
- Es de gran importancia la sensación de confianza que se genera, cuando los niveles nacionales y departamentales acompaña a los departamentos y a los municipios en estos procesos. En los municipios circundantes se genera expectativa, y empiezan a crear conciencia sobre sus riesgos y a buscar la forma de poder prepararse para hacerles frente.



- Es de suma importancia, tanto la participación de la administración municipal como de la comunidad, no sólo para conseguir el resultado inmediato sino para darle continuidad.
- Es necesario con las comunidades abordar primero el tema de preparación para la respuesta, pues es de más fácil comprensión por parte de los habitantes.
- Existe una cantidad apreciable de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales con propósito de apoyo, centrado en estas regiones del país, como en el caso de las Corporaciones Autónomas Regionales, que ofrecen apoyo técnico y económico a la prevención y atención de desastres, de igual forma, las universidades tienen un potencial humano dispuesto a implementar prácticas y procesos en estas comunidades.
- Existencia de organizaciones comunitarias, cívicas, culturales, sociales, etc., que permiten identificación de líderes y facilitan la capacitación y organización de la comunidad.
- Existen otros proyectos en las zonas orientados al desarrollo sostenible con las cuáles se pueden crear sinergias en el trabajo preventivo.



Anexos



COLOMBIA

ZONA DE CONFLICTO

La Importancia de los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en Zonas de Conflicto en Colombia¹

EXPERIENCIA N° 5

Queremos compartir con todos, algunos de los criterios que consideramos para el desarrollo de esta experiencia...

- **Fortalecimiento de los Comités Departamentales y Locales de Prevención y Atención de Desastres**, ayudándoles en su planificación, en la formulación de planes locales de emergencias y en las acciones de sensibilización.
- **Participación concertada de actores locales y recursos**, a través de un trabajo cooperativo e integrado de autoridades, técnicos municipales, dirigentes de base, población organizada.
- **Capacitación a actores locales** en materia de planes de emergencia, de prevención y mitigación de desastres y su vinculación en los planes municipales.
- **Elaboración de Planes de Emergencia y Planes de Prevención** fundamentados en estudios de riesgo. Estos planes deben ser un mecanismo de trabajo con la población, y deben contar con toda la información relevante para los usuarios (autoridades, técnicos y población).
- **Difusión de la experiencia y sensibilización** sobre la importancia de la prevención y la preparación ante desastres, dirigida a las autoridades locales, líderes comunitarios y a la población en general.
- **Creación de comisiones y elaboración de compromisos** de trabajo frente a la prevención y atención de desastres y existencia de una matriz de responsabilidades en cada municipio.

¹ El Proyecto “Puesta en marcha de la estrategia de Alianzas para Programas Territoriales de Desarrollo y Paz. Componente Prevención y Atención de Desastres” es una iniciativa promovida por la Dirección de Prevención y Atención de Desastres del Ministerio del Interior y Justicia, y que contó con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte del Marco de cooperación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación, BCPR del PNUD.

- **Evaluar la participación y las sinergias interinstitucionales con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales:** Corporaciones Autónomas Regionales, universidades, organizaciones comunitarias, cívicas, culturales, sociales, etc., que permiten identificación de líderes y facilitan la capacitación y organización de la comunidad.
- **Identificar otros proyectos** en las zonas orientados al desarrollo sostenible con las cuáles se pueden crear sinergias en el trabajo preventivo.

No olvidar que...

- El proceso político electoral y los cambios de autoridades, son factores que pueden condicionar el desarrollo de la experiencia, a lo que se suma la falta de voluntad política en la tarea de promoción de la gestión local del riesgo.
- En algunos casos, las organizaciones sociales están más urgidas para responder ante necesidades más apremiantes como la generación de ingresos y la mejora de su calidad de vida.
- Algunos gobiernos locales no cuentan con personal y capacidad técnica suficientemente para el desarrollo de las experiencias. Incluso, en algunos casos, no existen grupos de socorro o de respuesta a emergencias.
- El desconocimiento de los riesgos a los que está expuesto el municipio, por parte de la administración municipal.
- La falta de recursos para el desarrollo de actividades y la continuidad del proyecto.

Para contribuir a la sostenibilidad de los procesos es conveniente...

- **Vincular los niveles de gestión**, tanto local, provincial como regional.
- **Promover espacios de comunicación e intercambio** que integren instituciones, organizaciones y poblaciones de los distintos municipios que participen en la experiencia.
- **Impulsar procesos participativos** que hacen posible que las poblaciones expresen adecuadamente sus puntos de vista, sus opiniones, y participen también en la toma de decisiones y en el seguimiento de los acuerdos.
- **Promover la institucionalización de los procesos** en áreas como el desarrollo normativo y el desarrollo de capacidades de gestión permanente en las administraciones municipales.



COLOMBIA ZONA DE CONFLICTO

La Importancia de los Comités Locales de Prevención y Atención de Desastres en Zonas de Conflicto en Colombia²

EXPERIENCIA N° 5

Un acercamiento a las herramientas generadas...

- Metodología de elaboración de Planes Locales de Emergencias

Ver Ficha 1:

Guía para la Elaboración de Planes Locales de Emergencias y Contingencias, PLEC'S.

Corresponde a la guía formulada por la Dirección General para la Prevención y Atención de Desastres de Colombia del Ministerio del Interior y Justicia.

Diseño de la Estrategia de Implementación del Plan Local de Emergencia y Contingencia

REPUBLICA DE COLOMBIA
MINISTERIO DEL INTERIOR
DIRECCIÓN GENERAL PARA LA PREVENCIÓN
Y ATENCIÓN DE DESASTRES
Diseño de la Estrategia de
Implementación del
Plan Local de Emergencia y Contingencias



Guía para el Instructor para el Plan Local de Emergencia

² El Proyecto “Puesta en marcha de la estrategia de Alianzas para Programas Territoriales de Desarrollo y Paz. Componente Prevención y Atención de Desastres” es una iniciativa promovida por la Dirección de Prevención y Atención de Desastres del Ministerio del Interior y Justicia, y que contó con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como parte del Marco de cooperación del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación, BCPR del PNUD.

- **Manual de Consulta del Programa Escolar para la Prevención y Atención de Desastres**

Manual de Consulta del Programa Escolar para la Prevención y Atención de Desastres.



- **Marco normativo de los CLOPAD's**

<p>Marco Normativo de los Comités Departamentales y Locales de Prevención y Atención de Desastres, funciones, planes locales de emergencia. Normatividad del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.</p>	<p>Ley 46 de 1988. Decreto Ley 919 de 1989 Decreto 93 de 1998 www.dgpad.gov.co/entidad/normatividad.htm</p>
---	---

- **Documento “La Gestión del Riesgo en Escenarios de Conflicto Armado”**

<p>Ver Anexo 2: CD interactivo del proyecto</p>	<p>Documento “<i>La gestión del riesgo en escenarios de conflicto armado</i>” preparado por Gustavo Wilches-Chaux.</p>
---	--

FICHA 1

GUÍA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES LOCALES DE EMERGENCIAS Y CONTINGENCIAS, PLECS

www.dgp.ad.gov.co/entidad/normatividad.htm

El presente documento hace parte de una estrategia metodológica cuyo resultado será la consolidación de un Plan de Emergencia y Contingencias para el nivel local. Los términos Plan de Emergencia y Plan de Contingencia han tenido a través del tiempo múltiples interpretaciones. Para efectos del desarrollo del Método propuesto con la presente guía, conviene establecer definiciones de carácter operativo.

Plan de Emergencia

Definición de políticas, organizaciones y métodos, que indican la manera de enfrentar una situación de emergencia o desastre, en lo general y en lo particular, en sus distintas fases.

Plan de contingencia

Componente del plan para emergencias y desastres que contiene los procedimientos para la pronta respuesta en caso de presentarse un evento específico.

ESTRUCTURA DEL PLAN LOCAL DE EMERGENCIA Y CONTINGENCIAS PLAN LOCAL DE EMERGENCIA

1. Organización Interinstitucional

- 1.1 Estructura y Jerarquía
- 1.2 Coordinación
- 1.3 Funciones y Responsabilidades

2. Inventario de Recursos

- 2.1 Instituciones
- 2.2 Sitios de concentración
- 2.3 Centros de servicios
- 2.4 Equipamiento urbano
- 2.5 Albergues y alojamientos temporales
- 2.6 Hospitales, centros y puestos de salud
- 2.7 Centros de reservas y suministros
- 2.8 Recursos del sector privado
- 2.9 Recursos financieros

3. Análisis de Riesgos

- 3.1 Identificación de amenazas
- 3.2 Instrumentación y Estudios
- 3.3 Evaluación de amenazas
- 3.4 Análisis de vulnerabilidad
- 3.5 Estimulación de escenarios de riesgo
 - Efectos potenciales directos
 - Efectos indirectos

PLAN LOCAL DE CONTINGENCIAS**4. Planes de Contingencia por escenarios**

- 4.1 Preparativos
- 4.2 Respuesta

5. Capacitación e Información

- 5.1 Capacitación institucional
- 5.2 Capacitación de la comunidad

6. Revisión y Actualización

- 6.1 Seguimiento de actividades
- 6.2 Evaluación periódica
- 6.3 Actualización

COLOMBIA

El Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el marco del III plan de Acción del Programa de Preparativos ante Desastres del Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (DIPECHO), ha desarrollado el Proyecto Regional "Sistematización y Diseminación de Buenas Prácticas en Preparativos de Desastres y Gestión Local del Riesgo en la Región Andina"

Este libro trata de problemas y de maneras de resolverlos y parte de la firme creencia en que nuestra mayor riqueza como especie humana es la diversidad cultural y nuestra mayor capacidad la del aprendizaje. Por ello, se muestran en estas páginas algunos caminos recorridos por comunidades y por municipios de los países andinos, en el marco de la gestión local del riesgo. Caminos que no pretenden ser asfaltados y constituirse en obligatorios, sino orientar a quienes atraviesan circunstancias similares para que puedan trazar su propia senda a la luz de otras experiencias. Porque para avanzar en la construcción de un futuro sostenible, nada mejor que aprender del pasado y de la diversidad de soluciones que se han proporcionado a los mismo problemas recurrentes vinculados con los desastres que las comunidades de los países andinos enfrentan.

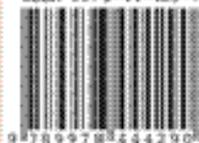
El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), promueve el Desarrollo Humano Sostenible, generando oportunidades para reducir la pobreza y la inequidad, consolidar la democracia, impulsar el respeto al Medio Ambiente y manejar el patrimonio cultural, así como vela por la protección de los Derechos Humanos y la Igualdad de la Mujer.

La Unidad de Reducción de Desastres del Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) trabaja para lograr una reducción sostenible del riesgo de desastres y la recuperación de desastres en los países donde actúa, fortaleciendo las capacidades nacionales y regionales en alianza con otros actores y facilitando que las experiencias del pasado se incorporen en las propuestas presentes y futuras. BCPR promueve que las consideraciones del riesgo de desastre sean incluidas en las nuevas actividades de desarrollo, que el impacto de los desastres sea mitigado y que los logros del desarrollo sean protegidos.

Durante los últimos años La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina (LA RED) ha venido escudriñando, Des-Enredando e interviniendo de múltiples formas en el campo de la gestión del riesgo y la prevención de desastres. A través de seminarios, talleres, reuniones, publicaciones e instrumentos de análisis y de intervención, así como de la cotidiana participación de sus miembros en sus respectivos países o a nivel internacional en el campo de la gestión de riesgos han incidido, de manera importante, en los nuevos enfoques que se presentan en la gestión del riesgo y constituyen, por decirlo así, una buena parte de los activos de LA RED.

ECHO es el Departamento de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea. El III Plan de Acción para la región andina del Programa de Preparación ante Desastres (DIPECHO) se planteó como objetivo principal la reducción del riesgo en la Comunidad Andina, siendo uno de sus objetivos específicos la compilación y diseminación de buenas prácticas en preparativos ante desastres y el intercambio de experiencias en los niveles nacionales y regionales de la comunidad andina.

ISBN 9978-44-429-7



BURÓ DE PREVENCIÓN DE CRISIS Y RECUPERACIÓN (BCPR)

Casa de las Naciones Unidas / Ciudad del Saber - Edificio 155 / Clayton, ciudad de Panamá
Apartado 6314, Zona 5, Panamá / Teléfono: (507) 302-4555/557 / Fax: (507) 302-4551
Email: angeles.arenas@undp.org

Esta publicación puede consultarse en: <http://www.undp.org/bcpr> <http://intra.undp.org/bcpr>