

# ACCIONES FASE DE RESPUESTA A EMERGENCIAS

## DECLARATORIA CALAMIDAD PÚBLICA

### SUBDIRECCIÓN PARA EL MANEJO DE EMERGENCIAS

**ABOG- CAROL JOHANNA ORTEGA SÁNCHEZ**  
**APOYO JURIDICO- GESTOR TERRITORIAL**



El futuro  
es de todos

Presidencia  
de la República



# UNGRD

Unidad Nacional para la Gestión  
del Riesgo de Desastres

Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Sistema Integrado de Planeación y Gestión de la UNGRD certificado en:



23 DE JUNIO-2022

“Por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.

**Capítulo 1.** Principios y definiciones.

**Capítulo 2.** Estructura, Organización, dirección y coordinación del SNGRD.

**Capítulo 3.** Instrumentos de Planificación.

**Capítulo 4.** Sistemas de Información.

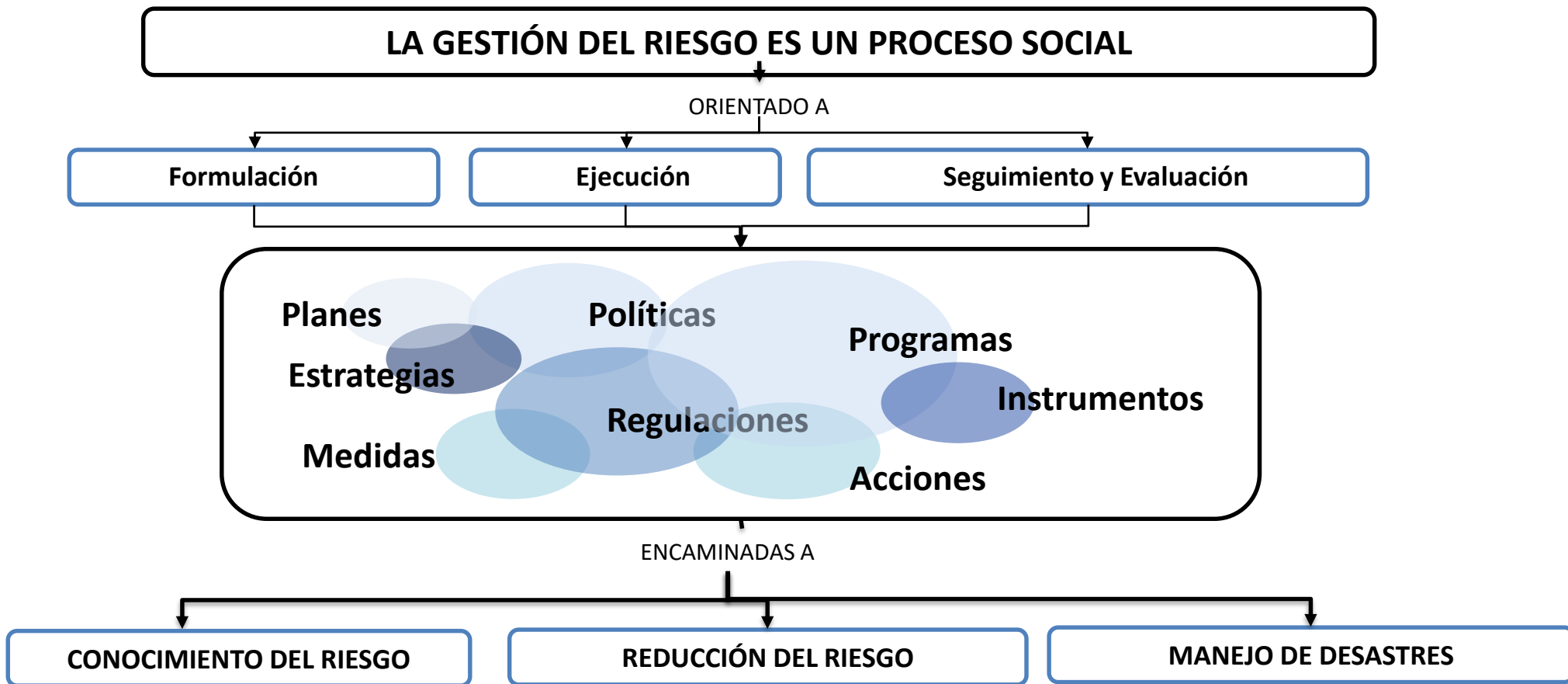
**Capítulo 5.** Mecanismos de Financiación para la Gestión del Riesgo de Desastres.

**Capítulo 6.** Declaratoria de desastre, calamidad pública y normalidad.

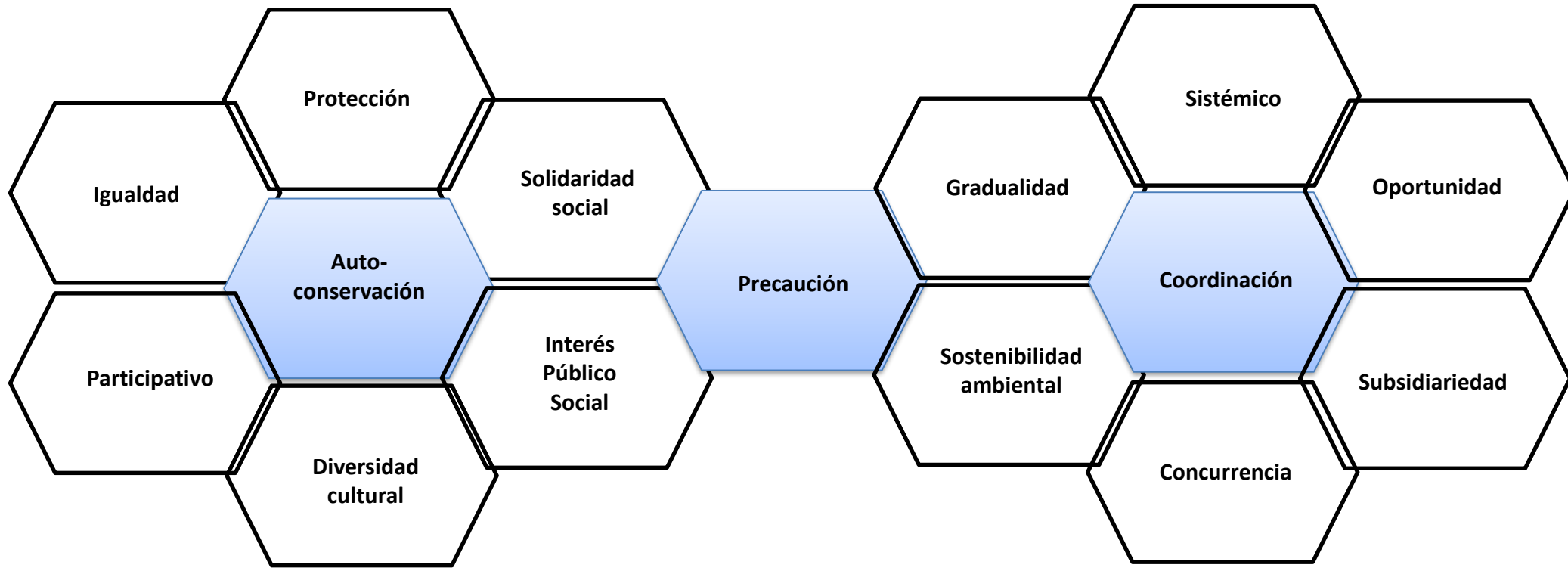
**Capítulo 7.** Régimen especial para declaratoria de calamidad pública y normalidad.

**Capítulo 8.** Disposiciones finales.

# ¿QUÉ ES LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES?



# PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA GESTIÓN DEL RIESGO



# ¿CÚALES SON LOS PROCESOS DE LA GR?

## SUBPROCESOS

### CONOCIMIENTO DEL RIESGO

Identificación y caracterización  
de escenarios de riesgo

Análisis de riesgos

Monitoreo del riesgo

Comunicación del riesgo

### REDUCCIÓN DEL RIESGO

Intervención prospectiva

Intervención correctiva

Protección financiera

### MANEJO DE DESASTRES

Preparación para la  
respuesta

Preparación para la  
recuperación

Ejecución de la respuesta

Ejecución de la  
recuperación

Estos procesos se constituyen como los objetivos específicos del SNGRD y son transversales a los componentes del mismo

## El decreto de Calamidad Pública

Es un acto administrativo.

El acto administrativo es una manifestación o una decisión emitida por una Administración Pública a través de la cual impone su voluntad a los ciudadanos. Es la exteriorización de la voluntad de la administración.

Las características más destacadas son:

Deben estar fundamentados en hechos y derecho.

Se presumen ejecutivos. Es decir, que tendrán eficacia para poder ejecutarse en la vida diaria. Sin esta característica perderían su sentido, si no pueden ejecutarse no crearían ni modificarían ninguna situación jurídica.

Serán nulos si vulneran derechos fundamentales o si tienen contenido imposible de cumplir o cuando haya prescindido del correcto procedimiento para dictarlos.

Los actos administrativos serán competencia únicamente de la Administración Pública sin que ninguna entidad privada pueda dictar este tipo de resolución.

Estos actos persiguen defender el interés general. Normalmente, los actos producen sus consecuencias hacia el futuro, no hacia el pasado

## Aspectos importantes:

1). Los criterios del artículo 59 de la ley 1523 de 2012, deben evaluarse con lujo de detalles, algunos decretos expedidos no tienen en cuenta este análisis.

2). Tener claro el contexto de la emergencia (EDAN, evento natural o antropogénico no intencional).

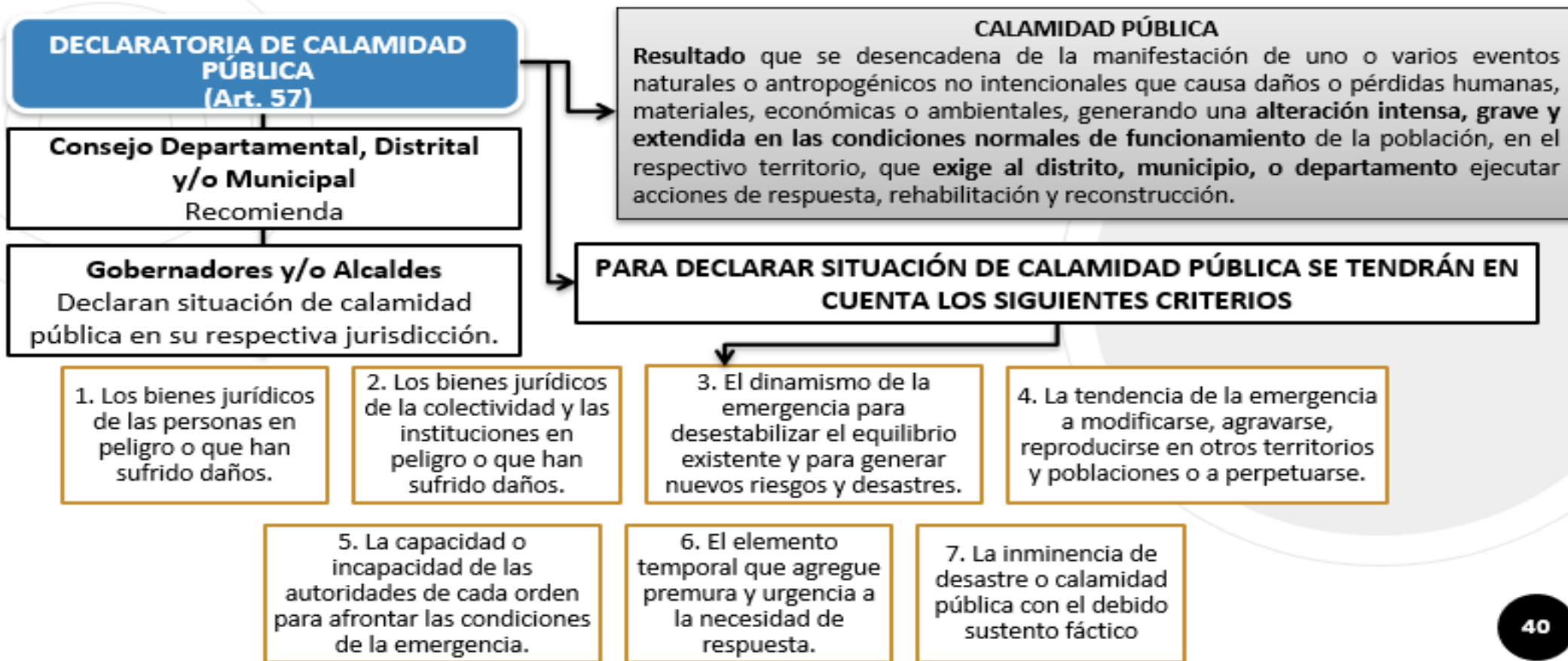
3). La figura jurídica de Declaratoria de Calamidad, es una medida excepcional, bajo ninguna circunstancia puede convertirse en la regla general, por una obligación legal el **RETORNO A LA NORMALIDAD**.

4).PAE- en el retorno a la normalidad. Artículo 64 ley 1523 de 2012.

5). **URGENCIA MANIFIESTA**, es una modalidad de contratación, no es lo mismo que la declaratoria de Calamidad Pública.

6) **RÉGIMEN ESPECIAL** capítulo séptimo ley 1523 de 2012, va mas allá de los efectos contractuales.

# DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA



# DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA

## DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA (Art. 57)

### PASO A PASO

**CMGRD**

**CDGRD**

**1.** Emite concepto favorable para declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción.

**2.** Declaran mediante acto administrativo la existencia de una situación de calamidad pública (Hasta 2 meses después de haber ocurrido los hechos).

- Señalará las entidades y organismos que participarán en la ejecución del plan de acción específico, sus labores y la forma como se someterán a la dirección, coordinación y control por parte de la entidad o el funcionario competente..

- Determinará la forma y modalidades en que podrán participar las entidades, personas jurídicas, privadas y la comunidad en la ejecución del plan.

- Ordenará poner en vigor las normas propias del régimen especial.

**GOBERNADORES Y  
ALCALDES**



# DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA

## DECLARATORIA DE CALAMIDAD PÚBLICA (Art. 57)

### PASO A PASO

#### AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS

**3.** Ejercerán las competencias que legalmente le correspondan y las previstas en las normas del régimen especial que se determinen.

#### GOBERNADOR O ALCALDES

**4.** Por decreto:  
Podrá modificar los términos de la declaratoria de calamidad pública, previo concepto del respectivo Consejo para la Gestión del Riesgo.

#### DEPARTAMENTOS, CORPORACIONES AUTÓNOMAS, DISTRITOS Y MUNICIPIOS

**5.** Podrán colaborar a otras entidades territoriales de rango inferior, superior o del mismo, cuando estas se encuentren en declaración de calamidad pública.

# DIFERENCIA ENTRE DESASTRE Y CALAMIDAD PÚBLICA



# RETORNO A LA NORMALIDAD

## RETORNO A LA NORMALIDAD (Art. 64)

### **Declaratoria de Desastres** **El Presidente de la República** **Decreta**

Retorno a la normalidad puede disponer la continuidad de las medidas especiales durante la ejecución de las tareas de rehabilitación y reconstrucción.

**Declaratoria de Calamidad Pública**  
El Gobernador o Alcalde mediante decreto declarará retorno a la normalidad.

# RETORNO A LA NORMALIDAD POR CALAMIDAD

## OFICINA DE PLANEACIÓN

Evalúa el plan de recuperación y elabora un informe que presenta al Consejo departamental, distrital o municipal para la Gestión del Riesgo.

## GOBERNADOR O ALCALDE

Convoca al Consejo Departamental, Distrital o Municipal para la Gestión del Riesgo para la exposición del informe.

## CMGRD CDGRD

Recomienda al Gobernador o Alcalde que se declare la terminación de la situación de calamidad pública y que hay retorno a la normalidad, o la prorroga del plazo.

## GOBERNADOR O ALCALDE

Decreta por medio de acto administrativo la terminación de la situación de calamidad pública y el retorno a la normalidad en un plazo máximo de seis meses a partir de cumplido el término de la declaratoria de calamidad pública o su prorroga. Podrá disponer las normas especiales habilitadas para la situación de calamidad pública, durante la ejecución de las tareas de rehabilitación y reconstrucción.

# PLAN DE ACCIÓN ESPECÍFICO - PAE



En el acto administrativo que declare la situación de desastre o calamidad pública, se señalarán, según su naturaleza y competencia las entidades y organismos que participarán en la ejecución del plan de acción específico, las labores que deberán desarrollar y la forma como se someterán a la dirección, coordinación y control por parte de la entidad o funcionario competente.

## ¿EXISTE UN RÉGIMEN ESPECIAL ANTE SITUACIONES DE DESASTRE Y/O CALAMIDAD?

Declaradas las situaciones de desastre o calamidad pública

En la **norma** se determinará el **régimen especial aplicable**.

DE ACUERDO A  
↓  
Efectos

Antecedentes

Naturaleza

Magnitud

### ESTE RÉGIMEN PUEDE DARSE EN LOS SIGUIENTES ASPECTOS

- Medidas especiales de contratación
- Contratación de empréstitos
- Imposición de servidumbres
- Ocupación temporal de inmuebles
- Procedimiento y condiciones de ocupación
- Acciones contencioso-administrativas
- Restitución oficiosa
- Adquisición de predios
- Negociación Directa
- Expropiación por vía administrativa
- Declaratoria de utilidad pública e interés social

- Orden de demolición
- Ejecución de la demolición
- Disposición de bienes
- Transferencia de recursos
- Proyectos de desarrollo urbano
- Redes y servicios de telecomunicaciones
- Levantamiento de restricciones,
- Emergencias viales, Refinanciación
- Usuarios de crédito afectados
- Suspensión de Procesos Ejecutivos
- Destinación y administración de donaciones

## CONTRATACIÓN EN SITUACIONES DE DESASTRE Y/O CALAMIDAD PÚBLICA

### ☐ Entidades Gestoras de recursos

- ☐ Sociedad fiduciaria que administra los derechos e intereses del FNGRD.
- ☐ Entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes del FNGRD.
- ☐ Entidades territoriales y sus fondos de gestión del riesgo.

### ☐ Contratos sujetos al régimen de derecho privado

- ☐ Contratos que celebra la sociedad fiduciaria para la ejecución de bienes, derechos e intereses del FNGRD.11
- ☐ Entidades ejecutoras que reciban recursos provenientes del FNGRD y los celebrados por las entidades territoriales.
- ☐ Fondos de gestión del riesgo que se someten al régimen de derecho privado.

### OBJETO DE LOS CONTRATOS

Deberá estar relacionado con las actividades de respuesta, rehabilitación y reconstrucción de las zonas declaradas en situación de desastre o calamidad pública.

Cuando se hagan transferencias de recursos por parte del FNGRD a entidades privadas, el objeto social de estas deberá estar relacionado directamente con el objeto del contrato y con las actividades que se requieran para atender la calamidad o desastre.

# URGENCIA MANIFIESTA

## ¿QUÉ ES?

- Situación excepcional en la cual las entidades sujetas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, pueden contratar en forma directa sin acudir a los procedimientos de selección previstos en el Art. 2 Ley 1150/2007.

## ALCANCE

- Permite “desplazamientos” dentro del marco de las competencias de las entidades estatales, así como, el apartarse de las formalidades y procedimientos que impedirían una actuación urgente de la administración.

## SITUACIONES

- Situaciones relacionadas con los estados de excepción.
- Situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas.
- Situaciones similares a las anteriores, que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección.



# URGENCIA MANIFIESTA

## PROPÓSITO

- Es una medida excepcional que tiene por causa o fin exclusivo el interés general.

## JUSTIFICACIÓN Y CONTROL

- Debe ser declarada por medio de un acto administrativo motivado.
- Después de celebrado un contrato originado en la urgencia manifiesta, todos los antecedentes administrativos del mismo, junto con el acto de declaratoria de la urgencia serán objeto de revisión por el órgano o funcionario que ejerza el control fiscal al interior de la entidad que acudió a la urgencia.
- El funcionario u organismos que ejerce el control fiscal al interior de la entidad tiene el deber de pronunciarse sobre las circunstancias y hechos de la declaratoria de urgencia, en un plazo máximo de dos meses.
- Las entidades estatales pueden establecer otros tipos de control.



# Gracias