



UNGRD

Unidad Nacional para la Gestión
del Riesgo de Desastres



MAPAS COMUNITARIOS

UNGRD • SCR

Construycamos juntos **nuestros**



MAPAS comunitarios

Conocimiento que transforma y fortalece

Proyecto BPIN 202300000000278

Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD



Cartilla para fortalecer la participación en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) e incorporar los mapas comunitarios como insumos en la actualización de instrumentos territoriales para la GRD

Cartografía participativa para la Gestión del Riesgo de Desastres

2025
Todos los derechos reservados
UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES
Calle 26 # 92 – 32. Edificio Gold 9, piso 3
Bogotá, diciembre 2025

ISBN: 978-958-5509-42-9

Director General
Carlos Alberto Carrillo Arenas

Subdirector General
Rafael Enrique Cruz Rodríguez

Subdirectora para el Conocimiento del Riesgo
Ana Milena Prada Uribe

Autores
Ana Milena Prada Uribe
Evelin Langebeck Cuellar
Adriana Marcela Rodríguez Ortiz
Solanyi Pachón López
Juan Carlos Díaz Lizarazo

Colaboración y pilotaje de herramientas
Contratistas proyecto BPIN 202300000000278
Subdirección para el conocimiento del riesgo –UNGRD

Diseño editorial, ilustración y fotografía:
Eider Hernández Polanco

Cartilla para el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD

Subdirección para el Conocimiento del Riesgo (SCR)

PROYECTO BPIN 202300000000278
“Proyecto fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”.

Con el apoyo de:



Todos los archivos descargables, mapas, documentos, formatos, encuestas y demás herramientas metodológicas y productos terminados en ejecución del Proyecto de Inversión Mapas Comunitarios BPIN 202300000000278, desarrollado por la Subdirección de Conocimiento de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo, se ofrecen al público bajo la licencia Creative Commons Atribución - No Comercial - Sin Derivar. Deben reconocer la autoría de la UNGRD siempre que sean compartidas o publicadas, no pueden ser modificadas en ningún aspecto gráfico, de texto o de ningún tipo, y tampoco pueden ser comercializadas pues se ofrecen gratuitamente de parte de la entidad como insumo pedagógico para todos y todas las interesadas en su consulta. Para utilizar la información contenida en ella se requiere citar la fuente Proyecto de Inversión Mapas Comunitarios, Subdirección para el Conocimiento del Riesgo UNGRD. Bogotá, Colombia 2025.

Contenido

Siglas, acrónimos y abreviaturas	3
Introducción	4
Alcance	5
Objetivo	5
Contexto Normativo	6
Participación y derecho (Constitución Política, 1991)	7
Ley 1523 de 2012 Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres	7
Circular 030 de 2022 de la UNGRD	7
2da actualización PNGRD 2015-2030	8
Contexto internacional	8
Gobierno abierto y acceso a la información	9
Visor de Mapas Comunitarios	9
Estructura del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD)	10
Todo lo que debes saber de los Mapas Comunitarios	12
¿Qué es?	12
¿Para qué sirve?	13
¿Cómo se realizan los mapas comunitarios desde los territorios?	14
¿Cuál es la metodología de los mapas comunitarios?	14
Enfoques para la elaboración de mapas comunitarios	15

Paso a paso de la construcción del mapa comunitario desde los CTGRD 17

 Fase 1: Preparación 18

 Fase 2: Recopilación de información GRD 20

 Fase 3: Elaboración del mapa comunitario 22

 Fase 4: Sistematización y Validación 25

 Fase 5: Actualización de Instrumentos 26

Paso a paso para crear tu mapa comunitario junto a tu organización comunitaria 27

Chat Map para uso comunitario 31

Glosario 32

Bibliografía 34

Herramientas 36



Siglas, acrónimos y abreviaturas

CMGRD	Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres
CDGRD	Consejo Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastre
CTGRD	Consejo Territorial de Gestión del Riesgo de Desastres
DCCMGRD	Decreto de conformación CMGRD
EMRE	Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias
ETRE	Estrategia Territorial de Respuesta a Emergencias
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PACCP	Plan de acción comunitaria con cartografía participativa
PDT	Plan de Desarrollo Territorial
PEGIR	Plan Escolar para la Gestión Integral del Riesgo
PMGRD	Plan Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastre
PNGRD	Plan Nacional de Gestión del Riesgo 2015 - 2030
POMCH	Plan de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
SCR	Subdirección para el Conocimiento del Riesgo
SRR	Subdirección para la reducción del Riesgo
SMD	Subdirección para el Manejo de Desastres
SNGRD	Sistema Nacional para la Gestión del riesgo de desastres
UNGRD	Unidad Nacional para la Gestión del riesgo de Desastres



Introducción



Esta cartilla está dirigida a actores comunitarios y sociales, así como a los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD). Su propósito es fortalecer las capacidades locales dentro del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD) y servir como una guía práctica para construir, paso a paso, los mapas comunitarios.

Los mapas son una herramienta valiosa que contribuye con información útil obtenida a partir del conocimiento local, la memoria histórica y la percepción social del riesgo, considerando que las comunidades evalúan y responden a los riesgos, influenciadas por factores culturales, sociales y eventos ocurridos (Montes Cruz & Ruiz Ruiz, 2024).

Su finalidad es aportar en la actualización de los instrumentos de gestión del riesgo de desastres, como el Plan Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD), la Estrategia Municipal de Respuesta a Emergencias (EMRE), los Planes Escolares para la Gestión Integral del Riesgo Escolar, los planes comunitarios de GRD y planes familiares de GRD.

Vale la pena aclarar que los mapas comunitarios no sustituyen los mapas técnicos; por el contrario, los complementan al incorporar la mirada, la experiencia y el conocimiento que las comunidades tienen sobre su propio territorio y los riesgos que enfrentan.

Los mapas pueden enriquecer los instrumentos de planificación al incorporar diversas narrativas y perspectivas, identificando prácticas y capacidades locales, al tiempo que facilitan el aprendizaje y empoderan a las comunidades (Morales, 2024). Lo que en última instancia mejora las estrategias de participación y los instrumentos de planificación.

La cartilla incluye herramientas validadas durante el desarrollo del proyecto BPIN202300000000278 “Fortalecimiento de los procesos sociales de participación ciudadana, gestión de conocimientos y saberes y divulgación en el marco del SNGRD”, liderado por la Subdirección para el Conocimiento del Riesgo de la Unidad Nacional para Gestión del Riesgo de Desastres. Para ampliar la información y acceder a la caja de herramientas, visita:



Escanea y visita el **Visor de Mapas Comunitarios**

Alcance

El presente documento tiene como fin ser una herramienta práctica y flexible que busca acompañar el proceso colectivo de construcción de mapas comunitarios, a partir de la cartografía participativa y colaborativa. Su aplicación permite el diálogo de saberes entre actores del sector público, privado y comunitario, priorizando escenarios de riesgo, de acuerdo con el conocimiento de la comunidad y la percepción social de cómo un fenómeno amenazante afecta a la población de acuerdo con la recurrencia, magnitud e impacto en el territorio.

La caja de herramientas propuesta cuenta con varios instrumentos de recolección de información primaria que permiten desarrollar informes o documentos con relación a cuatro

categorías: la participación en la gestión del riesgo, el mapa comunitario, actores y capacidades. Para esto, la información recopilada puede ser de dos formas. Primero, los datos que se puede georreferenciar en un Sistema de Información Geográfica -SIG-, segundo, la información que recopila las narrativas de la comunidad, es decir sus propias voces y propuestas.

Estas herramientas pueden ajustarse fácilmente a las particularidades de cada territorio, ya sea rural o urbano y pueden ser utilizadas tanto por facilitadores como por las comunidades, promoviendo la gobernanza local alrededor del riesgo de desastres y la construcción de territorios más seguros, sostenibles y resilientes.



Objetivo

Fortalecer las capacidades de las comunidades y de los Comités Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) para la construcción colectiva de mapas comunitarios como herramienta participativa que amplíe el conocimiento local.

Contexto normativo

Diálogo de saberes

Invitamos a combinar saberes ancestrales y tradicionales con los conocimientos técnicos y la normatividad nacional, los ODS y el Marco de Sendai.

Constitución Política de 1991

Ley 1523 de 2012
Política pública de GRD

Circular 030 de 2022
de la UNGRD

Agenda internacional

Marco de Sendai
2015-2030

ODS 2016-2030
11 y 16



Participación y derecho (Constitución Política de 1991)

- Todas las personas tienen el derecho y deber de participar activamente en los asuntos que les afectan.
- Todo esto sustentado en los artículos 2, 40, 79, 103, 270, 311 y 312 de la Constitución Política de 1991
- La participación es un fin esencial del Estado (Art 2), enumera los mecanismos específicos de participación como el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato (Art 103).

Ley 1523 de 2012

Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

- La gestión del riesgo es un proceso social en el cual las comunidades son parte activa y corresponsables, junto con las entidades públicas y privadas. (Art 2.)
- Principio participativo (Art 3): las autoridades deben promover y facilitar la participación de comunidades étnicas, cívicas y comunitarias. Es deber de todas las personas hacer parte del proceso de GRD en su comunidad.
- El Consejo Municipal de Gestión del Riesgo (Art 28) puede incorporar representantes de organizaciones relevantes del orden departamental, municipal y representantes del sector privado y comunitario, para una integración efectiva en la toma de decisiones.



Circular 030 de 2022 de la UNGRD

- Orienta sobre la participación comunitaria, la generación y el uso de mapas comunitarios para identificar escenarios y factores de riesgo.



2^{da} actualización PNGRD 2015-2030

- Dentro de los cinco enfoques del PNGRD se encuentran: reconocimiento de la diversidad social y comunitaria y participación incidente de las comunidades y grupos sociales en riesgo
- 1.3.5 La buena gobernanza ha de ser transparente, inclusiva, colectiva, y eficiente para reducir los riesgos de desastres existentes y evitar la creación de otros nuevos.
- Eje 3.1.1. Fortalecimiento territorial y desarrollo de capacidades locales, integrando herramientas para análisis, consolidación y toma de decisiones desde lo comunitario y lo institucional.
- Eje 3.1.3: Promueve la generación de información pública e inclusión comunitaria en la GRD.
- La participación social es fundamental para construir territorios más seguros.

Contexto internacional

Marco de Sendai 2015 a 2030

Fomenta la creación de estrategias adaptadas a las realidades locales y empodera a las comunidades para construir resiliencia.

ODS 2016 a 2030 Objetivos 11 y 16

Destacan que incluir a la comunidad es clave para la GRD, fortalecer la resiliencia y garantizar un desarrollo justo e inclusivo. Promueven la participación y representación en la toma de decisiones, porque con comunidades organizadas y escuchadas es posible proteger la vida, el territorio y construir paz.

Gobierno abierto y acceso a la información

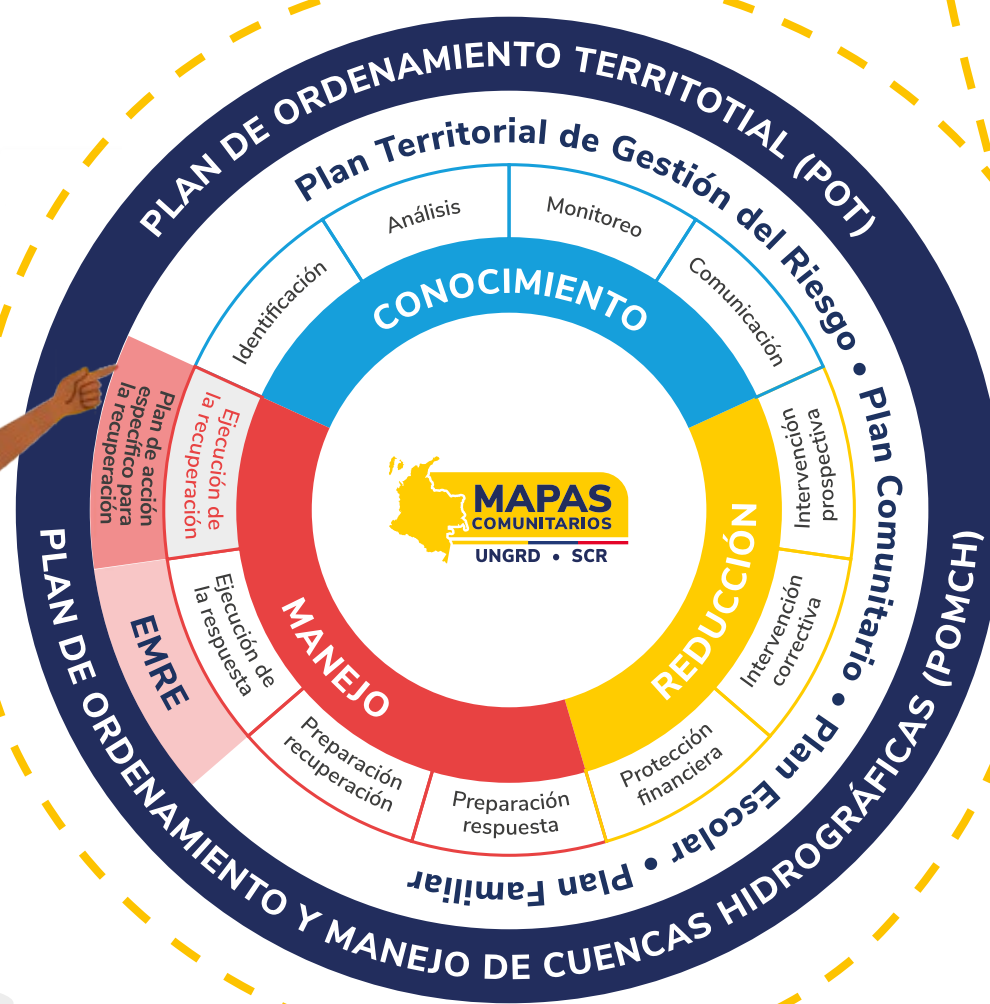
- El enfoque de Gobierno abierto y digital, definido en el Decreto 767 de 2022, incluye el componente de “Estado Abierto” para promover la transparencia, la participación y la colaboración.
- Toda información debe ser clara y accesible para facilitar la participación en la gestión del riesgo

Visor de Mapas Comunitarios

- Herramienta digital de acceso público:
- Consulta mapas creados por la comunidad para cada municipio o departamento.
- Descarga mapas, coordenadas e informes técnicos y sociales.

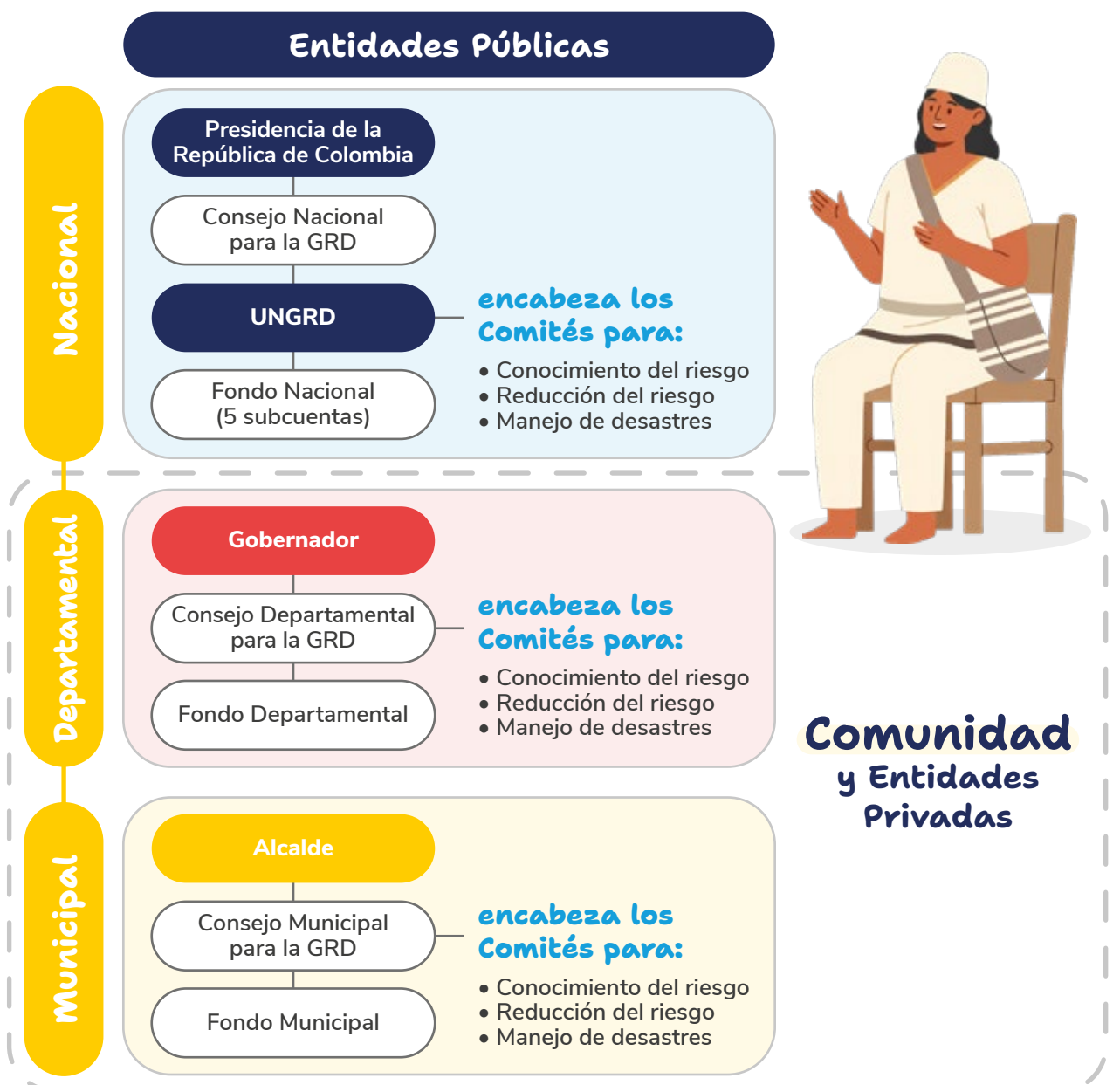


Estructura del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD)



La siguiente figura muestra cómo se organiza el país en materia de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), desde el nivel nacional hasta el municipal.

Según el artículo 8 de la Ley 1523 de 2012, los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo deben estar conformados por entidades públicas, privadas y comunidad, así:



Es fundamental que la comunidad tenga participación incidente y con enfoque diferencial, que reconozca las capacidades y necesidades de pueblos étnicos, campesinos, personas LGBTIQ+, población con discapacidad, mujeres, jóvenes, adultos mayores, entre otros. Solo así la gestión del riesgo será realmente inclusiva, equitativa y efectiva.



Todo lo que debes saber de los mapas comunitarios

¿Qué es?

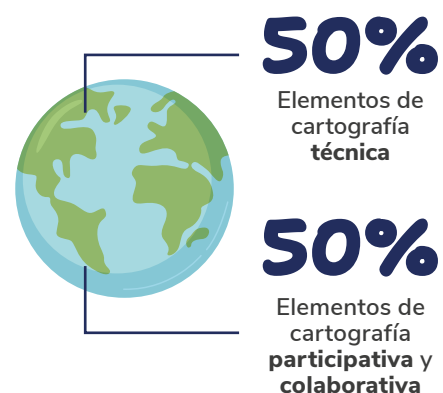
Es una herramienta que permite una representación del territorio construida colectivamente con diferentes grupos poblacionales que contribuye a la creación, actualización y validación de mapas y datos geospaciales.

Utiliza cartografía participativa para la identificación de puntos, de acuerdo con la percepción de la comunidad, lo que permite el dialogo de los saberes comunitarios con instrumentos y mapas técnicos. Desde el enfoque de la cartografía crítica enfatiza en dinámicas de construcción de conocimiento inclusivo y la incidencia en la toma de decisiones relacionadas con la representación de la información geográfica (Solórzano, 2024).

El mapa comunitario es una herramienta para que la información y el conocimiento pueda ser “de abajo hacia arriba”, también conocido como enfoque ascendente, esto significa que, se tiene en cuenta las realidades, saberes y conocimientos desde la comunidad hacia documentos de política pública (Alverti et al, 2016, como se cita en Al-Saidi y Zaidan, 2024)

La cartografía participativa facilita la reflexión, la organización y la acción dentro de espacios físicos y sociales específicos, sirve como herramienta para analizar y visualizar de manera compleja y detallada un territorio

(Da Silva & Verbicario, 2016; Solórzano, 2024)



Cartografía Participativa
Ciudadanía - agente activo en la construcción del conocimiento.



Cartografía Colaborativa
Trabajo conjunto bajo un objetivo común.

¿Para qué sirve?



Analizar y priorizar los escenarios de riesgo y puntos críticos desde la percepción de la comunidad, que más afecta a la población de acuerdo con la recurrencia, magnitud e impacto que tenga en el territorio.



Compartir y dialogar con las autoridades locales o departamentales, aportando información comunitaria para los planes y estrategias de gestión del riesgo.



Rescatar la memoria histórica del territorio, recordando eventos pasados —como inundaciones, heladas, o vendavales— y los saberes locales que ayudaron a enfrentarlos.



Incorporar propuestas para el enfoque diferencial en los instrumentos territoriales de GRD, como los Planes Municipales de Gestión del Riesgo (PMGRD) y las Estrategias Municipales de Respuesta a Emergencias (EMRE).



Reconocer los medios de vida y recursos disponibles, como cultivos, fuentes de agua, caminos, escuelas o espacios de reunión, que pueden verse afectados o ser útiles ante una emergencia.



Identificar, reflexionar sobre el estado y fortalecer recursos, como rutas de evacuación, herramientas, espacios que potencialmente puedan ser refugios, albergues, entre otros.



Fortalecer la organización y participación comunitaria, identificando y articulando actores locales, públicos y privados, para construir propuestas conjuntas.



Dar seguimiento a las acciones y políticas públicas, asegurando que las decisiones institucionales reflejen las necesidades y propuestas de la comunidad.



Generar información confiable sobre capacidades locales, como conocimientos, recursos, liderazgo y formas de organización propias, que ayudan en la reducción, respuesta y recuperación.



Priorizar aquellos sitios y acciones para tener en cuenta en planes y protocolos de respuesta, por ejemplo, estructuración de brigadas comunitarias de respuesta a emergencias por eventos priorizados por la comunidad.

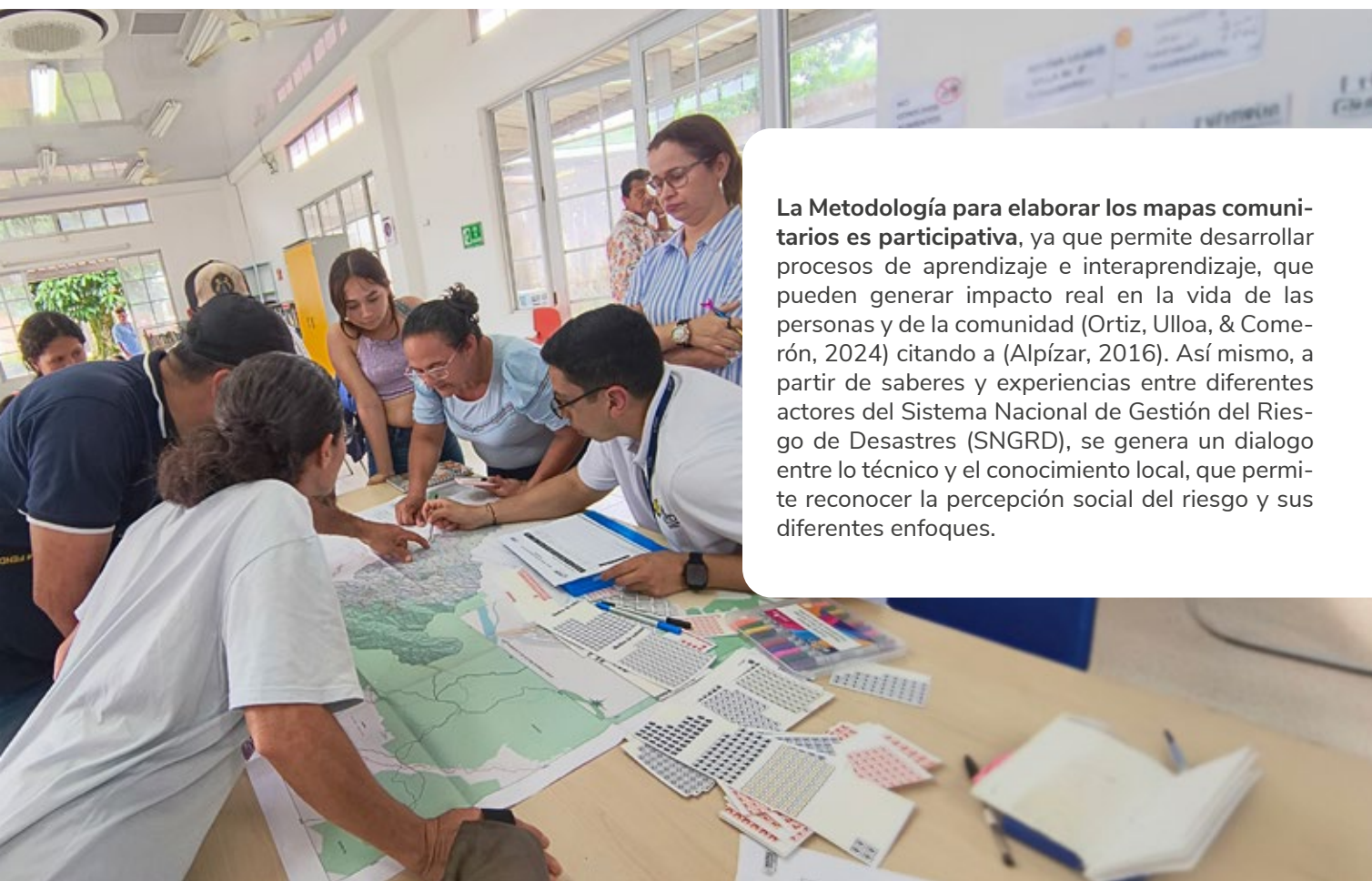


La cartografía participativa nos ayuda a localizar en un mapa y describir lo que vivimos día a día, para que todos podamos entenderlo y actuar juntos

(Da Silva & Verbicario, 2016; Solórzano, 2024)

¿Cómo se realizan los mapas comunitarios desde los territorios?

¿Cuál es la metodología de los mapas comunitarios?



La Metodología para elaborar los mapas comunitarios es participativa, ya que permite desarrollar procesos de aprendizaje e interaprendizaje, que pueden generar impacto real en la vida de las personas y de la comunidad (Ortiz, Ulloa, & Comerón, 2024) citando a (Alpízar, 2016). Así mismo, a partir de saberes y experiencias entre diferentes actores del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD), se genera un diálogo entre lo técnico y el conocimiento local, que permite reconocer la percepción social del riesgo y sus diferentes enfoques.



Enfoques para la elaboración de mapas comunitarios:



Enfoque de pedagogías críticas: se utilizan herramientas, que buscan el abordaje desde las realidades contextuales en los territorios, para esto es primordial el diálogo entre saber tradicional y el conocimiento técnico, identificando actores, su interés e incidencia (Pedraza Goyeneche et al & Tasat, 2024)



Cartografía participativa: la comunidad es protagonista en la producción de mapas y validación de datos geoespaciales, aplica tecnología de los Sistemas de Información Geográfica (SIG) para dialogar con documentos técnicos, incluir experiencias y saberes de la comunidad e incidir en la toma de decisiones (Solórzano, 2024).



Enfoque de geografía crítica: busca comprender el espacio como un producto social y político, que se centra en la transformación de las desigualdades geográficas, permite analizar de manera crítica el territorio para actuar como ciudadanos responsables ante los problemas del entorno (Costa, Silva, & Sato, 2025)



Cartografía colaborativa: desarrolla mapas web y datos abiertos generados por un grupo de personas o entidades, para detallar y ampliar información de datos geoespaciales, manteniéndolos actualizados y generando conocimiento de uso público (Arjona, Frutos, & Mateos, 2022).



Una vez establecida la metodología de carácter participativo alrededor de los mapas comunitarios, es importante considerar los siguientes aspectos:

La percepción y el conocimiento de los riesgos: las personas y las comunidades tienen diferentes percepciones y conocimientos tradicionales o ancestrales sobre los riesgos en su territorio, basados en su experiencia, cultura, contexto social y educación. Esto influye en sus actitudes y acciones hacia la gestión del riesgo de desastres, comprender estos factores es crucial para la participación efectiva de la comunidad (Cortes & Castro, 2024).

La percepción social del riesgo de desastres se refiere a cómo las personas, individual y colectivamente, interpretan y valoran las causas, la probabilidad y las consecuencias de un desastre, incluyendo sus creencias, actitudes y sentimientos hacia ellos (Montes Cruz & Ruiz Ruiz, 2024).

Actores relevantes para la gestión del riesgo de desastres: Las interacciones sociales, la cercanía entre actores, sus intereses, así como, las normas, los valores en una comunidad e incluso los conflictos pueden influir en el intercambio efectivo de conocimientos y la comunicación sobre los riesgos de desastres, que son esenciales para la toma de decisiones informadas y la acción coordinada (Kurata, y otros, 2021) citando a (Weichselgartner & Pigeon, 2015).

Recursos y capacidades comunitarias: la organización comunitaria, sus redes, recursos y capacidades son relevantes para identificar a escalas locales la ubicación de las personas y familias más vulnerables, esto influye en la exposición y la capacidad de afrontar los riesgos, así como, en las acciones y adaptaciones necesarias para prevenir y establecer protocolos acordes con la realidad territorial que faciliten la coordinación, la cooperación y la acción colectiva (Xu, Takahashi, & Li, 2024).

Enfoque y abordaje diferencial: Esta perspectiva de análisis permite recopilar información detallada sobre los diversos grupos poblacionales y sus particularidades, así se facilita la identificación y valoración de identidades diversas, saberes, culturas y formas de vida, así como, necesidades, barreras específicas y las adaptaciones necesarias para los procesos de GRD, donde se presenta como un desafío la integración del enfoque étnico diferencial en el SNGRD. (Gomez, Alhaffar, Sigua, Eriksson, & Hernandez, 2023).

Enfoque territorial: parte del reconocimiento de que cada comunidad posee características sociales, culturales, ambientales y económicas propias que determinan su nivel de bienestar y su capacidad de respuesta ante las emergencias, promoviendo acciones preventivas y soluciones construidas junto a la comunidad, de acuerdo con sus realidades y capacidades locales (Singh, Praveen, & Shrestha, 2025), (Pinzón, Alfonso, & Velasco, 2021) Y (DNP, 2023).



A partir de los enfoques mencionados, así como de las relaciones entre los aspectos sociales y técnicos, a continuación se explica el paso a paso para la elaboración de los mapas comunitarios dividido en dos apartados, el primero, dirigido a Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres (alcaldías y gobernaciones) y el segundo, dirigido a organizaciones comunitarias, organismos comunales y ciudadanía en general.

Paso a paso de la construcción del mapa comunitario desde los CTGRD

Se detalla en cinco fases cómo los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres (CTGRD) distritales, departamentales o municipales pueden construir mapas comunitarios. Este proceso integra el conocimiento local de la comunidad con la experiencia técnica de los equipos de acompañamiento de las entidades.



Fase 1:

Preparación

1. Conformar el equipo acompañante

Reúne un equipo con al menos un técnico y un social, comprometidos con el proceso de actualizar instrumentos de GRD y fortalecer la participación de la comunidad.

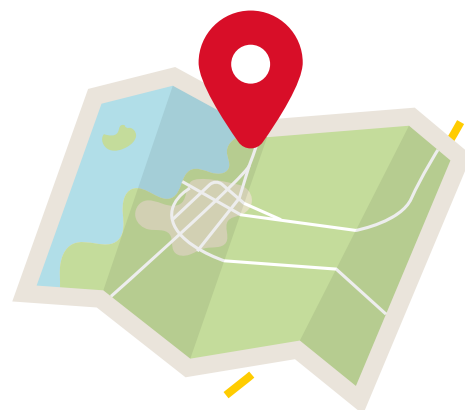


2. Define roles y responsabilidades

Aclara quién convoca, quién sistematiza, cómo y a quiénes se invita. Usa los anexos como guía.

3. Establece el área a mapear

Define una escala. Decide si el mapa abarca todo el municipio, barrios, veredas o sectores específicos. Esto orienta quiénes participan.



4. Busca fuentes de información cartográfica

Recoge mapas base y datos de fuentes oficiales, regionales o usa la herramienta "01_Mapabase" de la caja de herramientas.



5. Identifica los actores sociales

Reconoce entidades del sistema, actores económicos, ambientales, culturales y con enfoque diferencial. Prepara el directorio para invitar al grupo focal con el que se va a realizar el mapa comunitario.

¡Todas las voces cuentan para construir un mapa más completo y preciso



Al terminar esta fase deberás tener:



Un mapa base de la zona elegida



Un directorio de personas para el grupo focal



¡Escanea el código QR y accede a la caja de herramientas!

Descarga el material necesario para cada fase y crea tu mapa comunitario.

Fase 2:

Recopilación de Información GRD

1. Verifica instrumentos de GRD en el municipio

Revisa si existen planes como:

- Plan de Ordenamiento Territorial (POT)
- Plan Municipal o Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres (PMGRD/PDGRD)
- Estrategias Municipales o Departamentales de Respuesta a Emergencias (EMRE/EDRE)
- Planes de Ordenamiento y Manejo de Recursos Hídricos y Cuencas (POMCA)



2. Analiza eventos históricos

Investiga las afectaciones pasadas en la zona: **impacto, duración y población afectada.**

Buscar en la base de datos de:



3. Verifica el decreto vigente

Revisa el decreto de conformación del CTGRD vigente con la herramienta **"02_MatrizDecreto"**, para fortalecer la participación comunitaria y el enfoque diferencial. Si el decreto no existe o está desactualizado, solicita apoyo al CDGRD o a la UNGRD. Usa la herramienta **"03_OficioAcompañamiento"**



Solicitudes de apoyo y uso de anexos

Para el paso 3, se deben elaborar oficios para solicitar acompañamiento técnico al Consejo Departamental para la Gestión del Riesgo de Desastres (CDGRD) o a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), según corresponda. Esto garantiza apoyo profesional antes, durante y después de la elaboración de mapas comunitarios.

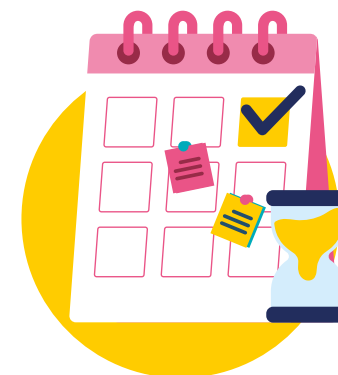


4. Aplica encuestas comunitarias

Usa las encuestas de **percepción sobre la participación** en gestión del riesgo, herramientas **"04_EncuestaCTGRD"** y **"05_EncuestaComunidad"**.

5. Aprende de participación

Descarga la herramienta **"06_PPT_Participación"** y realiza una reunión previa para dar a conocer a la comunidad los mecanismos de participación en la GRD.



6. Organiza la logística para el taller presencial

Define fecha, hora y lugar del taller, difunde la información y gestiona refrigerios. Imprime el mapa y el material necesario, como **"07_Prestest"** y **"12_Postest"**.



Al terminar esta fase deberás tener:



Documento de análisis de encuestas de percepción social.



Actual decreto de conformación del CTGRD



Fase 3:

Elaboración del mapa comunitario

1.

Revisa conceptos y normativa

Familiariza a los participantes con la Gestión del Riesgo utilizando la presentación “08_PPT_Conceptos” de la caja de herramientas, de modo que puedan aplicar términos básicos en la identificación y priorización de escenarios para elaborar el mapa comunitario.

2.

Prioriza escenarios de riesgo

Desde la percepción comunitaria, vota o por consenso seleccionar los eventos con mayor recurrencia, magnitud e impacto para enfocarse en ellos durante el mapeo.

3.

¡Hagamos el mapa comunitario!

Reúnete con la comunidad, explica las partes básicas del mapa y entre todos ubiquen

- Los lugares donde hay riesgos o han ocurrido emergencias.
- Infraestructuras, organizaciones, empresas, escuelas, sitios sagrados, zonas de cultivo y espacios de interés.
- Usen “09_Lista_Convenciones” de la **caja de herramientas**, dibujos, colores, símbolos o palabras para representarlos.

4.

Diligencia anexos

Solicita apoyo para completar el anexo correspondiente al tipo de población del territorio (Ver anexo “10_AnexoUrbanoRural”). Allí se ubican puntos críticos y se describe su información relacionada con el riesgo.

5.

Recoge la memoria histórica

Invita a la comunidad a narrar experiencias sobre eventos pasados, preguntando sobre los riesgos. Ejemplo: inundaciones, vendavales, lluvias y sus efectos. (Ver anexo)

6.

Enlista propuestas comunitarias

Recoge las ideas para reducir riesgos, que podrán ser integradas en el componente programático del PMGRD. (Ver anexo)



Continúa...

Uso de anexo en la Fase 3

Identifica previamente los grupos poblacionales presentes en el territorio y realiza ajustes para el abordaje diferencial, por ejemplo:



Población urbana y/o rural.



Negros, Afrocolombianos, Raizales y/o Palenqueros



Comunidades y resguardos



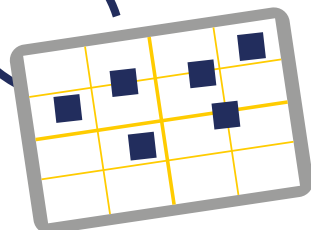
El anexo contiene información clave que debe ser diligenciada con cuidado para alcanzar los objetivos del proceso, tales como:

- Narrativas y relatos comunitarios
- Puntos críticos con descripción detallada
- Elementos expuestos frente a riesgos priorizados
- Líderes y recursos comunitarios
- Propuestas comunitarias para reducir vulnerabilidades.
- Medios de vida principales

Esta información es fundamental para actualizar los instrumentos de gestión del riesgo, incluyendo el decreto de conformación del Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD).

7. Actualiza recursos y capacidades

Consolida la información sobre recursos humanos, económicos, logísticos y materiales para responder emergencias y planificar. **(ver anexo)**



8. Actualiza directorios comunitarios

Revisa y actualiza la lista de representantes y entidades, base para crear cadenas de llamado y asignar responsabilidades en la ETRE. **(ver anexo)**



9. Mapea actores claves

Clasifica instituciones públicas, privadas, comunidades y ONG según su incidencia e interés en la gestión del riesgo dentro del territorio. Usa la herramienta "11_MapaActores". y realiza el "12_Postest"



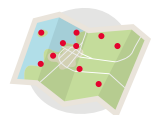
Productos al finalizar esta Fase:



- Informe con escenarios priorizados y elementos expuestos.



- Inventario de capacidades comunitarias e institucionales.



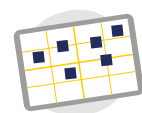
- Mapa comunitario con riesgos, instituciones y lugares identificados



- Lista de propuestas comunitarias para el componente programático del PMGRD.



- Identificación de infraestructura crítica cartografiada por riesgos.



- Mapa de actores claves para la gestión del riesgo de desastres.



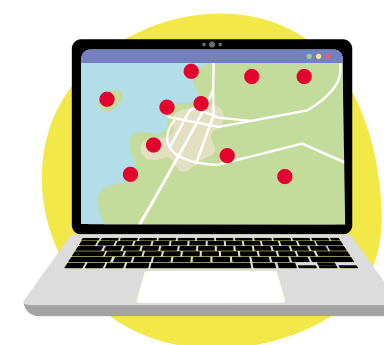
Fase 4:

Sistematización y validación

1.

Revisa la guía

- De acuerdo con la herramienta "13_GuiaSisteMapa" guía de sistematización que encuentras en la caja de herramientas, genera un mapa para cada escenario de riesgo priorizado.
- Agrega etiquetas que identifiquen instituciones educativas, cultivos, acueductos, lugares sagrados, comercio y población vulnerable.



2.

Analiza el mapa de actores

Fotografía el mapa de actores para evaluar el interés, la incidencia y la cercanía de las instituciones para acciones clave en GRD.

3.

Valida con el grupo focal

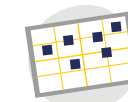
Presenta a los participantes los mapas y propuestas digitalizadas para ajustar o aprobar los resultados finales.



Productos esperados después de esta fase:



Mapas comunitarios sistematizados.



Mapa de actores analizado



Base de datos en archivo .xlsx con puntos cartográficos.



Acta de aprobación firmada por los participantes.



Fase 5:

Actualización de instrumentos

1. Actualiza el PMGRD

- Revisa las guías “14_GuiaPMGRD” y “15_GuiaEMRE” para actualizar los instrumentos territoriales con la información identificada.
- Organiza las propuestas comunitarias para integrarlas en el componente programático del plan.

2. Alinea la EMRE

- Sincroniza los escenarios de riesgo priorizados con la Estrategia de Respuesta a Emergencias.
- Actualiza o crea protocolos específicos con responsables y realiza simulacros junto con la comunidad.

3. Actualiza el decreto del CMGRD

- Incorpora nuevos actores con interés e incidencia.
- Asegura la participación comunitaria con voz y voto o como invitados permanentes.
- Valida los ajustes con el “16_ABCJuridico”.

4. Socializa resultados con la comunidad

- Presenta los productos del mapeo y actualizaciones para fortalecer el ciclo participativo.
- Garantiza participación comunitaria con voz y voto o como invitados permanentes.



Productos al finalizar esta fase:



PTGRD y ETRE actualizados con información comunitaria.



Decreto del CTGRD actualizado con participación comunitaria.



Proyección de planes sectoriales de GRD según elementos cartografiados.

Paso a paso

para crear tu mapa comunitario junto a tu organización comunitaria

Ahora sigamos los pasos a seguir para elaborar los mapas de nuestro territorio desde un liderazgo comunitario y los productos que debemos tener para transferir esta información a la alcaldía o gobernación:



1. Quién va a liderar el mapa

- Define los objetivos del mapa si es para actualizar el PMGRD, para el plan comunitario u otro instrumento y quién será la cabeza visible del proceso puede ser líder comunal, ambiental, cultural o investigador comprometido con el bienestar comunitario y el trabajo en equipo..

2. Dónde vamos a hacer el mapa

- Determina la unidad geográfica: barrio, vereda, comunas, resguardo indígena o consejo comunitario. Esto orienta la escala y alcance del proceso.

Continúa...

3. Hablemos con los representantes del municipio

- Informa a los responsables municipales de gestión del riesgo, y otras entidades del CMGRD, para lograr respaldo, acompañamiento y coordinación.

4. Necesitamos un mapa base

- Solicita al coordinador municipal un mapa base; si no existe, usa herramientas de mapeo abierto como “17_SketchMapTool”.

5. Contémosle a toda la comunidad

- Invita a vecinos, comerciantes, docentes, líderes religiosos y trabajadores para que participen y aporten en la construcción del mapa.

6. Qué necesitamos para trabajar mejor

- Prepara el espacio y materiales: mesas, sillas, marcadores, papelógrafos, mapas, y considera refrigerios para garantizar un ambiente cómodo y participativo.



7. No necesitamos improvisar

- Utiliza la el **anexo** de la caja de herramientas para orientar el proceso.

8. Ahora sí a mapear

- Inicia identificando un punto de referencia conocido —como una iglesia, parque, escuela o quebrada— y, a partir de allí, ubica en el mapa los lugares más importantes para la comunidad: viviendas, calles, ríos, colegios, centros de salud, zonas verdes y otros espacios significativos, utilizando los símbolos convencionales o aquellos creados por la propia comunidad.

9. Qué es lo que más nos afecta

- Define en consenso el evento que más impacta o pone en riesgo a la comunidad para priorizar el trabajo en el mapa.

10. Recordar para protegernos mejor

- Recoge la memoria histórica de eventos y también las fortalezas, como vecinos solidarios, líderes activos o recursos comunitarios.

Continúa...

11. Qué acciones pueden transformar nuestra vulnerabilidad en fortalezas

- Propone actividades concretas de prevención y cuidado comunitario como limpieza de quebradas, reforestación o gestión con autoridades para fortalecer el conocimiento del riesgo, las acciones para prevenir, mejorar la infraestructura, entre otras.

12. Quiénes están en el territorio

- Identificar las personas y entidades presentes que pueden apoyar o decidir en la gestión del riesgo, es importante para articular los planes comunitarios con los instrumentos locales de GRD. Puedes usar el “11_MapasActores”.



13. ¡Ahora sí a mostrar lo que hicimos!

- Solicita un espacio formal para presentar el mapa, narrativas y propuestas ante el CTGRD, buscando que se incluya en planes oficiales de gestión del riesgo.

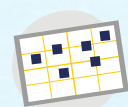


Productos generados:

Anexo diligenciado con saberes locales y características del territorio.



Mapas comunitarios con escenarios priorizados.



Mapa de actores del territorio identificando cercanía, interés e incidencia.



Lista de propuestas comunitarias con acciones concretas para reducir riesgos.

ChatMap

para uso comunitario

Una de las herramientas sugeridas para el trabajo comunitario es ChatMap, desarrollada por el Equipo Humanitario de OpenStreetMap (HOT). Esta herramienta permite a las comunidades vincularse a través de un chat, siendo WhatsApp la plataforma de comunicación más utilizada en Colombia (aunque también es compatible con Telegram o Signal). ChatMap procesa datos en tiempo real para extraer ubicaciones, texto y contenido multimedia relevantes, y los muestra en un mapa. De esta manera, las comunidades pueden identificar y hacer seguimiento a puntos críticos en gestión del riesgo. Entre sus características se encuentran:



Baja barrera de entrada



Basado en Chat de WhatsApp



Funciona sin conexión.



¡Escanea el QR!

Aprende el paso a paso para usar ChatMap.



Glosario

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD. (2017). Terminología sobre gestión del riesgo de desastres y fenómenos amenazantes. Bogotá, Colombia: UNGRD.

Amenaza: Es el peligro latente de que un evento físico de origen natural, tecnológico o antrópico (causado por el ser humano) se presente y cause daño a la población, la infraestructura, el ambiente y los recursos económicos. Es la probabilidad de ocurrencia de un fenómeno potencialmente perjudicial.

Vulnerabilidad: Corresponde a la susceptibilidad o predisposición que tiene un elemento, comunidad o sistema a sufrir daño ante la presencia de una amenaza. Se refiere a las debilidades, características y condiciones que hacen que una población, infraestructura o territorio sea propensa a ser afectada negativamente por un evento peligroso.

Riesgo: Es la probabilidad de que la población, los bienes, servicios y el ambiente sufran daños y pérdidas ante la presencia de una amenaza, en la medida en que exista vulnerabilidad. El riesgo es el resultado de la relación entre la amenaza y la vulnerabilidad, es decir: $\text{Riesgo} = \text{Amenaza} \times \text{Vulnerabilidad}$.

Emergencia: Es una situación de peligro o desastre que se presenta de manera imprevista y requiere de una respuesta inmediata para proteger la vida, los bienes y el ambiente. Es un evento que demanda atención y acciones de respuesta en el corto plazo.

Desastre: Se define como el resultado de la manifestación de una o varias amenazas que, al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en la población, los bienes, servicios e infraestructura, causa alteraciones intensas, graves y generalizadas en las condiciones normales de funcionamiento de la sociedad. Implica pérdidas de vidas, daños materiales significativos y afectación del desarrollo económico y social.

Cambio climático: Importante variación estadística en el estado medio del clima o en su variabilidad, que persiste durante un período prolongado (normalmente decenios o incluso más). El cambio climático se puede deber a procesos naturales internos o a cambios del forzamiento externo, o bien a cambios persistentes antropogénicos en la composición de la atmósfera o en el uso de las tierras (Ley 1523 de 2012).

Desarrollo sostenible: El desarrollo humano sostenible es un modelo de acción comunitaria que busca satisfacer las necesidades del presente sin comprometer el bienestar de las generaciones futuras. Se fundamenta en la promoción de la justicia ambiental, social y económica, y tiene como propósito central el mejoramiento de la calidad de vida de las personas, especialmente de aquellas pertenecientes a comunidades o regiones

en situación de vulnerabilidad. En este sentido, los proyectos sociales que se gestan desde y para las comunidades deben orientarse a resolver problemáticas concretas, garantizando el derecho de las personas actuales y futuras a llevar una vida saludable, digna y productiva, en armonía con la conservación del entorno natural. En contextos comunitarios, el desarrollo sostenible se traduce en prácticas responsables, duraderas y coherentes con los saberes del territorio y la participación activa de sus habitantes. “Más allá del desarrollo”: tiene en cuenta alternativas a las teorías que se enmarcan en crecimiento material y consumo, enfocándose en formas propias de las comunidades y más sostenibles como el buen vivir, etno desarrollo, entre otros que integran los derechos de la naturaleza y la recuperación de saberes ancestrales y tradicionales (Lang et al, 2024).

Escenario de riesgo: Son campos delimitados de las condiciones de riesgo de un territorio, que facilitan tanto la comprensión y priorización de los problemas como la formulación y ejecución de las acciones de intervención requeridas. Conceptualmente, es una herramienta metodológica para abordar y comunicar de manera ordenada el problema del riesgo. Facilitan hablar sobre el riesgo de desastres (UNGRD, 2022) Terminología sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Fenómenos Amenazantes 2022

Estrategia de respuesta a emergencias - ETRE: Es el marco de actuación de las entidades del Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres para la reacción y atención de emergencias. Se refiere a todos los aspectos que deben activarse por las entidades en forma individual y colectiva con el propósito de ejecutar la respuesta a emergencias de manera oportuna y efectiva.

Gestión del Riesgo de Desastres-GRD: Es el proceso social de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas y acciones permanentes para el conocimiento del riesgo y promoción de una mayor conciencia de este, impedir o evitar que se genere, reducirlo o controlarlo cuando ya existe y para prepararse y manejar las situaciones de desastre, así como para la posterior recuperación, entiéndase: rehabilitación y reconstrucción. Estas acciones tienen el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar y calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible (Ley 1523 de 2012).

Gobernanza: en Gestión del Riesgo de Desastres se entiende como la articulación y coordinación multinivel e intersectorial del SNGRD para orientar y supervisar decisiones y responsabilidades entre actores públicos, privados y comunitarios en los territorios.

Participación: en Gestión del Riesgo de Desastres implica involucrar a las comunidades en la toma de decisiones y en la implementación de medidas de prevención y preparación, fortaleciendo la responsabilidad compartida y la capacidad de respuesta y recuperación.

Plan de ordenación y manejo de la cuenca hidrográfica -POMCA-: Instrumento a través del cual se realiza la planeación del uso coordinado del suelo, de las aguas, de la flora y la fauna y el manejo de la cuenca entendido como la ejecución de obras y tratamientos, en la perspectiva de mantener el equilibrio entre el aprovechamiento social y económico de tales recursos y la conservación de la estructura físico biótica de la cuenca y particularmente del recurso hídrico (Decreto 1640 de 2012, Art. 18).PORH

Variabilidad del clima: La variabilidad del clima se refiere a las variaciones en el estado medio y otros datos estadísticos (como las desviaciones típicas, la ocurrencia de fenómenos extremos, etc.) del clima en todas las escalas temporales y espaciales, más allá de fenómenos meteorológicos determinados. La variabilidad se puede deber a procesos internos naturales dentro del sistema climático (variabilidad interna), o a variaciones en los forzamientos externos antropogénicos (variabilidad externa) (IPCC, 2013).

Bibliografía

Alpízar, F. A. (2016). La metodología participativa para la intervención social: reflexiones desde la práctica. *Revista ensayos pedagógicos*, 11(1), 87-109.

Alverti et al. (2016). Smart city planning from a bottom-up approach: local communities intervention for a smarter urban environment. En D. H. Maroula Alverti.

Arjona, O. J., Frutos, O. G., & Mateos, P. B. (2022). Cartografía colaborativa e infraestructuras de información espacial: I análisis de experiencias. *Prensas de la Universidad de Zaragoza, In TIG al servicio de los ODS*, 182-191.

Cortes, L., & Castro, D. R. (2024). Factores que inciden en la participación en grupos de conocimiento y reducción de riesgos de desastres. *Revista Colombiana de Ciencias Sociales*, 15(1), 57-91.

Costa, S. A., Silva, F. d., & Sato, R. d. (2025). Ensino de Geografia e a Construção da Cidadania Crítica no Século XXI. *Sociedade Científica*, 8(1).

da Silva, C. N., & Verbicaro, C. (2016). O mapeamento participativo como metodologia de análise do território. *Participatory mapping as analysis methodology of the territory, Scientia Plena*, 12(6).

DNP, D. N. (11 de 10 de 2023). *Ordenamiento territorial para el desarrollo: Documento conceptual*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación (DNP): <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/SisPT/Ordenamiento%20territorial%20para%20el%20desarrollo.pdf>

Gomez, V., Alhaffar, M., Sigua, J., Eriksson, A., & Hernandez, E. (2023). Differential ethnic approach in disaster risk reduction and management: The case of Colombia. *International journal of disaster risk reduction*, 96, 103958.

Kurata, Y. B., Ong, A. K., Ang, R. Y., Angeles, J. K., Bornilla, B. D., & Fabia, J. L. (2021). Factors affecting flood disaster preparedness and mitigation in flood-prone areas in the Philippines: An integration of protection motivation theory. *Sustainability*, 15(8), 6657.

Montes Cruz & Ruiz Ruiz. (2024). Desastres locales a soluciones globales: la percepción social del riesgo en la gestión de Riesgos Catastróficos Globales. *Analecta*, 14(27), 1-25.

Morales, C. y. (2024). Vulnerabilidad social y alternativas para el desarrollo un acercamiento desde la cartografía comunitaria de Plan de Los Amates, Acapulco, Guerrero. *REVISTA FORO DE ESTUDIOS SOBRE GUERRERO*, 10(1), 74-79.

Ortiz, S., Ulloa, P., & Comerón, M. (2024). Eventos Científicos: Herramientas de Gestión para la Socialización de Resultados de Ciencia. *Revista de investigación, formación y desarrollo: Generando productividad institucional*, 12(2), 70-75.

Pedraza Goyeneche et al, C., & Tasat, J. A. (2024). *American critical pedagogy*. Mexico: UNAD – University Press.

Pinzón, D., Alfonso, A., & Velasco, J. (2021). Enfoque territorial y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial en Colombia y su papel en la sostenibilidad social. *Análisis Jurídico-Político*, 3(6), 147-168.

Sierra, J., & Peña, F. (2013). Trabajo comunitario Universidad Nacional Abierta y a Distancia. *UNAD, Vicerrectoria General, facultad de Educación y Facultad de Ciencias y Tecnologías*.

Singh, R., Praveen, B., & Shrestha, D. (2025). Appropriate Approaches in the Territorial Perspective for Reducing the Earthquake Risk in the Urban, Semi-Urban, and Rural Settings of Mid-Western Region of Nepal. *International Journal of Atharva*, 3(3), 1-18.

Solórzano, L. S. (2024). Mapeando con la gente: Lineamientos de buena práctica para capacitación en cartografía participativa. *Revistas Científicas del Instituto Panamericano de Geografía e Historia*, 109.

Verbicario, D. S. (s.f.). O mapeamento participativo como metodologia do territorio P.

Weichselgartner, J., & Pigeon, P. (2015). The Role of Knowledge in Disaster Risk Reduction. *International Journal of Disaster Risk Science*, 6(2), 107-116.

Xu, J., Takahashi, M., & Li, W. (2024). Identifying vulnerable populations in urban society: a case study in a flood-prone district of Wuhan, China. *Natural Hazards and Earth System Sciences*, 24(1), 179-197.

Herramientas

Aquí encontrarás un consolidado con todos los enlaces y nombres de las herramientas necesarias en cada paso, junto con la referencia del momento en que debes usarlas.



Visor de Mapas Comunitarios



Caja de Herramientas



Consolidado de emergencias UNGRD



Link Desinventar



Guía ChatMap

FASE		PASO	NOMBRE HERRAMIENTA
CTGRD	Fase 1	Paso 4	01_MapaBase
	Fase 2	Paso 3	02_MatrizDecreto
			03_OficioAcompañamiento
		Paso 4	04_EncuestaCMGRD
			05_EncuestaComunidad
		Paso 5	06_PPT_Participacion
		Paso 6	07_Prestest
	Fase 3	Paso 1	08_PPT_Conceptos
		Paso 3	09_Lista_Convenciones
		Pasos 4, 5, 6, 7 y 8	10_AnexoUrbRural
		Paso 9	11_MapaActores
			12_Postest
	Fase 4	Paso 1	13_GuiaSisteMapa
	Fase 5	Paso 1	14_GuiaPMGRD
			15_GuiaEMRE
		Paso 3	16_ABCJuridico
Comunidad		Paso 4	17_SketchMapTool
		Paso 7	18_Guia_ChatMap

Nota: Por efectos del trabajo realizado y licencia Creative Commons, **agradecemos citar a la UNGRD cuando se utilice alguna de estas herramientas pedagógicas.** Es de destacar que están al servicio del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y no se permite su uso o reproducción con fines lucrativos o comerciales. Ante cualquier consulta escribir al correo: mapas.comunitariosscr@gestiondelriesgo.gov.co o correspondencia@gestiondelriesgo.gov.co.



UNGRD

Unidad Nacional para la Gestión
del Riesgo de Desastres

Avenida Calle 26 No. 92-32 Edificio Gold 4 - Piso 2, Bogotá, Colombia
Código postal: 111071 • Horario de Atención: 8:00 a.m. a 5:00 p.m.

Correo institucional: correspondencia@gestiondelriesgo.gov.co
Correo atención al ciudadano: contactenos@gestiondelriesgo.gov.co

Esta cartilla fue realizada por el equipo de



con el apoyo de:



Humanitarian
OpenStreetMap
Team

Desde la Subdirección para el Conocimiento del Riesgo de la UNGRD expresamos nuestro sincero agradecimiento a HOT, así como a los coordinadores departamentales y municipales, y a las comunidades, cuyo compromiso y conocimiento hicieron posible la creación de esta herramienta colectiva para fortalecer la gestión del riesgo en el territorio.