

**BOGOTÁ**  
**OCTUBRE**  
**5 al 7**

**SIMULACRO NACIONAL  
DE BÚSQUEDA Y  
RESCATE URBANO**

# **INFORME DE GESTIÓN 2015**



# Tabla de Contenido

1. Sistema nacional de gestión del riesgo de desastres .....	5
2. Unidad nacional para la gestión del riesgo de desastres - UNGRD .....	5
3. Instituto distrital de gestión de riesgos y cambio climático - IDIGER.....	6
<b>FASE I - VIABILIDAD.....</b>	<b>8</b>
1. Antecedentes .....	9
A. Justificación .....	9
B. Objetivo general.....	9
C. Objetivos específicos .....	9
D. Definición del escenario de riesgo .....	9
E. Escenarios 2015.....	9
F. Entidades participantes .....	11
G. Responsables del ejercicio.....	11
H. Resultados esperados del ejercicio .....	12
2. Viabilidad técnica del ejercicio .....	12
A. Descripción y magnitud de los escenarios .....	12
B. Complejidad .....	13
C. Capacidad .....	14
D. Duración del ejercicio .....	14
E. Contexto geográfico y temporal .....	14
F. Protocolos y procedimientos .....	14
G. Estrategia de fortalecimiento de respuesta .....	15
3. Viabilidad administrativa .....	15
A. Procesos administrativos .....	15

B. Procesos normativos legales.....	16
4. Procesos interinstitucionales .....	16
5. Cronograma general.....	17
7. Viabilidad socio cultural .....	17
8. Viabilidad política distrital ynacional .....	17
6. Presupuesto estimado del ejercicio .....	17
<b>FASE II - DISEÑO Y ORGANIZACIÓN DEL EJERCICIO .....</b>	<b>18</b>
1. Definición de los componentes del ejercicio .....	19
2. Estructura organizacional del ejercicio .....	19
A. Gerencia del simulacro .....	19
B. Jurídica, administración y finanzas .....	21
C. Seguridad.....	21
D. Comunicaciones .....	21
E. Enlace.....	22
F. Técnica .....	22
G. Logística.....	27
H. Planeación .....	27
3. Instrumentos desarrollados.....	28
4. Cronograma general para el diseño y la organización .....	30
<b>FASE III - IMPLEMENTACIÓN Y EJECUCIÓN .....</b>	<b>32</b>
1. Logística.....	33
A. Estructura del área logística .....	34
B. Montaje de instalaciones .....	34
C. Sistemas de información .....	35
2. Area técnica.....	36
3. Jurídica, administración y finanzas.....	57
4. Seguridad operacional .....	58

5. Seguridad física .....	58
6. Comunicaciones .....	58
7. Enlace .....	59
9. Documentos generados.....	60
10. Desarrollo del ejercicio .....	60
<b>FASE IV.....</b>	<b>61</b>
Cierre y evaluación .....	61
1. Cierre y evaluación .....	62
2. Evaluación de organización y planeación del simulacro.....	67
3. Evaluación de respuesta usar.....	77
3. Aspectos positivos .....	81
4. Oportunidades de mejora.....	81
5. Lecciones aprendidas .....	81

## INTRODUCCIÓN

El Gobierno Nacional, continúa comprometido con el fortalecimiento de una Colombia menos vulnerable con comunidades más resilientes. Por lo anterior y en cumplimiento de la Política Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Ley 1523 de 2012, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, UNGRD, diseñó y lideró por primera vez un Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano, en asocio con el Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático IDIGER, en la ciudad de Bogotá.

En este contexto de respuesta requerida, los antecedentes históricos muestran cómo el país ha sufrido grandes desastres donde se ha requerido de la intervención de las entidades públicas y privadas pertenecientes al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, igualmente cómo se han generado políticas encaminadas a mejorar la prevención, preparación, mitigación, atención y recuperación.

Con la definición del Programa de Búsqueda y Rescate Urbano “USAR” (por sus siglas en inglés), para el SNGRD, se crea la necesidad de ejercicios de simulacros, simulaciones, movilizaciones y elaboración de protocolos nacionales. El país está avanzando hacia la estandarización nacional de la respuesta, organización, coordinación y toma de decisiones, en incidentes de gran magnitud.

Es así como la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres “UNGRD” – Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y el Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático “IDIGER”, unieron esfuerzos para el desarrollo del Simulacro nacional de Búsqueda y Rescate Urbano.

El ejercicio utilizó como escenario la ciudad de Bogotá teniendo en cuenta como base de planeación el escenario de daños vigente para la ciudad (Fopae 2011), correspondiente a un sismo con origen en la Falla Frontal de la cordillera Oriental, de magnitud (Ms) 7.0, período de retorno 255 años, profundidad 25 Km. y distancia epicentral aproximada de 40 km.

En caso de un terremoto, podrían presentarse del orden de 11.000 muertos, 55.000 heridos y alrededor de 16% de edificaciones afectadas. La atención de un evento de este tipo o la ocurrencia de múltiples y simultáneos escenarios de emergencia, exige de un alto nivel de coordinación organizacional y de estandarización de procedimientos de respuesta.

El desarrollo de este simulacro permitió evaluar los mecanismos de activación, movilización, coordinación, organización, operaciones y desmovilización de grupos locales y nacionales.

En el marco normativo antes señalado y desde la Subdirección de Manejo de Desastres, se coordinó el Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano “USAR”, con base en el escenario de daño de la ciudad de Bogotá por sismo fuerte, que permitió evaluar la capacidad de respuesta del SNGRD.

El simulacro nacional de búsqueda y rescate urbano se desarrolló en cuatro fases. Fase inicial y de viabilidad, de diseño y organización, de implementación y ejecución y de evaluación y cierre. El presente documento fue estructurado conforme a las fases mencionadas y de acuerdo con los desarrollos de la estructura organizacional establecida para el ejercicio.



## 1. Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Creado a partir de la Ley 1523 de 2012 por sanción presidencial, es el conjunto de entidades nacionales del orden público, privado y comunitario que, articuladas con las políticas, normas y recursos, tiene como objetivo llevar a cabo el proceso social de la gestión del riesgo con el propósito de ofrecer protección a la población en todo el territorio nacional en busca de mejorar la calidad de vida, la seguridad y el bienestar de todas las comunidades colombianas.

Es de conocerse que la responsabilidad en la Gestión del Riesgo recae sobre todos y cada uno de los habitantes del territorio colombiano, y, en cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades pertenecientes al sistema ejecutarán los procesos de Gestión del Riesgo, entendidos como: Conocimiento del Riesgo, Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres. Por su parte, los demás habitantes actuarán con precaución y autoprotección bajo lo dispuesto por las autoridades correspondientes.

Actualmente, el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres está compuesto por seis instancias de orientación y coordinación, quienes optimizan el desempeño y la gestión de las distintas entidades en la ejecución de acciones. Estas son:



### Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo

Es la instancia superior encargada de orientar a todo el Sistema Nacional encabezado por el Presidente de la República, y a su seguir, los ministros, el Departamento Nacional de Planeación y el Director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD).

#### Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Es la entidad que se encarga de la coordinación de todo el Sistema Nacional y quien dirige la implementación de la Gestión del Riesgo, atendiendo las políticas y el cumplimiento de la normatividad interna, además de las funciones establecidas en el Decreto – Ley 4147 de 2011.

#### Comité Nacional para el Conocimiento del Riesgo

Son los encargados de asesorar y planificar la implementación permanente del proceso de conocimiento del riesgo y está encabezado por el Director de la UNGRD, seguido por los directores del Departamento Nacional de Planeación, Departamento Nacional de Estadística, Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Instituto Colombiano de Geología y Minería, el Ideam, la Dirección General Marítima, la Asociación de Corporaciones Autónomas Regionales, la Federación Nacional de Departamentos y la Federación Colombiana de Municipios.

#### Comité Nacional para la Reducción del Riesgo

Este asesora y planifica la implementación del proceso de reducción del riesgo de desastres. Se encuentra integrado por el Director de la UNGRD, quien lo preside; y los directores del Departamento Nacional de Planeación, el Consejo Colombiano de Seguridad, la Asociación de Corporaciones Autónomas, el Presidente de la Federación Colombiana de Municipios, la Federación de Aseguradores Colombianos y los representantes de universidades públicas y privadas que en sus programas tengan manejo, administración y gestión del riesgo.

#### Comité Nacional para el Manejo de Desastres

Encargado de asesorar y planificar la implementación del proceso de manejo de desastres. Este comité está encabezado por el Director de la UNGRD, el director del Departamento Nacional de Planeación y los comandantes o directores del Ejército Nacional, la Armada Nacional, la Fuerza Aérea Colombiana, la Policía Nacional, la Defensa Civil, la Cruz Roja Colombiana y la Junta Nacional de Bomberos.

### Consejos Departamentales, distritales y municipales para la Gestión del Riesgo

Son las instancias de coordinación, asesoría, planeación y seguimiento quienes deben garantizar la efectividad y articulación de los procesos de la Gestión del Riesgo en la entidad territorial que a cada uno le corresponde.

Es de resaltar que el trabajo de cooperación de todas las entidades que hacen parte del sistema no se hace de manera independiente, sino que apunta a la integralidad de las comunidades y sus habitantes, haciéndolos responsables de acciones que permitan la seguridad de todos y cada uno, por tal motivo no olvide que usted también es responsable de esta tarea.

## 2. Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD

### Misión:

Somos la Unidad que dirige, orienta y coordina la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, fortaleciendo las capacidades de las entidades públicas, privadas, comunitarias y de la sociedad en general, con el propósito explícito de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible, a través del conocimiento del riesgo, su reducción y el manejo de los desastres asociados con fenómenos de origen natural, socio natural, tecnológico y humano no intencional.

### Visión:

Al 2017 la Unidad habrá logrado empoderar a las autoridades nacionales e internacionales, entidades públicas o privadas y a la sociedad en general, sobre su responsabilidad en cuanto a la gestión del riesgo de desastres se refiere, impulsando la participación social en la vigilancia del desempeño institucional, promoviendo el uso óptimo de la tecnología en la materia y disminuyendo significativamente las condiciones de riesgo, la pérdida de vidas y los costos asociados a los desastres.

### Director General

Carlos Iván Márquez Pérez, Director General de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, ha dedicado gran parte de su vida al propósito de generar una Colombia menos vulnerable con comunidades más resilientes.

Es administrador de empresas, especialista en gerencia financiera. Experto en temas de Gestión del Riesgo, Derecho Internacional Humanitario, logística de operaciones y atención a emergencias, trabaja en todo tipo de procesos que desde el enfoque comunitario y de formulación de políticas públicas apunten al desarrollo social, la modernización y el bien común.

Su trabajo como Director Ejecutivo de la Cruz Roja Seccional Norte de Santander y Director de Socorro Nacional de la Cruz Roja Colombiana lo involucró en temas de servicio a la comunidad y en el área del sector público fue Jefe Nacional de Apoyo a Emergencia.

De igual manera, tiene formación en Derecho Internacional Humanitario, Socorro y respuesta a emergencias.

Entre los muchos reconocimientos obtenidos se destaca la Distinción al Mérito, conferida en su trabajo a favor de los afectados del terremoto de Haití, en enero de 2010.

Ha representado al país en escenarios nacionales e internacionales y ha sido merecedor de reconocimientos y condecoraciones por su entrega a la causa humanitaria y a la promoción, y el respeto por la dignidad de las víctimas. Cree en las personas y cree en las instituciones. A diario sueña con una Colombia menos vulnerable y lo más importante: una Colombia en paz.

Se ha desempeñado como Director General de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres desde el mes de abril de 2011, desde donde motiva a todo el Sistema a pasar de la teoría a la práctica y a hacer de la Gestión del Riesgo de Desastres una filosofía de vida.

### 3. Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER.

#### Misión

Coordinar, orientar y consolidar el Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y cambio climático – SDGR- CC y promover políticas, normas, planes, programas y proyectos de gestión de riesgos y cambio climático para la transformación cultural, social y territorial del Distrito Capital desde un enfoque de derechos y sostenibilidad.

#### Visión

En 2015 el IDIGER será reconocido como una entidad con enfoque social y calidad humana, que desarrolla soluciones innovadoras y participativas con la gestión de riesgos y cambio climático, posicionada como autoridad técnica en gestión de riesgos y por su incidencia en los procesos sociales, sectoriales, territoriales e institucionales, a través del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático – SDGR- CC, para el aumento de la resiliencia de Bogotá D.C. y el mejoramiento de la calidad de la vida de su población.

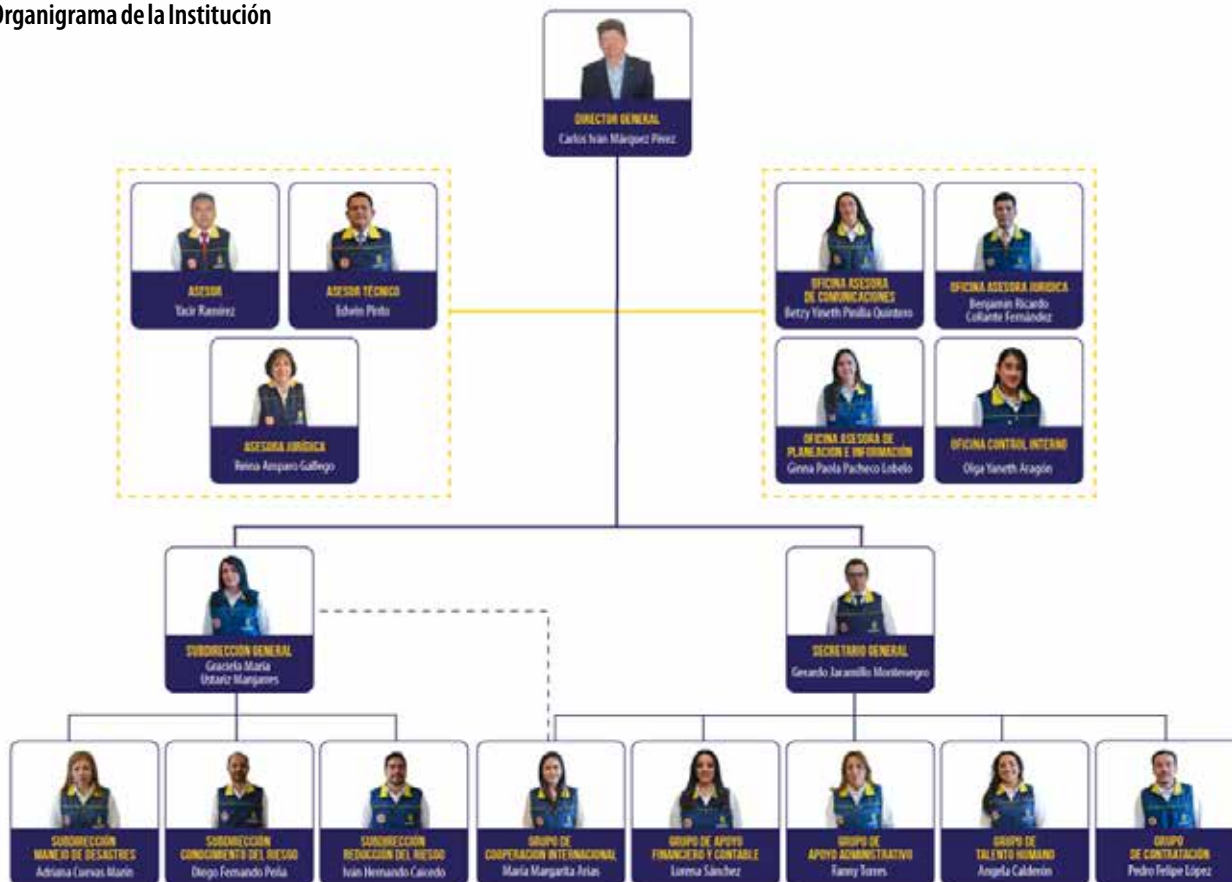
#### Director General

Javier Pava Sánchez cuenta con más de 20 años de amplia experiencia nacional e internacional en Gestión de Riesgos y Planeación Territorial, al igual que en la Dirección, formulación e implementación de políticas y programas de para la generación de procesos sociales y de participación comunitaria asociados a la gestión ambiental y de riesgos. En cuanto a su formación académica es Ingeniero Geólogo de la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia UPTC, Especialista en Evaluación de Riesgos y Prevención de Desastres de la Universidad de los Andes.

#### Trayectoria

- Asesor para el Desarrollo, acompañamiento y seguimiento del componente de gestión del riesgo de la Política de Gestión Integral del Recurso Hídrico y el Plan Hídrico Nacional”, en el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia. 2012.
- Participó en el Seguimiento a los proyectos de carácter ambiental orientados a la atención de la emergencia invernal ocasionada por el fenómeno de la Niña 2010-2011.
- Participó en la estimación de las posibles afectaciones de los

#### Organigrama de la Institución



escenarios de cambio climático sobre los sectores agrícola, pecuario, minero e hidroenergético y de los asentamientos humanos y definir posibles medidas de adaptación. 2009.

- Apoyó la consolidación del diagnóstico de la gestión del riesgo, en el marco de la formulación de la Política Hídrica Nacional y el Plan Hídrico Nacional". 2009.
- Realizó los lineamientos para la evaluación y seguimiento a la gestión del riesgo en el área rural y Regional de Bogotá en el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de Colombia. 2009.
- Consultor para revisión de expedientes técnicos, apoyo a la contratación, coordinación y supervisión de obras de mitigación de riesgos de los proyectos piloto de PREDECAN en Colombia y Ecuador. 2009.
- Consultor para los Módulos de Inducción en Gestión del Riesgo dirigidos a los Comités Locales de Emergencia y a las Comisiones Interinstitucionales de Sistema Distrital para la Prevención y Atención de Emergencias (SDPAE) de Bogotá D.C. 2009.
- Coordinó el proceso de formulación y gestión de proyectos para la recuperación y rehabilitación de zonas de alto deterioro ambiental y alto riesgo con procesos de participación comunitaria del Jardín Botánico de Bogotá "José Celestino Mutis".
- Participó en la Evaluación y Análisis de la información sobre la amenaza, vulnerabilidad y riesgo por principales fenómenos naturales, socio-naturales y eventos extremos relacionados con cuencas 4 Fondo de Prevención y Atención de Emergencias – FOPAE Diagonal 47 No.77B-09 int11, Bogotá Conmutador: (57-1) 4292800 [www.fopae.gov.co](http://www.fopae.gov.co) - @FOPAE hidrográficas y estrategias para la gestión de riesgos en cuencas a nivel Nacional" para GEOCING LTDA – Instituto De Hidrología, Meteorología Y Estudios Ambientales – IDEAM. 2008.

## Organigrama





**BOGOTÁ**  
**OCTUBRE**  
**5 al 7**

# **SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO**

## **FASE I - VIABILIDAD**



## 1. ANTECEDENTES

Los antecedentes históricos muestran cómo el país ha sufrido grandes desastres donde se ha requerido de la intervención de las entidades públicas y privadas pertenecientes al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, igualmente cómo se han generado políticas encaminadas a mejorar la prevención, preparación, mitigación, atención y recuperación.

### a. Justificación

Con la definición del Programa de Búsqueda y Rescate Urbano "USAR" (por sus siglas en inglés), para el SNGRD, los ejercicios de simulacros, simulaciones, movilizaciones y elaboración de protocolos nacionales, el país está avanzando hacia la estandarización nacional de la respuesta, organización, coordinación y toma de decisiones, en incidentes de gran magnitud.

Es así como la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres "UNGRD" y el Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático "IDIGER", unieron esfuerzos para el desarrollo del Simulacro Internacional de Búsqueda y Rescate Urbano.

El ejercicio utilizó como escenario la ciudad de Bogotá, teniendo en cuenta como base de planeación el escenario de daños vigente para la ciudad (Fopae 2011), correspondiente a un sismo con origen en la Falla Frontal de la cordillera Oriental, de magnitud (Ms) 7.0, período de retorno 255 años, profundidad 25 Km. y distancia epicentral aproximada de 40 km.

En caso de un terremoto, podrían presentarse del orden de 5.200 muertos, 11.000 heridos y alrededor de 16% de edificaciones afectadas. La atención de un evento de este tipo o la ocurrencia de múltiples y simultáneos escenarios de emergencia, exige de un alto nivel de coordinación organizacional y de estandarización de procedimientos de respuesta.

El desarrollo de este simulacro permite evaluar los mecanismos de activación, movilización, coordinación, organización, operaciones y desmovilización de grupos locales, nacionales e internacionales así como medir la organización, administración, manejo político y los procesos de recuperación de redes, movilidad y atención a afectados de las entidades competentes tanto pública como privada. Igualmente permitirá medir la toma de decisiones y organización de los responsables a nivel nacional y distrital.

### b. Objetivo General

Desarrollar un Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano "USAR", con base en el escenario de daño de la ciudad de Bogotá por sismo fuerte, con el fin de fortalecer la capacidad de respuesta del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD.

### c. Objetivos Específicos

- Fortalecer la capacidad de respuesta del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD, ante un gran evento de sismo en la ciudad de Bogotá con afectación regional.
- Evaluar las capacidades e instrumentos de respuesta

estrategias, protocolos y procedimientos USAR del SNGRD ante este tipo de eventos.

- Validar los procedimientos IDRL de Colombia.

### d. Definición del escenario de riesgo

De acuerdo a los estudios desarrollados de zonificación y amenazas naturales y antrópicas no intencionales, se desarrolló el Plan de Emergencias para Bogotá tomando como base un escenario de riesgo que pudiera causar múltiples eventos y superar la capacidad de respuesta de la ciudad. Es así como se toma este mismo escenario de riesgo para el simulacro realizado en el mes de octubre del año 2015.

Escenario de Daños: Sismo con origen en la Falla Frontal de la cordillera Oriental, de magnitud (Ms) 7.0, período de retorno 255 años, profundidad 25 Km. y distancia epicentral aproximada de 40 km. (Fuente: Estudio de escenarios de riesgo y pérdidas por terremoto para Bogotá D.C. Fopae – 2011).

### e. Escenarios 2015

Para el ejercicio a desarrollar en 2015 se programaron un total de 79 escenarios, de los cuales se proyectaron 57 en Colapso Estructural, y los restantes 22 en los eventos conexos al sismo. A continuación se hace una descripción de cada escenario y se explican las acciones esperadas por parte de los equipos de respuesta.

ESCENARIOS DE COLAPSO ESTRUCTURAL			
Nº	TIPOS DE ESCENARIOS	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD
1	Estructuras colapsadas Liviano	Colapso de estructuras de 1 o dos pisos con pacientes en superficie	30
2	Estructuras colapsadas Mediano	Colapso de estructuras de 2 a 3 pisos configurado con uno o dos de los tipos de colapso (apilamiento, suspendido, apoyado al piso, en "V"), personas atrapadas en su interior	27
TOTAL ESTRUCTURAS COLAPSADAS			57

ESCENARIOS DE EVENTOS CONEXOS		
TIPOS DE ESCENARIOS	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD
<b>RESCATE VEHICULAR</b>		
Vehículo volcado	Vehículo volcado con personas atrapados	1
Rescate de Animales	Camión que transportaba ganado sufre volcamiento dejando lesionado al conductor y acompañante, y atrapados a algunos animales	1
Rescate Vehicular Transmilenio	Colisión Transmilenio con vehículo particular, multivíctimas en el articulado y atrapados en el vehículo particular	1
Rescate en Túnel Coviandes	Volcamiento de bus dentro del túnel del Boquerón en la vía Bogotá - Villavicencio	1
Rescate Vehicular Bus	Conductor de bus de transporte interdepartamental pierde control del mismo y sufre volcamiento sobre un vehículo particular, pasajeros del bus resultan lesionados y en el vehículo queda una persona atrapada	1
<b>RESCATE VERTICAL</b>		
Rescate Vertical Urbano - Edificio	Un trabajador en un edificio queda suspendido de su amés y línea de vida, no puede realizar maniobra de autor rescate Una persona lesionada debe ser evacuada del piso 9° de un edificio, las escaleras han colapsado y sólo se cuenta con las ventanas para hacer la evacuación	1
<b>MATERIALES PELIGROSOS</b>		
Rescate en Espacios Confinados industrial - Silo	Trabajador que se encontraba haciendo labores de limpieza de un silo cae y queda atrapado	1
Mat-Pel laboratorio ICA	Liberación material biológico al interior del laboratorio con dos personas lesionadas	1
<b>ESCENARIOS DE EVENTOS CONEXOS</b>		
TIPOS DE ESCENARIOS	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD
Mat-Pel Tren	Tren de la sabana impacta contra furgón que transporta productos químicos	1
Mat-Pel Derrame de hidrocarburos	Incendio y derrame de crudo en planta de Puente Aranda de Ecopetrol	1
<b>ACCIDENTE AEREO URBANO</b>		
Accidente aéreo urbano	Caída de aeronave sobre estructura	1
<b>RESCATE EN MONTAÑA</b>		
Rescate en Cerros Orientales	Búsqueda y Rescate de 4 personas extraviadas en los cerros orientales, se complementa con el escenario helicoportado.	1
<b>CONVIVENCIA Y SEGURIDAD</b>		
Toma de instalaciones públicas	Grupo de damnificados realiza plantón en una instalación Pública	1
<b>SALUD</b>		
Eventos multivíctimas - Terminal de Transportes El Salitre	Atención de pacientes por caída de fachadas y estampida en el escenario	1
Instalación hospitales provisionales de expansión (IDIGER - SDS)	Montaje y operación de hospitales provisionales de expansión Base de Operaciones	1
Atención psicosocial en escenario USAR	Atención de personas en situación de crisis debido a que familiares se encuentran atrapados en estructuras colapsadas	1
Manejo de cadáveres (morgue temporal)	Instalación de morgue provisional para el reconocimiento , manejo de cadáveres en desastres	1
<b>AYUDA HUMANITARIA</b>		
Restablecimiento de contactos familiares	Contacto con familiares en otras ciudades y en el exterior	1
<b>OPERACIONES AEREAS</b>		
FAC - Evacuación masiva pacientes	Evacuación de 15 pacientes en el primer vuelo, 5 por cada aeronave - Vuelo estacionario pte izado - Vuelo estacionario – Grúa - Aterrizaje	1
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado PONALSAR	Colisión de dos vehículos particulares, los conductores quedan atrapados y los pasajeros y pacientes resultan lesionados. Evacuación aérea de pacientes críticos	1
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado EJERCITO	Colapso de estructura sobre automóvil con dos ocupantes. No hay recursos disponibles para llegar vía terrestre debido a colapso de varios puentes peatonales por la auto norte.	1
Rescate paciente montaña con operación helicoportada y montaje telecomunicaciones	Actividad de Búsqueda y Rescate en cerros orientales, en el cual se ven involucrados 4 caminantes. Evacuación desde cerros orientales hasta BoO.	1
<b>TOTAL</b>		<b>22</b>

## f. Entidades Participantes

Las entidades participantes y los aliados estratégicos presentes en el Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate 2015 son:

Aeronáutica Civil • Agencia Nacional de Infraestructura • Armada Nacional de Colombia • Coldeportes • Cruz Roja Colombiana • Dian - Defensa Civil Colombiana • Dirección Nacional de Bomberos • Ecopetrol • Ejército Nacional de Colombia • Fuerza Aérea Colombiana - ICA • Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses • Invima • Migración Colombia • Ministerio de Defensa Nacional • Ministerio de Salud • Ministerio de Transporte • Policía Nacional • Satena • Universidad Militar Nueva Granada • Alcaldía Local de Santafé • Cruz Roja Seccional Bogotá Cundinamarca • Defensa Civil Bogotá • Empresa para la Renovación Urbana • Idipron • Instituto de Desarrollo Urbano • Idrd • Secretaria Distrital de Gobierno • Secretaria Distrital de Movilidad • Secretaria Distrital de Salud • Transmilenio S.A. • Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá • Unidad Administrativa Especial para Mantenimiento de la Malla Vial • Asociación Scout De Colombia • Consorcio Demoliciones • Consorcio Dracol Líneas Férreas • Coviandes • Gerdau - Diaco • Misión Carismática Internacional • Opain • SOS Contingencias • Torre Colpatria • Transmilenio S.A.

## g. Responsables del ejercicio

NOMBRE	CARGO	RESPONSABILIDAD (Política/Técnica)
Juan Manuel Santos	Presidente de la Republica	Política
Gustavo Petro Urrego	Alcalde Mayor de Bogotá	Política
Dra. María Lorena Gutiérrez	Ministro de Presidencia	Política – Técnica
Juan Fernando Cristo	Ministro del Interior	Política – Técnica
Carlos Iván Márquez Pérez	Director Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD	Política – Técnica
Javier Pava Sánchez	Director - Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER	Técnica
Richard Vargas Hernández	Subdirector General - Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD	Técnica
Adriana Cuevas Marín	Subdirector de Manejo de Desastres - Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD	Técnica - Logística
Paula Perdomo	Subdirectora de Resiliencia y Coordinación de Emergencias - Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER	Técnica
William Tovar Segura	Asesor de Dirección - Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD	Planeación del Simulacro

ENTIDAD	ACCIONES DE DISEÑO Y ORGANIZACIÓN	ACCIONES EN LA RESPUESTA DEL EJERCICIO
1.Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD	Elaboración de viabilidad	Operaciones
	Organización	Coordinación Nacional
	Implementación	Enlace
	Evaluación	Logística
2.Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER	Elaboración de viabilidad	Operaciones
	Organización	Coordinación Distrital
	Implementación	Enlace
	Evaluación	Logística
3. Equipos USAR Nacionales		Búsqueda y rescate en estructuras Colapsadas
4. Entidades del IDIGER		Participantes
5. Entidades de los SNGRD y SDGRD	Soporte y apoyo en la organización	Participantes

## h. Resultados esperados del ejercicio

DESCRIPCIÓN RESULTADO	DESCRIPCIÓN	ENTREGABLE
Fortalecer la capacidad de respuesta del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD, ante un gran evento de sismo en la ciudad de Bogotá con afectación regional.	Luego del ejercicio se procede a medir capacidades utilizadas en el ejercicio, así como las posibilidades de mejora a las que haya lugar.	Documento de evaluación
Evaluar las capacidades e instrumentos de respuesta estrategias, protocolos y procedimientos USAR del SNGRD ante este tipo de eventos.	Análisis de cumplimiento de los Instrumentos, estrategias, protocolos y procedimientos de respuesta.	Documento de evaluación
Validar los procedimientos IDRL de Colombia.	Verificación de los instrumentos desarrollados por las entidades miembros de IDRL en Colombia	Documento de Evaluación

## 2. VIABILIDAD TÉCNICA DEL EJERCICIO

La viabilidad de los escenarios fue aprobada por el Comité Nacional de Manejo de Desastres, los cuales aprobaron los escenarios y se comprometieron en la elaboración de guiones y adecuación de cada uno.

### a. Descripción y Magnitud de los Escenarios

Nº	TIPOS DE ESCENARIOS	MAGNITUD
1	<b>Estructuras colapsadas Liviano</b>	Colapso de estructuras de 1 o dos pisos con pacientes en superficie
2	<b>Estructuras colapsadas Mediano</b>	Colapso de estructuras de 2 a 3 pisos configurado con uno o dos de los tipos de colapso (apilamiento, suspendido, apoyado al piso, en "V"), personas atrapadas en su interior
3	<b>Rescate Vehicular</b>	Vehículo volcado con personas atrapados Camión que transportaba ganado sufre volcamiento dejando lesionado al conductor y acompañante, y atrapados a algunos animales Colisión Transmilenio con vehículo particular, multivictimias en el articulado y atrapados en el vehículo particular Volcamiento de bus dentro del túnel del Boquerón en la vía Bogotá - Villavicencio Conductor de bus de transporte interdepartamental pierde control del mismo y sufre volcamiento sobre un vehículo particular, pasajeros del bus resultan lesionados y en el vehículo queda una persona atrapada
4	<b>Rescate Vertical</b>	Un trabajador en un edificio queda suspendido de su arnés y línea de vida, no puede realizar maniobra de autor rescate Una persona lesionada debe ser evacuada del piso 9º de un edificio, las escaleras han colapsado y sólo se cuenta con las ventanas para hacer la evacuación
5	<b>Materiales Peligrosos</b>	Trabajador que se encontraba haciendo labores de limpieza de un silo cae y queda atrapado Liberación material biológico al interior del laboratorio con dos personas lesionadas Tren de la sabana impacta contra furgón que transporta productos químicos Incendio y derrame de crudo en planta de Puente Aranda de Ecopetrol
6	<b>Accidente Aéreo urbano</b>	Caída de aeronave sobre estructura
7	<b>Rescate en Montaña</b>	Búsqueda y Rescate de 4 personas extraviadas en los cerros orientales, se complementa con el escenario helicoportado
8	<b>Convivencia y Seguridad</b>	Grupo de damnificados realiza plantón en una instalación Pública

N°	TIPOS DE ESCENARIOS	MAGNITUD
9	Salud	Atención de pacientes por caída de fachadas y estampida en el escenario Montaje y operación de hospitales provisionales de expansión Base de Operaciones Atención de personas en situación de crisis debido a que familiares se encuentran atrapados en estructuras colapsadas Instalación de morgue provisional para el reconocimiento manejo de cadáveres en desastres
10	Ayuda Humanitaria	Contacto con familiares en otras ciudades y en el exterior
11	Operaciones Aéreas	Evacuación de 15 pacientes en el primer vuelo, 5 por cada aeronave - Vuelo estacionario pte izado - Vuelo estacionario – Grúa - Aterrizaje Colisión de dos vehículos particulares, los conductores quedan atrapados y los pasajeros y pacientes resultan lesionados. Evacuación aérea de pacientes críticos Colapso de estructura sobre automóvil con dos ocupantes. No hay recursos disponibles para llegar vía terrestre debido a colapso de varios puentes peatonales por la auto norte. Actividad de Búsqueda y Rescate en cerros orientales, en el cual se ven involucrados 4 caminantes. Evacuación desde cerros orientales hasta Base de Operaciones

### b. Complejidad

Este ejercicio presentó un nivel de exigencia avanzado para los grupos de respuesta.

N°	ESCENARIOS	REQUERIMIENTOS DE RESPUESTA	NIVEL DE RESPUESTA
<b>RESCATE EN ESTRUCTURAS COLAPSADAS</b>			
1	Estructuras colapsadas Liviano	Equipos, herramientas y accesorios para BREC, Perros,	Grupos USAR nivel liviano
2	Estructuras colapsadas Mediano	Equipamiento para soporte operacional y bienestar	Grupos USAR nivel mediano locales y nacionales
<b>RESCATE EN EVENTOS CONEXOS</b>			
<b>RESC. VEHICULAR Y RESC. VERTICAL</b>			
1	Vehículo Volcado	Unidad de rescate Ambulancias y personal de APH	Personal técnico especializado en rescate. Unidades de rescate locales reconocidas por el SDGRD. Personal especializado en APH
2	Rescate de Animales		
3	Rescate Vehicular Transmilenio		
4	Rescate en Túnel Coviandés		
5	Rescate Vehicular Bus interd/ptal		
1	Rescate Vertical Urbano - Edificio		
<b>MATERIALES PELIGROSOS – MAT-PEL</b>			
1	Rescate en Espacios Confinados industrial	Bomberos Unidad Mat-Pel	Primera respuesta bomberos Grupos locales especializados, organizados, equipados y estructurados para la respuesta a eventos con materiales peligrosos
2	Mat-Pel laboratorio ICA		
3	Mat-Pel Tren		
4	Mat-Pel Derrame de hidrocarburos		
<b>ACCIDENTE AÉREO EN ÁREA URBANA</b>			
1	Accidente Aéreo Urbano	Equipos contra incendio estructurales y aeronáuticos Equipo USAR Personal APH	Primera respuesta bomberos Grupos locales especializados, organizados, equipados y estructurados para la respuesta
<b>RESCATE EN MONTAÑA</b>			
1	Rescate en Cerros Orientales	Equipos de rescate en montaña Equipos de APH Equipos de comunicaciones aéreas	Primera respuesta bomberos Grupos locales especializados, organizados, equipados y estructurados para la respuesta
<b>SEGURIDAD Y CONVIVENCIA</b>			
2	Tomas de Instalación Pública	Equipos de Negociación Policía Nacional	Personal especializado en resolución de conflictos de la Secretaría de Gobierno

### c. Capacidad

El ejercicio pone a prueba la vulnerabilidad del Distrito Capital, donde se generaran movimientos de todo tipo de recursos sin descuidar la respuesta cotidiana de la ciudad.

A nivel nacional, se busca que los equipos USAR que respondan garanticen que en sus ciudades de origen no queda descuidada la respuesta operativa.

La participación de Equipos Nacionales de Búsqueda y Rescate Urbano USAR, está determinada para aquellos equipos de reconocida trayectoria operativa en el ámbito nacional y que hayan participado en las anteriores movilizaciones y simulacros nacionales (Simulacro Nacional 2003, movilizaciones nacionales a Armenia 2005, Pereira 2006, Pasto 2007, Simulacro Internacional Bogotá 2009, Simulacro Internacional Pasto 2011, Simulacro Nacional Nevado del Ruiz 2012, Simulacro Binacional Colombia –Ecuador 2013).

Para su proceso de inscripción deberán cumplir con los mínimos establecidos en los estándares nacionales en cuanto a personal y equipamiento. Deberán contar con autonomía mínima de siete (7) días que incluyen los días de traslado y operación en la ciudad de Bogotá. Los equipos proyectados son:

PROCEDENCIA	ENTIDADES
SNGRD	Dirección Nacional de Bomberos Defensa Civil Colombiana DCC Cruz Roja Colombiana –CRC Policía Nacional Fuerzas Militares
Quindío – Risaralda Antioquia - Valle	Defensa Civil
Antioquia - Medellín	Bomberos – Antioquia Bomberos – Medellín
Valle – Cali	Bomberos – Cali
Cundinamarca – Meta Boyacá - Bogotá	Defensa Civil

### d. Duración del ejercicio

El ejercicio se desarrolló desde las 06:00 horas del 05 de octubre hasta las 11:00 horas del 07 de octubre de 2015; el tiempo establecido para la desmovilización, se desarrolló a partir de las 14:00 horas del 07 de octubre hasta el 08 de octubre.

- Tiempo real: Tres (3) días ( 77 horas).
- Tiempo nominal: Ocho (8) días desde el momento en que se haya presentado el sismo.

Es importante señalar que los objetivos del simulacro han sido

definidos de tal forma que puedan ser cumplidos en el rango de tiempo señalado, garantizando la disponibilidad de los recursos y la definición de un presupuesto razonable

### e. Contexto geográfico y temporal

Teniendo en cuenta los escenarios se contemplarán los siguientes aspectos para cada uno de ellos:

- Vías de acceso
- Industrias, comercio, centros educativos, otros cercanos

- Puntos estratégicos de encuentro
- Contexto Geográfico vs. Posibles escenarios
- Afectación de la comunidad vs Ejercicio
- Participación de la comunidad vs Ejercicio.
- Disponibilidad de recursos en la fecha del ejercicio
- Disponibilidad de espacio físico en la fecha del ejercicio
- Pronóstico tiempo vs Fecha ejercicio

### f. Protocolos y procedimientos

ÁREAS DE RESPUESTA	PROTOCOLOS	PROCEDIMIENTOS
RESCATE EN ESTRUCTURAS COLAPSADAS	Protocolos Nacionales - Guías INSARAG para Operaciones de Búsqueda y Rescate en Estructuras Colapsadas	Procedimientos establecidos en la guía INSARAG

### g. Estrategia de fortalecimiento de respuesta

A partir de un escenario de sismo en la ciudad de Bogotá D.C, se pretendió probar la capacidad de respuesta operativa y administrativa de los Grupos USAR de tipo local y nacional. En concordancia con lo anterior se evaluaron protocolos y procedimientos, nivel de capacitación del personal interviniente, equipamientos y necesidades para la atención de un evento de estas características.

## 3. VIABILIDAD ADMINISTRATIVA

### a. Procesos administrativos

PROCESO	DESCRIPCIÓN	APROBACIÓN VIABILIDAD (SI / NO)
Presupuesto para la realización del ejercicio	Elaboración de las líneas de contratación y su estrategia de adquisición.	SI
	Elaboración del presupuesto para el desarrollo del ejercicio, basados en antecedentes, estudios de costos y cotizaciones.	SI
	Solicitud de viabilidad y disponibilidad presupuestal para el desarrollo del ejercicio.	SI
Procesos de contratación a que dé lugar	Contratación insumos requeridos para la realización del simulacro (ej. elementos de ferretería, madera, etc.).	SI
	Proceso de contratación de maquinaria pesada para la adecuación de los escenarios.	SI
	Proceso de contratación del suministro de la alimentación y los servicios sanitarios del personal que intervendrá tanto como organizador como participante del ejercicio	SI
	Adquisición y alquiler de equipos de cómputo y de telecomunicaciones que se requieran	SI
	Contratación del suministro de tiquetes aéreos y hoteles a que den lugar	SI
Apoyos especiales	Policía Nacional y Ejército Nacional para garantizar la seguridad pública de cada uno de los escenarios	SI
	Secretaría de Movilidad para garantizar cierre de vías, desvíos e información previa a los usuarios	SI
	Empresas de servicios públicos para suministro de agua, aseo y redes	SI
	Coldeportes con el préstamo del área a utilizarse como base de operaciones y coordinaciones especiales	SI
	Opain con la obtención del préstamo del área en ECHO – 1 para desarrollar el ejercicio de IDRL	SI
Instalaciones generales	Campamentos, selección de los sitios y solicitud de permisos	SI
	Equipos de comunicaciones necesarios, canales diferentes para el grupo organizador y los grupos operativos.	SI
	Streaming para la transmisión simultánea de los escenarios de colapso estructural y conexos al centro de coordinación del simulacro	SI
Información pública y prensa	Información a la comunidad por medios masivos de comunicación sobre la ejecución del ejercicio. Elaboración de comunicados de prensa y facilidades para los medios de comunicación sobre la realización del ejercicio. Desarrollo de las piezas y los medios necesarios.	SI
Planeación	IDIGER, IDU, ERU y MCI para el suministro de las estructuras para los escenarios BREC	SI
Solicitud y Adecuación de escenarios	Transmilenio para facilitar uno de los buses articulados fuera de servicio y dados como pérdida	SI
	Agencia Nacional de Infraestructura para facilitar el préstamo de un tren y escenificar el accidente de tren.	SI
	Coviandes para facilitar el uso del túnel de la vía Bogotá – Villavicencio, como uno de los escenarios conexos.	SI
	Empresas de chatarrización para donar los vehículos requeridos en los escenarios de accidentes vehiculares, así como de Mat-Pel	SI
	Coordinación con Policía Nacional, Movilidad e IDIGER para determinar los sitios de cada escenario y las condiciones para el desarrollo del ejercicio	SI
	Fuerza Aérea Colombiana, Servicio Aéreo de la Policía, Dirección de Aviación del Ejército Nacional para la realización de las operaciones helicóptadas.	SI
	Opain – Satena para el préstamo del tabaco de avión utilizado en el escenario conexo de accidente aéreo urbano	SI
	Universidad Militar con la elaboración de las fichas médicas de los pacientes que participaron en todos los escenarios	SI
Instituto Nacional de Medicina Legal con la adecuación del escenario conexo de morgue temporal	SI	



El documento fue considerado viable administrativamente, teniendo en cuenta la disponibilidad de recursos y presupuesto por parte de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

## b. Procesos normativos legales

PROCESO	DESCRIPCIÓN	APROBACIÓN VIABILIDAD (SI/NO)
ARP Y EPS	Cada participante dentro del ejercicio (Grupo Operativo, actores, organizadores etc.) deben contar con EPS y portar su carné	SI
	Las ARP respectivas de cada grupo deben ser notificadas del ejercicio con el fin que el personal participante quede cubierto	SI
Seguros de vida	Para los grupos voluntarios que participen dentro del ejercicio deben tener al día el seguro de vida que cubre al personal voluntario de acuerdo a lo estipulado a nivel Nacional	SI
Daños a terceros	La organización del evento adquirió un seguro de daños a terceros para cubrir cualquier inconveniente que por causa o efecto del simulacro genere afectación a terceros.	SI
Seguros para equipamiento	Cada grupo operativo asume la responsabilidad por los cuidados de su equipamiento, para ello deberá garantizar que los equipos cuentan con un seguro tanto para robo como para daños.	SI
Permisos locales	Las Alcaldías Locales deben ser informadas de ejercicio que se llevará a cabo en su jurisdicción y aprobarán la realización del mismo brindando todo el apoyo requerido.	SI

A Nivel nacional el simulacro se encuentra amparado bajo la siguiente normativa:

- Ley 1523 de 2012 (abril 24) Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 919 de 1989 (mayo 1) Por el cual se organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 093 de 1998 (enero 13) Por el cual se adopta el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres.
- Ley 46 de 1998 (Noviembre 2) Por la cual se crea y organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, se otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República y se dictan otras disposiciones.
- Decreto 4702 de 2010 (diciembre 21) Por el cual se modifica el Decreto Ley 919 de 1989.
- Decreto 4830 de 2010 (diciembre 29) Por el cual se modifica el Decreto 4702 de 2010
- Decreto 4147 de 2011 (noviembre 3) Por el cual se crea la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, se establece su objeto y estructura
- Ley 1505 de 2012 (enero 5) Por medio de la cual se crea el Subsistema Nacional de Voluntarios de Primera Respuesta y se otorgan estímulos a los voluntarios de la Defensa Civil, de los

Cuerpos de Bomberos de Colombia y de la Cruz Roja Colombiana y se dictan otras disposiciones en materia de voluntariado de respuesta.

## 4. Procesos Interinstitucionales

Todos los procesos interinstitucionales han sido acordados entre las entidades organizadoras.

ENTIDAD	DESCRIPCIÓN	APROBACIÓN VIABILIDAD (SI/NO)
Presidencia de la República	Organización política del ejercicio	SI
Alcaldía Mayor de Bogotá	Organización política del ejercicio	SI
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	Organización técnica, política y logística del ejercicio	SI
Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER	Organización técnica, política y logística del ejercicio	SI
Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá UAECOB	Organización técnica del ejercicio, respuesta operativa	SI
INSARAG	Apoyo político y logístico al ejercicio	SI
Equipos USAR COLOMBIA	Respuesta operativa a los eventos simulados	Participantes
Entidades del SDGRD	Respuesta operativa a los eventos simulados	Participantes
Entidades del SNGRD	Respuesta operativa a los eventos simulados	Participantes

## 5. Cronograma General

FASE	INICIO	TERMINACIÓN
1 Inicial	Septiembre de 2014	Octubre de 2014
2 Viabilidad	Octubre de 2014	Octubre de 2014
3 Diseño y organización	Octubre de 2014	14 de septiembre de 2015
4 Implementación	14 de septiembre de 2015	03 de octubre de 2015
4.1 - Adecuación	14 de septiembre de 2015	03 de octubre de 2015
4.2 - Ejecución	04 de octubre de 2015	07 de octubre de 2015
4.3 - Readecuación	08 de octubre de 2015	18 de octubre de 2015
5 Evaluación	08 de octubre de 2015	27 de octubre de 2015



## 6. Presupuesto Estimado del Ejercicio

COMPONENTE	VALOR PROGRAMADO	COMPONENTE	VALOR PROGRAMADO
Servicio de Vigilancia	\$ 100.000.000,00	Tablets	\$ 12.460.000,00
Papelería	\$ 10.207.000,00	Pantalla Videowall y matriz de video	\$ 9.921.200,00
Seguros	\$ 40.000.000,00	Canales de Internet	Gestión
Transporte personas	\$ 32.000.000,00	Puntos de Red y Puntos LAN	Gestión
Mesas y Sillas	\$ 500.000.000,00	Avantel	\$ 25.190.266,00
Carpas		Voz y Datos	\$ 14.000.000,00
Imagen		Generadores Eléctricos	\$ 15.890.185,00
Registro		Saneamiento básico	\$ 27.260.657,00
Estadia (hotel)		Transporte de Carga	\$ 28.100.000,00
Eventos de cierre y apertura		Elementos de seguridad, ferreteria y Maquina de Humo	\$ 5.594.627,00
Tiquetes		Combustible	\$ 20.380.000,00
Parqueaderos		Madera	\$ 16.936.435,00
Estruss y Multiplexor		Maniquis, Muefecos, Maquillaje	\$ 27.920.557,00
Transmisión a través de Streaming		Juguetes	Gestión
Pauta Publicitaria en radio	Elementos en Concreto	\$ 22.736.000,00	
Piezas Publicitarias	Implosión	\$ 26.551.735,00	
Eucocles	Demolición y Disposición de Escombros	\$ 64.015.341,00	
Suministro y Distribución Alimentos	Talento Humano	\$ 191.160.000,00	
Plotter	Convenio Cruz Roja Colombiana	\$ 235.000.000,00	
Televisores	<b>TOTAL</b>	<b>\$ 2.556.008.861,00</b>	
Alquiler de Computadores e Impresoras			

## 7. Viabilidad Socio Cultural

Dentro del Plan de Respuesta por sismo, se han realizado en la ciudad un gran número de campañas con el fin de generar conciencia de prevención entre la comunidad. Esto ha permitido generar una plataforma de sensibilización que facilitará los procesos de información y tolerancia hacia el ejercicio.

Los antecedentes del ejercicio del 2009 permitieron medir la respuesta de la comunidad y generar estrategias que con este nuevo ejercicio serán puestas en práctica. Es así como se desarrollarán campañas de divulgación masiva, haciéndolas más personalizadas en las zonas que se verán afectadas con el fin de facilitar el entendimiento hacia las operaciones que se van a desarrollar e involucrar la comunidad como un actor activo en todo el proceso.

## 8. Viabilidad Política Distrital y Nacional

La realización del simulacro cuenta con el respaldo político por parte de la Presidencia de la República, la Alcaldía Mayor de Bogotá y de las autoridades competentes, tal como se menciona en la Ley 1523 de 2012 por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.



**BOGOTÁ**  
**OCTUBRE**  
**5 al 7**

**SIMULACRO NACIONAL  
DE BÚSQUEDA Y  
RESCATE URBANO**

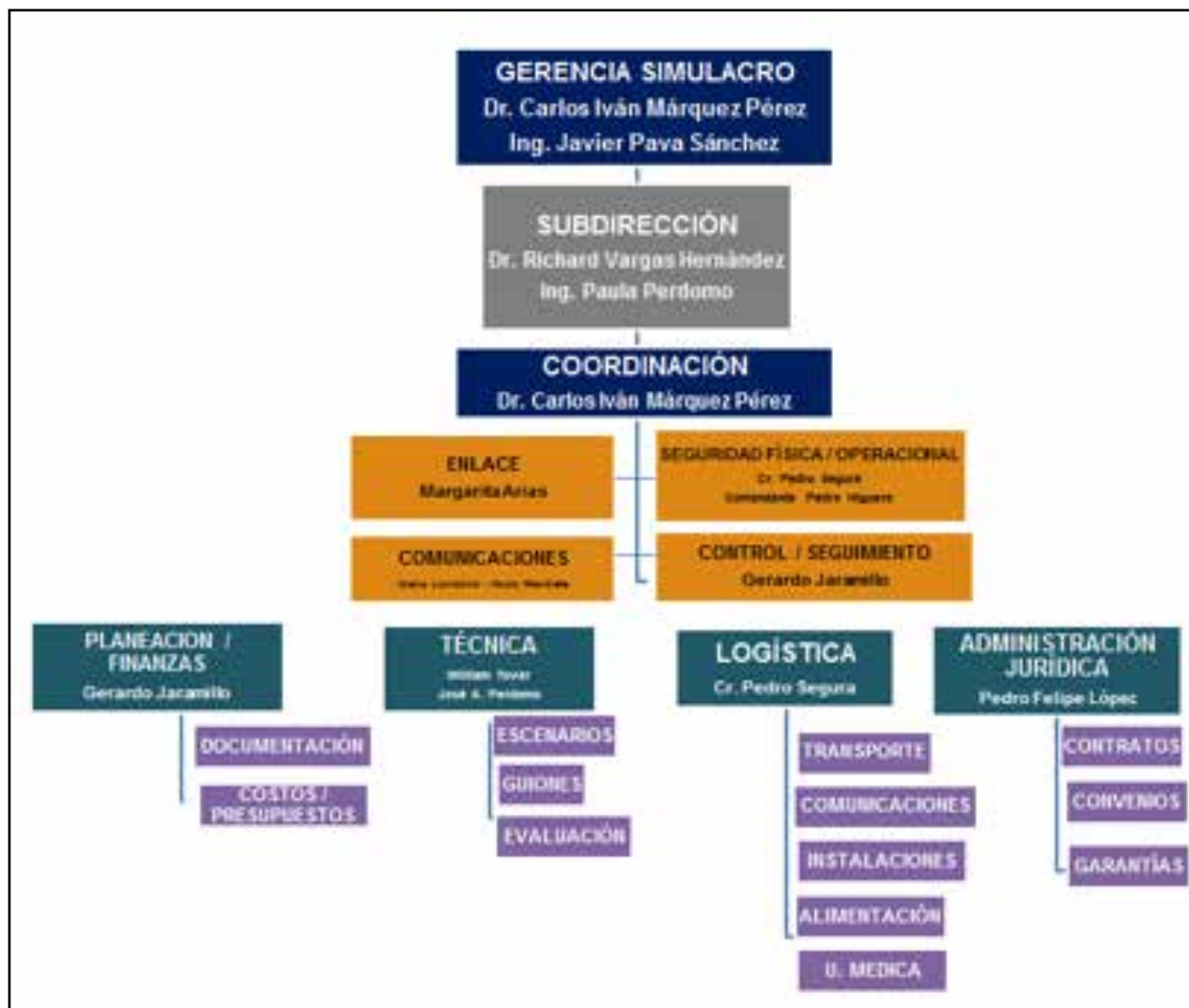
# **FASE II - DISEÑO Y ORGANIZACIÓN DEL EJERCICIO**



## 1. Definición de los Componentes del Ejercicio

El Simulacro nacional es un ejercicio de campo, en el cual se recrean los escenarios generados por un sismo de gran magnitud y en los cuales las entidades de respuesta distrital ejercitan las acciones de primera respuesta necesarias para la atención de este tipo de eventos, y los equipos USAR nacionales brindan la respuesta especializada en búsqueda y rescate urbano (colapso estructural principalmente). Este ejercicio tiene por objeto evaluar la capacidad de respuesta del SNGRD. Está dirigido a los grupos de respuesta nacional y local de rescate, asistencia social de emergencia y recuperación temprana, entre otros.

## 2. Estructura organizacional del ejercicio



### a. Gerencia del Simulacro

La Gerencia, responsable de toda la organización y coordinación del Simulacro estuvo conducida por la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, en cabeza de su director general, Carlos Iván Márquez Pérez, y del Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático y su director, Javier Pava.

La Gerencia del Simulacro adelantó diversas reuniones con diferentes entidades del orden nacional y distrital, con el fin de presentar el proyecto y gestionar los recursos necesarios para su implementación.

Las principales actividades desarrolladas por la Gerencia fueron:

- Decisión política.
- Apoyo financiero.
- Definición de objetivos.
- Definición del alcance.
- Relacionamiento político.
- Definición de participantes.
- Asignación de recursos.



## b. Jurídica, Administración y Finanzas

Es el área encargada de brindar toda la asesoría jurídica necesaria concerniente al desarrollo del simulacro y estuvo en cabeza del coordinador del área de Contratación, Pedro Felipe López, por parte de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

En esta fase, el área se encuentra a cargo de la ejecución de la estrategia de contratación, convenios y garantías.

Las principales actividades desarrolladas por el área de Administración y Finanzas fueron:

1. Seguimiento a la estrategia de contratación.
2. Plan de ejecución de presupuesto.
3. Control de ejecución.
4. Definición de procesos de compras y/o adquisición de servicios.
5. Estimación de aportes (especie, servicios, tiempo, etc.)
6. Procesos de aseguramiento de equipamiento e instalaciones.
7. Establecimiento de instrumentos para el soporte de la ejecución presupuestal.

## c. Seguridad

La seguridad operacional estuvo a cargo del Teniente Pedro Higuera de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, la seguridad física a cargo de la Policía Metropolitana de Bogotá y del Coronel (r) Pedro Segura Barón, de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, quienes establecieron un plan de acción para la seguridad en operaciones y la seguridad física, basado en cada uno de los escenarios y las funciones que se cumplirían en ellos.

De cada uno de los posibles escenarios se hizo un análisis de factores de riesgo, para definir acciones para su control.

### i. Seguridad Operacional

En cuanto a la seguridad operativa las principales actividades desarrolladas fueron:

- Plan de seguridad por escenario y fases de la respuesta.
- Plan de seguridad para los participantes externos.

- Plan de selección y capacitación de responsables de seguridad.
- Sistema de monitoreo de factores que puedan afectar la seguridad operativa del ejercicio.



### ii. Seguridad Física

La seguridad física se refiere a la cobertura de las siguientes actividades:

- Requerimientos de seguridad física Vs. escenarios e instalaciones, Seguridad física vs. tipo de talento humano y de equipamiento.
- Requerimientos de ejercicio Vs. suministro de seguridad privada.
- Sistema de identificación de participantes.
- Incorporación en la planeación de MEBOG



## d. Comunicaciones

Este componente estuvo a cargo de la Oficina Asesora de Comunicaciones de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres y de la Oficina Asesora de Comunicaciones del IDIGER.

Su objetivo fue dar a conocer a Nivel Nacional el Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano posicionando el concepto de 'Preparación' en el marco del contexto de la Gestión del Riesgo de Desastres.

### Actores y roles (UNGRD e IDIGER)

- Creatividad para el diseño de campaña.
- Recursos económicos y técnicos para el diseño de piezas.
- Redes de trabajo para la difusión de acciones.
- Capacidades propias para potencializar acciones - Gestión.

### Premisas

- El Gobierno Nacional promueve prácticas seguras para reducir la vulnerabilidad de los colombianos frente a los riesgos por amenazas de carácter natural.
- La UNGRD, como coordinadora del SNGRD, demuestra su capacidad operativa, tecnológica y humana para las operaciones de búsqueda y rescate.
- Las entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo se coordinan y ponen a prueba sus capacidades técnicas y operativas en el marco del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano.
- Bogotá, como capital y escenario principal, ratifica su compromiso con la implementación de acciones de prevención y preparación frente a un posible sismo de gran escala.

### Líneas de acción:

1. **Comunicación Gráfica:** Posicionamiento de imagen corporativa, logo, impresos, otros.



2. **Comunicación digital:** Redes sociales, Página Web, nuevas tecnologías.



3. **Comunicación audiovisual:** Fotografía y video.
4. **Comunicación creativa:** Campañas de publicidad. Innovación.
5. **Comunicación interna:** Sensibilización de públicos propios.
6. **Comunicación política:** Relacionamiento de alto nivel de carácter intersectorial.
7. **Comunicación discursiva:** Mensajes clave, bullets.
8. **Entrenamiento de voceros:** Proyección positiva de líderes.
9. **Relacionamiento con medios de comunicación:** Cobertura total de la noticia: antes, durante y después.



10. **Difusión y pauta:** Promoción y posicionamiento.



#### e. Enlace

Bajo el direccionamiento de Gerardo Jaramillo, Nicolás Segura y del equipo de trabajo de Cooperación Internacional, se encargaron del componente. Esta área estableció contacto con las diferentes entidades, programó la agenda para la presentación del ejercicio.

Son los responsables de la elaboración del directorio de entidades y verificación del envío de la correspondencia necesaria para las reuniones, mesas de trabajo e invitaciones.

Esta área desarrolló las siguientes actividades en esta fase:

- Liderar el RDC en el aeropuerto ElDorado.
- Protocolos de ingreso y salida del país para los equipos USAR nacionales ante las autoridades integrantes de IDRL en el aeropuerto ElDorado.
- Funcionamiento de OSOCC en la Base de Operaciones.
- Protocolo de atención de observadores y personal VIP durante el ejercicio.
- Protocolo de apertura y cierre del evento.
- Estrategias de reconocimiento y agradecimiento por apoyo al simulacro.

#### f. Técnica

El área técnica a cargo de William Alfonso Tovar Segura y José Antonio Perdomo Ochoa, por parte de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, y Paula Perdomo por parte de IDIGER, estuvo encargada de buscar y seleccionar los escenarios, definir las acciones que se desarrollan en los mismos, elaborar guiones específicos y determinar y solicitar los recursos necesarios para las adecuaciones y diseño de cada uno de los ejercicios que se aplican.

Las principales actividades desarrolladas por el área:

1. Diseño guion general.
2. Diseño de guiones específicos por escenario y locación.
3. Diseño de programación general (línea de tiempo).
4. Consecución de escenarios de colapso.
5. Plan de adecuación de escenarios de colapso estructural.
6. Análisis y evaluación para implosión de edificaciones.
7. Capacitación del Talento Humano, encargado de la adecuación.
8. Plan de adecuación de escenarios conexos.
9. Estructura organizacional.
10. Plan de Manejo de Tráfico (PMT).
11. Manual de Funciones de los Coordinadores.
12. Plan de acción para coordinadores de escenario.
13. Plan de acción para evaluadores.
14. Plan de readecuación de escenarios y locaciones.
15. Plan de capacitaciones en las regiones.

## Resumen de predios

No.	ENTIDAD	LOCALIZACION
1	MISIÓN CARISMÁTICA	Cervecería Andina
2	ERU	Calle 24 A – Cra. 13
3	IDU	Engativá – Avenida Mutis
		Suba Tabor
		Bosa
4	IDIGER	Usme
5	ESCENARIOS CONEXOS – BOGOTÁ	14 localidades de Bogotá

Localización de predios de escenarios de colapso estructural:

ENTIDAD	SITIO	LOCALIDAD	DIRECCIÓN
IDU - Consorcio Demoliciones	Av. Mutis – Av. Boyacá	Engativá	Cil. 63 Bis No. 70D-32
		Engativá	Cil. 63Bis No. 70D-10
		Engativá	Cil. 63 A No. 70D-41
		Engativá	Tr. 70D No. 63-95
		Engativá	Cil. 63Bis No 70D-80
		Engativá	Cra. 71C No. 63-86
	Bosa	Bosa	Cra. 84B No. 61B-05 Sur
	Suba-Tabor	Suba	Cil. 132A No. 97-91
ERU	Estación Central Implosión	Santa Fe	Calle 24A No. 13A -43
		Santa Fe	Cil. 24A No. Av. Caracas
MISIÓN CARISMÁTICA	Cervecería Andina	Teusaquillo	Carrera 32 - Calle 22A
IDIGER	San Juan de Usme	Usme	Cra. 18 Bis Este, entre Cil. 70C Sur y Cil. 71A Sur



### ESCENARIOS COLAPSO - IDU



Avenida Mutis con Avenida Boyacá

### ESCENARIOS COLAPSO – MCI



Cervecería Andina

### ESCENARIOS COLAPSO - IDIGER



Ssn Juan de Usme

### ESCENARIOS COLAPSO – ERU



Santafé la Alameda

#### Escenarios de Colapso Estructural Vs Intervención

ENTIDAD	No. predios	Livianos	Medianos	Pesados	Total
IDU	8	15	17	0	32
ERU	3	0	8	1	9
Misión Carismática Inter/nal	1	6	1	0	7
IDIGER	12	9	0	0	9
<b>TOTAL</b>	<b>24</b>	<b>30</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>57</b>

## Localización de Escenarios Conexos:

Escenario Conexo	Ubicación
Implosión	Cll. 24 No. 13A
Instalación hospitales provisionales de expansión (IDIGER - SDS) - BoO	IDRD – Cll. 63 No. 47-03
Alojamientos Temporales	Coliseo Parque El Tunal
Accidente aéreo Urbano	Celestino Mutis
Manejo de cadáveres (morgue temporal)	Palacio de Los Deportes
Restablecimiento de contactos familiares	SAMU Cruz Roja - Av. 68 con 66 SAMU Cruz Roja - Av. 68 con Cll. 28 Sur SAMU Cruz Roja – Cll. 146 con Autonorte
Rescate de Animales	Av. Circunvalar con Cll. 39
Plantón en instalaciones públicas	COE - Distrital
Rescate en Espacios Confinados Silo 1	Cervecería Andina Av. NQS con calle 23
Atención Psicosocial en Escenarios USAR	La Alameda cil. 24A con Cra. 13A
Matpel Derrame de hidrocarburos - Ecopetrol	Cra. 56 No. 19-78
Matpel Tren	Cll. 22 con Cra. 87A
Rescate vehículo volcado	Cll. 19A con Av. Boyacá
Eventos multivíctimas (Terminal de Transportes)	Terminal de Transportes Occidente
Rescate Vertical Urbano - Edificio	Torre Colpatria
Rescate Vehicular TransMilenio	Av. Américas con Cra. 71
Matpel Laboratorio ICA - Laboratorio Nacional de Diagnóstico Veterinario	Avenida ElDorado No. 42-36 Campus Universidad Nacional de Colombia
Búsqueda y Rescate en Montaña	Cerros Orientales Parque Nacional - Pico del Águila a BoO
Rescate Vehicular túnel Boquerón	Km. 8 Vía Villavicencio Entrada túnel
Rescate Vehicular bus	Calle 24ª, entre carreras 54 y 57
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado PONALSAR	Calle 80 + 400m Puente de Guadua PonalSAR
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado EJERCITO	Club Casamata
FAC - Evacuación masiva pacientes	Parque EL Tunal a BoO
Rescate Paciente Montaña con Operación Helicoportada	Cerros Orientales Parque Nacional



**Escenario Conexo – Rescate Vertical  
Edificio Torre Colpatria**



**Escenario Conexo – Vehículo Volcado  
Calle 19A con avenida Boyacá**



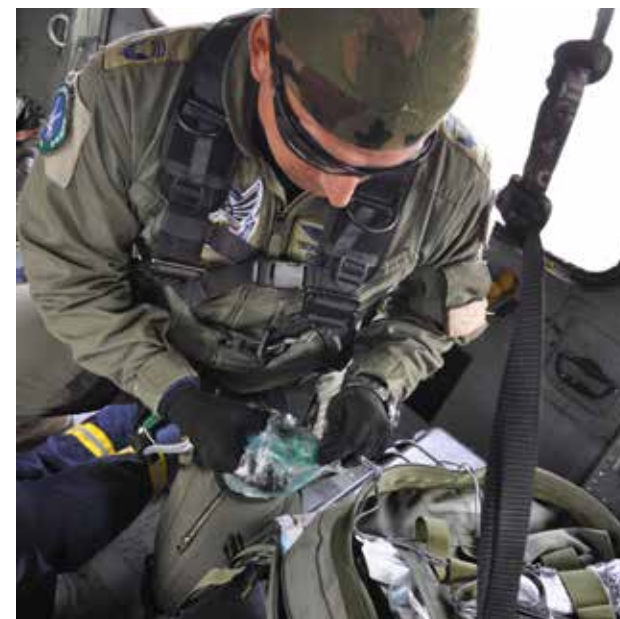
**Escenario Conexo – Rescate Animales  
Avenida Circunvarar – calle 39**



**Escenario Conexo – Rescate helicopertado  
Base de Operaciones**



**Escenario Conexo - Materiales Peligrosos – Derrame  
hidrocarburos - Carrera. 56 No. 19-78 - ECOPETROL**



**Escenario Conexo – Rescate en Montaña  
Cerros Orientales – Pico del Águila**

## g. Logística

El área de logística estuvo a cargo del Coronel (r) Pedro Segura de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, su función fue coordinar y definir las necesidades de transporte para el ejercicio, esto incluyó los vehículos necesarios para el transporte de los grupos de rescate, equipos, personal administrativo y evaluadores en Bogotá. Recogió las solicitudes de insumos para la adecuación de escenarios y demás requerimientos e hizo la coordinación respectiva para las compras. Se encargó del suministro de combustibles, alimentación, baños y demás requerimientos, entre otros.

Para el ejercicio desarrolló las siguientes actividades:

1. Plan para instalaciones.
2. Plan de salud.
3. Plan de TIC. Sistema de Información, Sitio Web, Hardware, Telecomunicaciones.
4. Plan de transporte.
5. Plan de alimentación.
6. Plan de suministros.
7. Planes de contingencia según vulnerabilidad de los grupos de respuesta en lo logístico.
8. Plan de comunicación para escenarios y CCS.

## h. Planeación

El área de planeación estuvo a cargo del Secretario General de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Gerardo Jaramillo.

Las actividades desarrolladas por el área de coordinación y planeación para esta fase fueron:

9. Definición de la estructura organizacional para diseño y organización y ejecución.
10. Relacionamiento Institucional SNGRD y SDGRDCC.
11. Adopción de escenario de riesgos.
12. Orientación y tutoría a las áreas.
13. Direccionamiento estratégico.
14. Consolidación del plan de acción del ejercicio.
15. Plan de acción para diseño y organización ejercicio.
16. Plan de acción de ejecución de ejercicio.



### 3. Instrumentos Desarrollados

A continuación se presenta la relación de documentos desarrollados durante las diferentes fases de planeación y desarrollo del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano.

NO.	FASES	DOCUMENTOS - SERIES	DOCUMENTOS - SUBSERIES	
0.1	FASE INICIAL	DESCRIPCIÓN GENERAL DEL EJERCICIO		
0.2		PRESENTACIÓN A LA GERENCIA		
0.3		LEY 1523 DE 2012		
0.4		ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DE PLANEACIÓN		
0.5		ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL AJUSTADA – JULIO DE 2015		
0.6		ESCENARIO DE DAÑOS EN BOGOTÁ		
1.1	FASE I Viabilidad	DEFINICIÓN OSOCC Y RDC		
1.2		METODOLOGIA INSARAG		
1.3		VIABILIDAD TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, SOCIOCULTURAL Y POLITICA		
2.0	FASE II Organización – Diseño	PRESENTACIÓN A OTRAS ENTIDADES		
2.1		ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DETALLADO		
2.2		DEFINICIÓN CRONOGRAMA GENERAL DEL EJERCICIO		
2.3		DISEÑO DE FORMATOS	FORMATO PARA ESTABLECER NECESIDADES	
			FORMATO GUIÓN ESPECÍFICO POR ESCENARIO	
			FORMATO BITACORA DE ESCENARIOS	
			INSTRUCTIVO PARA ELABORACIÓN DE LISTAS DE CHEQUEO, SEGUIMIENTO Y AVANCE DE ACTIVIDADES	
			PLANTILLAS DOCUMENTOS CON LOGO DE SIMULACRO	
			PLANTILLAS PRESENTACIONES CON LOGO DE SIMULACRO	
			FORMATOS PARA TOMA DE INFORMACIÓN DURANTE EL SIMULACRO	
2.4	LISTAS DE CHEQUEO PARA LA ORGANIZACIÓN DEL SIMULACRO	FORMATO PARA RESUMEN DE SIMULACRO		
		FICHAS DE EVALUACIÓN		
		LISTA DE CHEQUEO COORDINACIÓN		
		LISTA DE CHEQUEO DE TÉCNICA		
		LISTA DE CHEQUEO DE LOGÍSTICA		
		LISTA DE CHEQUEO DE ADMINISTRATIVA Y JURÍDICA		
2.5	DEFINICIÓN DE NECESIDADES	LISTA DE CHEQUEO DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL		
		LISTA DE CHEQUEO DE COMUNICACIONES		
		LISTA DE CHEQUEO DE SEGURIDAD OPERATIVA		
		DEFINICIÓN DE TICS (TELEFONÍA, CÓMPUTO, SISTEMAS DE INFORMACIÓN, REDES DE CONECTIVIDAD)		
		DEFINICIÓN NECESIDADES TÉCNICA		
		DEFINICIÓN NECESIDADES ENLACE		
		DEFINICIÓN NECESIDADES ADMINISTRATIVA Y JURÍDICA		
		DEFINICIÓN DE ELEMENTOS DE LOGÍSTICA – TRANSPORTE		
2.6	ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN	DEFINICIÓN NECESIDADES LOGÍSTICA - ALIMENTACIÓN		
		DEFINICIÓN NECESIDADES LOGÍSTICA – INSTALACIONES		
		DEFINICIÓN NECESIDADES SEGURIDAD		
		DEFINICIÓN NECESIDADES PLANEACIÓN		
2.7	ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN Y PRESUPUESTO	DEFINICIÓN DE LOGO		
		LOGO SIMULACRO AJUSTADO		
		DEFINICIÓN DE SLOGAN		
		DEFINICIÓN DE PIEZAS, RECORDATORIOS, DISTINTIVOS, VIDEOS, RECORDATORIOS		
2.8	DOCUMENTOS DE SEGUIMIENTO Y AVANCE POR ÁREAS	ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN INTERNA		
		PROYECCIÓN INICIAL PRESUPUESTO		
		PRESUPUESTO ESTIMADO		
		ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN Y PRESUPUESTO AJUSTADO		
2.9	ACTAS DE REUNIÓN Y SEGUIMIENTO DE COMPROMISOS	MODIFICACION ESTRATEGIA DE CONTRATACION		
		SEGUIMIENTO Y AVANCE – TÉCNICA		
		SEGUIMIENTO Y AVANCE – LOGÍSTICA		
		SEGUIMIENTO Y AVANCE – COMUNICACIONES		
		SEGUIMIENTO Y AVANCE – SEGURIDAD OPERATIVA		
		SEGUIMIENTO Y AVANCE – COOPERACIÓN INTERNACIONAL		
		ACTAS DE REUNIÓN COORDINACIÓN Y SEGUIMIENTO DE COMPROMISOS		
FASE II Organización – Diseño	ACTAS DE REUNIÓN Y SEGUIMIENTO DE COMPROMISOS	ACTAS DE REUNION INTERINSTITUCIONALES		
		ACTAS DE REUNION – COMUNICACIONES		
		ACTAS DE REUNIÓN – COOPERACIÓN INTERNACIONAL		
		ACTAS DE REUNIÓN – LOGÍSTICA		

NO.	FASES	DOCUMENTOS - SERIES	DOCUMENTOS - SUBSERIES	
			ACTAS DE REUNIÓN - TÉCNICA	
			ACTAS DE REUNIÓN - SEGURIDAD	
			ACTAS DE REUNIÓN - PLANEACIÓN	
2.10		INDICADORES DE SEGUIMIENTO		
2.11	INFORMES GERENCIALES SEMANALES			
2.12	INFORME TRASLADO FECHA			
2.13		ESTRUCTURACIÓN DE LOS EQUIPOS DE COORDINACIÓN	ESTRUCTURA DE TÉCNICA	
			ESTRUCTURA DE LOGÍSTICA	
			ESTRUCTURA DE COMUNICACIONES	
			ESTRUCTURA DE SEGURIDAD OPERACIONAL	
			ESTRUCTURA DE PLANEACIÓN	
			ESTRUCTURA DE ENLACE	
3.1	FASE III Implementación	DESIGNACIÓN DE EVALUADORES Y ASIGNACIÓN DE FUNCIONES		
3.2		LÍNEA DE TIEMPO DE ESCENARIOS		
3.3		NOTAS ADMINISTRATIVAS	NOTAS ADMINISTRATIVAS EQUIPOS USAR NOTAS ADMINISTRATIVAS COORDINADORES NOTAS ADMINISTRATIVAS EVALUADORES NOTAS ADMINISTRATIVAS OBSERVADORES	
3.4		REGISTRO DE CAPACITACIONES		
3.5		PLANES DE TRABAJO	PLAN DE TRABAJO DE COORDINADORES PLAN DE TRABAJO DE EVALUADORES PLAN DE TRABAJO DE OBSERVADORES	
3.6		FICHAS DE PREDIOS	FICHAS DE PREDIOS COLAPSO FICHAS DE PREDIOS CONEXOS CONSOLIDADO PREDIOS VS ESCENARIOS COLAPSO	
3.7		PLANES DE ADECUACIÓN	PLAN DE ADECUACIÓN DE ESCENARIOS COLAPSO ESTRUCTURAL PLAN DE ADECUACIÓN DE ESCENARIOS CONEXOS PLAN DE READECUACIÓN	
3.8		REPORTES CENTRO DE COORDINACIÓN DEL SIMULACRO		
3.9		FASE III Implementación	GUIONES	GUIÓN GENERAL GUIONES ESPECÍFICOS DE COLAPSO GUIONES ESPECÍFICOS DE CONEXOS
3.10			VÍDEOS	
3.11		ARCHIVO FOTOGRAFICO		
4.1	FASE IV Cierre del Ejercicio	MATRIZ DE ELEMENTOS A EVALUAR		
4.2		PROPUESTA DE EVALUACIÓN		
4.3		DOCUMENTO CONCEPTUAL EVALUACIÓN		
4.4		LÍNEA DE TIEMPO - EVALUACIÓN		
4.5		EVALUACIÓN EQUIPOS USAR		
4.6		EVALUACIÓN GENERAL		
4.7		LECCIONES APRENDIDAS		
4.8		RECOMENDACIONES		
4.9		MEMORIAS DEL SIMULACRO		



#### 4. Cronograma General para el Diseño y la Organización

FASE	ACTIVIDAD	ENTREGABLE	FECHA INICIO	FECHA FIN	RESPONSABLE
1	Viabilidad para la realización del Simulacro	Documento de viabilidad técnica, administrativa y sociocultural	Septiembre de 2014	Octubre de 2014	Planificación
		Presupuestos y recursos necesarios	Septiembre de 2014	Octubre de 2014	Planificación
2	Diseño y Organización	Estructura organizacional, asignación de funciones y responsables	Octubre de 2014	14 de septiembre de 2015	Gerencia
		Listas de chequeo			Técnica
		Diseño de escenarios			Técnica
		Guion general y Guiones Específicos			Técnica
		Documentación del ejercicio, fichas de evaluación			Planificación
		Invitaciones a todas las entidades que participarían en el ejercicio			Enlace
		Informes Gerenciales de Avance			Planificación
		Informe de reuniones desarrolladas con los representantes de cada entidad			Planificación
		Gestión para la solicitud de escenarios			Octubre de 2014
3	Implementación	Escenarios seleccionados para cada uno de los ejercicios	Septiembre 14 de 2015	Octubre 3 de 2015	Técnica
		Escenarios adecuados acorde a lo que se busca con el ejercicio			Técnica
		Suministro EHA necesarios para el desarrollo del simulacro	Octubre 4 de 2015	Octubre 7 de 2015	Logística
		Suministro de alimentación, baños y campamentos para los ejercicios			Logística
		Plan de comunicaciones y suministro de los equipos con los canales acordados			Logística
		Plan de seguridad			Seguridad
		Plan de información pública y prensa			Comunicaciones
		Control del personal participante			Enlace
		Documentación situacional del desarrollo del ejercicio			Planificación
		Readecuación de escenarios			Octubre 8 de 2015
4	Cierre del Ejercicio	Consolidado final de toda la información	Octubre 8 de 2015	Octubre 27 de 2015	Planificación
		Reuniones de evaluación por grupos de intervención y escenarios			Técnica
		Reunión de evaluación equipo organizador			Gerencia
		Reunión de evaluación Equipos USAR			Técnica
		Informe final y lecciones aprendidas			Planificación

**CRONOGRAMA GENERAL DEL SIMULACRO - AJUSTADO EL 05 DE JUNIO DE 2015**

ACTIVIDAD	OCTUBRE 2014					NOVIEMBRE 2014					DICIEMBRE 2014					ENERO 2015					FEBRERO 2015					MARZO 2015					ABRIL 2015					MAYO 2015					JUNO 2015					JULIO 2015					AGOSTO 2015					SEPTIEMBRE 2015					OCTUBRE 2015												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55																		
<b>FASE 2. ORGANIZACION Y DISEÑO</b>																																																																									
Presentación Entes Nacionales GRD																																																																									
Presentación INSARAG Región Américas																																																																									
Invitaciones Nacionales e Internacionales																																																																									
Reunión Gerencia Ejercicio LINGRD / IDIGER																																																																									
Reunión Equipo de Coordinación de Simulacro																																																																									
Listas de chequeo																																																																									
Necesidades por áreas																																																																									
Presupuestos por áreas																																																																									
Análisis de Riesgo por áreas																																																																									
Desarrollo de Guión General																																																																									
Agenda Reuniones Institucionales																																																																									
Desarrollo de Guiones Especificos																																																																									
Gestión por Entidades																																																																									
Desarrollo de Actividades por áreas																																																																									
Procesos de Contratación																																																																									
Ajuste de Documentos																																																																									
Elaboración de Planes de Trabajo																																																																									
Simulación del Ejercicio con partes interesadas																																																																									
<b>FASE 3. IMPLEMENTACION</b>																																																																									
Adecuación de Escenarios																																																																									
Ejecución (04 AL 07 DE OCTUBRE DE 2015)																																																																									
Readecuación																																																																									
<b>FASE 4. EVALUACION</b>																																																																									

*Vertical text in red bars: TRASLADO DE FECHA SIMULACRO*



**BOGOTÁ**  
**OCTUBRE**  
**5 al 7**

**SIMULACRO NACIONAL  
DE BÚSQUEDA Y  
RESCATE URBANO**

# **FASE III - IMPLEMENTACIÓN Y EJECUCIÓN**



1. Se revisaron y completaron los guiones específicos basados en las características que tuvieron cada uno de los escenarios.
2. Se desarrollaron las coordinaciones finales con las entidades para los montajes, revisión de recursos, hora en que se haría el montaje y responsables.
3. Se terminó el guión general con los mensajes para garantizar la operación del COE y de los grupos operativos en cada uno de los escenarios planteados.
4. Se realizó ajuste final a la línea de tiempo del simulacro.
5. Se recibieron los equipos de comunicaciones para su programación y asignación, así como los bienes para la adecuación de los escenarios y los insumos para los equipos USAR.
6. Se realizaron reuniones con los coordinadores de los escenarios, para entregar los manuales de funciones y responsabilidades, entrega de equipos de comunicaciones.
7. Se confirmó y estableció la llegada de los grupos participantes, dentro de la etapa de montaje se coordinó la programación para la recogida y registro en el RDC.
8. Se desarrollaron las últimas acciones de contratación requeridas.

## 1. Logística

- Se suministraron todos los recursos en transporte y alimentación requeridos durante la ejecución del ejercicio.
- Se suministró madera y combustible a los grupos de respuesta nacional.
- Se realizó la administración de la base de operaciones, con la distribución del espacio disponible para los diferentes equipos y la divulgación del manual de convivencia.
- Se garantizaron los recursos necesarios para mantener el funcionamiento de las diferentes instalaciones.
- Con personal de la Cruz Roja se mantuvo la Unidad Médica durante todo el desarrollo del ejercicio.
- Se asignaron los diferentes servicios de transporte de personal y carga, acorde con las necesidades de los componentes.
- Las capacidades utilizadas para el desarrollo de la línea de Salud se articularon con la Policía Nacional, Cruz Roja Colombiana, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres UNGRD, Centro Regulador de Emergencias Distrital –DCRUE.
- Se activaron dos bodegas, el Centro Nacional Logístico y la bodega de Puente Aranda, desde donde se atendieron y respondieron todas las solicitudes de equipos, para la adecuación de los escenarios, su desarrollo y el desmonte.
- Desde el área de transportes, se implementó el control de movimiento de vehículos mediante bitácora, itinerario general, itinerario por turno, formato de registro de vehículos usados durante el simulacro y formado por los coordinadores de escenarios, formato de entrega de turno y reporte por turno.
- Para el control de actividades, cada una de las áreas integrantes del componente logístico desarrolló una bitácora de actividades independiente.



## a. Estructura del Área Logística

### b. Montaje de Instalaciones

El viernes 3 de octubre se inició el montaje de la base de operaciones ubicada en el Centro de Alto Rendimiento de COLDEPORTES y la división de las secciones para los equipos USAR, por parte del equipo de Instalaciones del área Logística, en cabeza de Diego Flórez.

#### i. Base de Operaciones

1. Se realizó un cerramiento del área donde se armaron las carpas de las delegaciones de entidades nacionales



2. Se instaló la carpa de centro de reserva, donde se ubicaron elementos indispensables para el manejo del campamento y recursos para los grupos.



3. Se recibió e instaló un puesto de hidratación del Acueducto.



4. Se recibieron e instalaron 34 baños portátiles para ser ubicados en la base de operaciones.



5. Se coordinó con la empresa responsable la limpieza y mantenimiento diario.



6. Se instaló la carpa de bienestar para realizar el acto de cierre, para tal fin se recibieron manteles, sillas y una tarima.

## ii. Centro de Coordinación del Simulacro – CCS



El centro de coordinación del simulacro – CCS liderado, por los profesionales de UNGRD: Katia Alba Jinete, Edwin Pinto y William Tovar Segura, fue instalado en la sala A de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, y contó con la participación de los funcionarios Imelda Morales de la Secretaría distrital de Movilidad, para el seguimiento al Plan de Movilidad, así como los profesionales Angélica Quintero, Leonardo Guerrero y Olga Lucía Tibaduiza por parte de IDIGER.

## iii. Centro de Operaciones de Emergencia – COE



El Centro de Operaciones de Emergencia funcionó en la Sala de Crisis Distrital a cargo de IDIGER.

## iv. Centro de Recepción y Partida – RDC



El Centro de Recepción y Partida – RDC fue instalado desde el 4 de octubre en las instalaciones del aeropuerto internacional de carga reconocido como ECHO 1. Fue diseñado como ejercicio de simulacro para los equipos nacionales.

## v. Centro de Coordinación de Operaciones in situ – OSOCC



Diseñado para ayudar en la coordinación de los esfuerzos internacionales de búsqueda y rescate después del sismo ocurrido en la ciudad de Bogotá. Se realizó una simulación del ingreso de equipos nacionales en otros países, para que los equipos y las personas a cargo pudieran vivir la experiencia.

Se destacó el acompañamiento de OCHA al desarrollo del OSOCC para el SIBRU.

## vi. Ley Internacional para respuesta de Desastres – IDRL



Su objetivo fue practicar los protocolos de ingreso y salida del país con las entidades nacionales y los equipos nacionales USAR, se instaló el 4 de octubre en las instalaciones del aeropuerto internacional de carga reconocido como ECHO 1.

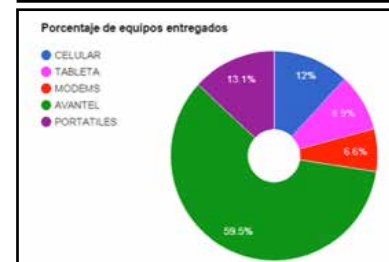
Las Entidades de Vigilancia y Control participantes fueron:

- **INVIMA:** 4 funcionarios
- **ICA:** 3 funcionarios
- **DIAN:** 6 funcionarios
- **MIGRACIÓN COLOMBIA:** 6 funcionarios
- **POLICÍA NACIONAL:** 2 intendentes
- **CRUZ ROJA COLOMBIANA:** 2 (como miembro de la Comisión)

## c. Sistemas de Información

### i. Equipos de Comunicación

Durante la ejecución del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate



Urbano se distribuyeron un total de 259 equipos de comunicaciones, de la siguiente forma:

Se garantizó el correcto funcionamiento de los equipos de redes, voz, datos y radio desplegados para el desarrollo del simulacro.

Se garantizaron las coberturas de las redes de acceso a Internet, comunicaciones de voz por telefonía y radio.

Desde el Centro de Coordinación del Simulacro, se controló los bienes y servicios que se adquirieron en pro de garantizar las comunicaciones del ejercicio, tales como reparto, monitoreo, ejecución y respuesta a cada una de los eventos que tuvieron relación con equipos de telecomunicaciones.

Como contingencia se establecieron alianzas con los diferentes proveedores para contar con equipos de reserva en caso de presentarse alguna falla, anomalía o necesidad con los bienes o servicios adquiridos.

Se asignó permanentemente un equipo de soporte técnico para la atención de fallas en los servicios de la línea de telecomunicaciones.

Se contó con un stock de equipos de radiocomunicaciones en la Base de Operaciones y en el Centro de Coordinación de Simulacro, en caso de requerir cambios de equipos por fallas.

Así mismo, se realizó el control de actividades sobre equipos de telecomunicaciones, sistemas de información, sitio Web, audio y video, equipos de energía, entre otros.

Al finalizar el ejercicio se realizó la recolección de cada uno de los bienes y servicios prestados para el desarrollo de las actividades, logrando la devolución completa y oportuna de los elementos, tanto adquiridos como alquilados, para la devolución al proveedor.

## ii. Sistema de Información

El sistema de Información implementado para la ejecución y control del Simulacro estuvo compuesto por los siguientes subsistemas:

1. Formulario para la captura por cada uno de los grupos USAR para la evaluación de la infraestructura y su respectivo reporte:
  - Aplicación móvil que permitió la captura de información a través del formulario de evaluación estructural y sus correspondientes informes de gestión.

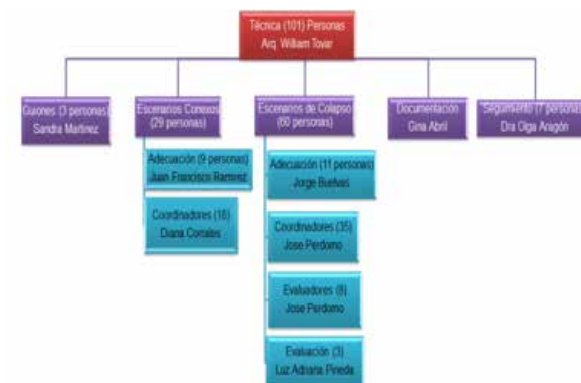
2. Formulario para la captura móvil por cada uno de los grupos de estado de situación.
  - Aplicación móvil que permitió administrar la información a partir de la funcionalidad de coordinadores, donde se encontraron todas las alarmas y alertas para informar los diferentes estados de situación de cada escenario y sus correspondientes informes de gestión.
3. Formulario para la captura móvil de las evaluaciones del Simulacro y su respectivo reporte.
  - Aplicación móvil que permitió realizar las evaluaciones de cada escenario en el Simulacro y sus correspondientes informes de gestión aplicados por filtros.
4. Formularios para la captura móvil de afectaciones e identificación de personas afectadas.
  - Aplicación móvil para la captura de información en el formulario EDAN en campo y envío de la información en tiempo real con sus correspondientes informes.

Adicionalmente, se entregaron como parte de estas funcionalidades, un dash board de control de datos estadísticos, cartografía asociada a los escenarios, capas cartográficas de recursos, información geográfica asociada a los escenarios, informes de gestión con versión para imprimir y controlar, alarmas y alertas en tiempo real de cada escenario del Simulacro, usuarios ilimitados dentro la aplicación, aplicación móvil de seguimiento para control de posición de los grupos, cargue de fotos, videos y firmas en los formularios.

## 2. Area Técnica

A cargo del arquitecto William Tovar Segura, encargado de la adecuación de los escenarios de colapso estructural y escenarios conexos, la revisión y aprobación del guión general y de los guiones específicos, seguimiento del guión general, coordinación del Centro de Coordinación del Simulacro, asignación de evaluadores, asignación de coordinadores de escenarios, seguimiento a cada uno de los escenarios conexos en cuanto a guión y activación, comunicación permanente con los coordinadores de los escenarios para garantizar que se encontraran listos para su activación.

## a. Estructura



## b. Adecuación de los escenarios

Uno de los mayores retos propuestos para el desarrollo del Simulacro fue la adaptación y generación de escenarios que aportaran condiciones parecidas, a la realidad donde las entidades de respuesta y los grupos de búsqueda y rescate nacionales e internacionales pudieran ponerse a prueba.

La adecuación de los escenarios estuvo a cargo del componente Técnico del equipo de Coordinación, fue liderado por el ingeniero Jorge Buelvas. Para generar los escenarios de colapso estructural y se intervinieron 24 predios discriminados así:



ENTIDAD	SITIO	NO. PREDIOS	DIRECCIÓN
IDU - Consorcio Demoliciones	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Cil. 63 Bis No. 70D-32
	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Cil. 63Bis No. 70D-10
	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Cil. 63A No. 70D 41
	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Tr. 70D No. 63-95
	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Cil. 63Bis No. 70D80
	Av. Mutis – Av. Boyacá	1	Cra. 71C No. 63-86
	Bosa	1	Cra. 84B No 61B–05 Sur
	Suba-Tabor	1	Cil. 132A No. 97-91
ERU	Estación Central Implosión	2	Cil. 24A No. 13A -43
	Estación Central Esquina	1	Cil. 24A – Av. Caracas
MISIÓN CARISMÁTICA	Cervecería Andina	1	Cra. 32 - Calle 22A
IDIGER	San Juan de Usme	12	Cra. 18 Bis Este entre calles 70C Sur y 71A Sur



## Escenarios Conexos

Escenario Conexo	Ubicación
Alojamientos temporales	Coliseo Parque El Tunal
Accidente aéreo urbano	Celestino Mutis
Manejo de cadáveres (morgue temporal)	Palacio de Los Deportes
Restablecimiento de contactos familiares	SAMU Cruz Roja - Av. 68 - calle 66 SAMU Cruz Roja - Av. 68 - calle 28sur SAMU Cruz Roja - Calle 146 - Autonorte
Rescate de animales	Av. Circunvalar - calle 39
Plantón en instalaciones públicas	COE – Distrital
Rescate en Espacios Confinados Silo 1	Cervecería Andina Av. NQS - calle 23
Atención psicosocial en escenarios USAR	La Alameda Calle 24A - Carrera 13A
Matpel derrame de hidrocarburos - Ecopetrol	Cra. 56 No. 19-78
Matpel tren	Cll. 22 con Cra. 87A
Rescate vehículo volcado	Cll. 19A - Av. Boyacá
Eventos multivíctimas	Terminal de Transportes Occidente
Rescate Vertical Urbano - Edificio	Torre Colpatria
Rescate vehicular TransMilenio	Av. Américas - carrera 71
Matpel Laboratorio ICA - Laboratorio Nacional de Diagnóstico Veterinario	Avenida Eldorado No. 42-36 Campus Universidad Nacional de Colombia
Búsqueda y Rescate en Montaña	Cerros Orientales Parque Nacional - Pico del Águila a BoO
Rescate vehicular túnel Boquerón	Km. 8 Vía Villavicencio entrada túnel
Rescate vehicular bus	Calle 24A, entre carreras 54 y 57
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado PONALSAR	Calle 80 + 400m Puente de Guadua PONALSAR
Rescate vehicular con evacuación de paciente helicoportado Ejército	Pendiente Club Casamata
FAC - Evacuación masiva pacientes	Parque El Tunal a BoO
Rescate paciente montaña con operación helicoportadas	Cerros Orientales Parque Nacional

## i. Adecuación de Escenarios USAR

Definición de Equipo de trabajo: El equipo de trabajo de la UNGRD para la adecuación de escenarios de colapso estructural estuvo conformado por:

- Jorge Buelvas: Coordinador del grupo
  - Julio González
  - Betzally Garcia
  - William Sanabria
  - Jesús J. Gutiérrez
  - Rafael Bolaños
  - Fredy Vanegas
- Así mismo, se contó con la participación de cuatro (dice cuatro, pero sólo ponen dos) profesionales del IDIGER que acompañaron y participaron en todo el proceso de manera coordinada con UNGRD:
- Tulio Villamil
  - Angélica Quintero

Este grupo técnico estuvo a cargo de:

- Gestión de predios.
- Recepción de predios.
- Elaboración de fichas técnicas y actas de vecindad.
- Coordinación de cuadrillas y maquinaria.
- Adecuación de predios.
- Readecuación de predios.
- Devolución de predios.

**Capacitación de Ingenieros y arquitectos para la adecuación de escenarios de colapso:** A partir del mes de febrero de 2015 se programaron y realizaron sesiones de capacitación a profesionales en ingeniería y arquitectura de las entidades mencionadas



Los temas fueron, los relacionados con la adecuación de escenarios, tales como: Patología de la construcción, Técnicas USAR - BREC – INSARAG, capacitación práctica en conocimiento y operación de Equipos de Rompimiento, Penetración, Corte, Búsqueda tecnológica y Rescate en Alturas, Evaluación de daños estructurales, Experiencias en adecuación de escenarios, entre otros.

## Gestión de predios

Para la consecución de los predios requeridos para la adecuación de escenarios de colapso estructural se contactaron entidades como la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB), La empresa de Renovación Urbana (ERU), el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), la Sociedad de Activos Especiales (SAE) y Misión Carismática Internacional, con quienes se realizaron reuniones, recorridos y visitas a los posibles predios, tales como la Cervecería Alemana en la localidad de Usme, predios en Ciudad Bolívar, Engativá (AV Mutis), El Rincón, Av. Ferrocarril, Santa Fe, Chapinero, entre otros.







Con la información recolectada, se elaboraron las fichas técnicas correspondientes, que incluían datos generales del predio, localización, registro fotográfico, y posible uso, estimando de esta forma los escenarios disponibles para el Simulacro

## Recepción de predios

Finalmente se llegaron a acuerdos de préstamo con cada una de las entidades proveedoras de predios, realizando la entrega oficial de los predios mediante visita de campo y su respectiva documentación de soporte, de la siguiente manera:

ENTIDAD	No. predios	Livianos	Medianos	Pesados	Total
IDU	8	15	17	0	32
ERU	3	0	8	1	9
Misión Carismática Interinal	1	6	1	0	7
IDIGER	12	9	0	0	9
<b>TOTAL</b>	<b>24</b>	<b>30</b>	<b>26</b>	<b>1</b>	<b>57</b>

### Actividades de socialización

Una vez culminada la recepción oficial de los predios disponibles por parte de las entidades, se procedió a realizar actividades de socialización a las comunidades aledañas a los predios, así como la elaboración y suscripción de las actas de vecindad, con el fin de informar sobre los ejercicios a adelantarse y tener el soporte documental en caso de presentarse algún tipo de daño y/o reclamación por las actividades realizadas durante las adecuaciones y el Simulacro.



En el sector de la calle 24 A, sitio donde se llevó a cabo la implosión, se elaboró una estrategia de socialización más rigurosa, con la participación de IDIGER, la Alcaldía Local de Santa Fé, ERU y Atila Implosiones, coordinado por Joana Pérez de la Subdirección de Conocimiento del Riesgo de la UNGRD, teniendo en cuenta que el ejercicio requería la evacuación temporal de los habitantes del sector.



Con base en las actas de vecindad, se realizó la verificación posterior de los predios para confirmar si se había presentado algún tipo de afectación por las intervenciones

## Coordinación de cuadrillas y maquinaria

Para la adecuación de los escenarios de colapso estructural se contó con el apoyo de maquinaria y cuadrillas de las siguientes entidades:

ENTIDAD	TIPO DE APOYO
Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá	Profesionales de apoyo Equipo y herramienta
Unidad Administrativa Especial de Mantenimiento de Malla Vial	1 Arquitecto 1 Cuadrilla de 6 personas 1 Retroexcavadora con maquinista 1 Volqueta 1 Cama baja
CDGRD Boyacá	2 Retroexcavadoras con maquinistas 1 Cama baja con conductor
Ejército Nacional	1 oficial 12 soldados
IDIGER	Profesionales de apoyo
Centro Nacional Logístico - UNGRD	Equipo y herramienta



Para la adecuación de cada escenario se realizaron reuniones previas con los profesionales del componente técnico, con el fin de realizar la planificación de intervención en cada predio.

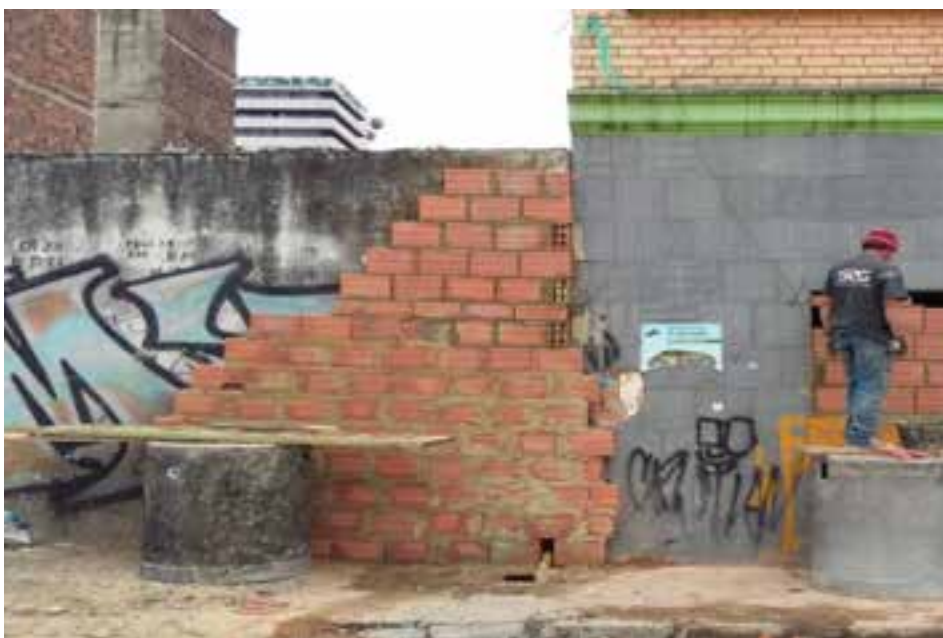


Durante el Simulacro, la función del equipo de ingenieros y arquitectos de UNGRD e IDIGER, consistió en coordinar que los escenarios intervenidos por un equipo USAR, se adecuara nuevamente para la llegada de otro equipo, conforme al plan de rotaciones de equipos en los predios. Para ello, en cada ubicación se contó con la disposición de personal, maquinaria, equipos y herramientas



## Readecuación de predios:

Una vez finalizado el Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano, se procedió a la organización de las actividades de readecuación de predios para la entrega, evaluando los daños, verificando los inmuebles aledaños Vs. acta de vecindad y culminando con los cerramientos acordados.



## ii. Adecuación de escenarios conexos

En el marco del Simulacro Nacional Búsqueda y Rescate Urbano 2015 se programaron y realizaron diversos ejercicios en escenarios de tipo conexo, que implicaron la conceptualización, viabilidad, diseño, programación, implementación (Adecuación y ejecución) y evaluación.

Desde el punto de vista logístico se logró la adecuación del almacenamiento de elementos y equipos requeridos para la adecuación de los diferentes escenarios:



Bodega Puente Aranda Usada como centro despacho logístico escenarios conexos



Consecución, movimiento y salida para bodegaje de vehículos para adecuación escenarios (Centro desintegración Gerdau-Diaco)



Acopio de muñecos trapo en bodega Puente Aranda – muñecos maniquíes semovientes y especies Menores (perros y gatos)

## ACCIDENTE AÉREO URBANO

Componente humano: Para la adecuación de este escenario se contó con la participación de personal de diversas entidades del orden distrital y nacional, tales como OPAIN, UNGRD Coordinación Técnica), Secretaría Distrital de Movilidad e IDIGER.

Componente técnico: para la escenificación se movilizaron un fuselaje

de avión, vehículo sedán, maniqués, cámara de humo, comburente, madera, muñecos de trapo y cinta de demarcación perimetral, entre otros.

En la fase de preparación, se estableció un plan de movilización y adecuación escénica que diera todas las condiciones de seguridad, movilidad y caracterización en locación de la mejor manera posible, requiriendo para ello un vehículo para movilización de personal, una

cama baja carga extra dimensionada y pesada, vehículo escolta y grúa tipo telescópica para izaje.

### Entidades involucradas:

OPAIN, UNGRD, Bomberos aeronáuticos, UAECOB, Defensa Civil Bogotá, Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá, Alcaldía Mayor – Secretaría de Movilidad.



## RESCATE VEHICULAR – VEHÍCULO VOLCADO

**Componente humano:** Como en el caso anterior, el equipo humano de adecuación estuvo conformado por integrantes de la Asociación de Cívicos Voluntarios.

Se conformó principalmente con un coordinador de escenario, grupo de soporte en adecuación (4 personas cívicos voluntarios) y caracterización al igual que soporte y seguimiento desde coordinación adecuación escenarios conexos, al igual que apoyo de la Policía Tránsito y Transporte enterada del Simulacro y en efecto del ejercicio a realizar en dicho horario nocturno.

### Componente técnico (Maquinaria, equipo y elementos)

Se llevó a cabo dicha caracterización de escenario con el uso de un vehículo sedán prechatarrización, una grúa tipo planchón cama baja para transporte y movimiento de vehículo, camioneta transporte para movilización de personal adecuación y coordinador, así como utilería, muñecos de trapo (simulación pacientes), conos reflectivos y colombinas de señalización, entre otros materiales.

### Entidades involucradas:

GERDAU – DIACO

Ministerio de Tránsito y Transporte

UAECOBB (Respuesta)



## RESCATE VEHICULAR – EVENTO MULTIVÍCTIMAS TRANSMILENIO

**Componente humano:** En la adecuación de este escenario participaron funcionarios de TransMilenio, Secretaría Distrital de Movilidad, Policía de Tránsito y Transporte, Cruz Roja Colombiana, Asociación de Cívicos Voluntarios.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** para la escenificación se contó con un automóvil, bus articulado, muñecos de trapo, actores pacientes (gestores de convivencia y Universidad Militar Nueva Granada), conos reflectivos, avisos simulacro, cinta perimetral y delimitación.

Los equipos de respuesta que intervinieron en el ejercicio fueron: Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, Defensa Civil – seccional Bogotá y Cruz Roja Colombiana – Seccional Cundinamarca – Bogotá.







## RESCATE VEHICULAR – TÚNEL BOQUERÓN VÍA VILLAVICENCIO

**Componente humano:** El escenario fue adecuado conjuntamente por la Concesión Coviandes, UNGRD, y el equipo de voluntarios de la Asociación Cívicos Voluntarios de Colombia.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** para la adecuación se requirieron un vehículo tipo van de pasajeros, muñecos de trapo para la simulación de los pacientes y elementos para el cerramiento y aseguramiento del escenario.

**Entidades involucradas:** La operatividad del escenario estuvo a cargo de la

Concesión Vial de los Andes (COVIANDES), el vehículo fue prestado por Gerdaú – Diaco; adicionalmente se contó con el apoyo de la Policía de Carreteras de Cundinamarca.

La respuesta fue realizada por la UAE Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá.

### ESCENARIO MATERIALES PELIGROSOS - DERRAME NAFTA COLISIÓN TRÉN – TRACTOCAMIÓN

**Componente humano:** La adecuación del escenario estuvo a cargo de UNGRD, Agencia Nacional de Infraestructura, Dracolvías y SOS contingencias; los actores pacientes pertenecen al Grupo de Gestores

de Convivencia de la Secretaría Distrital de Gobierno.

**Componente técnico:** El escenario estaba conformado por una locomotora con un vagón de transporte de pasajeros, un tractocamión de transporte de combustibles, sacos de contención de líquidos, tanque portátil para depósitos y drenajes Matpel.

**Entidades involucradas:** la respuesta estuvo a cargo de la UAECOB - Grupo Matpel, Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Bogotá, Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca – Bogotá, Policía de Tránsito y Transportes y Secretaría Distrital de Movilidad.



Inicio Fase de Respuesta al incidente Cuerpo Oficial de Bomberos Bogotá – Grupo respuesta Matpel

## INCIDENTE MATERIALES PELIGROSOS - DERRAME HIDROCARBUROS

Dicho escenario y subsecuente ejercicio fue adecuado, manejado y evaluado en su totalidad por personal de ECOPETROL en su planta de la Cra 56 N° 19–78, bajo la coordinación de la ingeniera Neidy Bustos.



### RESTABLECIMIENTO DE CONTACTOS FAMILIARES

**Componente humano:** En su totalidad fue atendido y desarrollado el ejercicio por personal de la Cruz Roja Colombiana en las diferentes sedes SAMU (Alquería, Cra. 68 con calle 66 y Autonorte con calle 145).

**Componente técnico (maquinaria y equipo):** Los elementos materiales y equipo, tanto técnico como humano, fueron cubiertos por la misma entidad en mención, simulando como tal el soporte humano, tecnológico y psicosocial en ayuda a familiares y conocidos de las supuestas víctimas en el ejercicio.

#### Entidades involucradas:

Cruz Roja Colombiana – Seccional Bogotá y Cundinamarca.

UNGRD.

### INSTALACIÓN HOSPITAL PROVISIONAL

**Componente humano:** Para este escenario se contó con la participación, montaje y desarrollo autónomo del ejercicio con el soporte humano de la Secretaría de Salud Distrital.

Adicionalmente, se contó con la participación de ochenta pacientes, estudiantes de atención pre-hospitalaria de la Universidad Militar Nueva Granada, quienes hicieron rotación, con diferente tipo de patologías e impresiones diagnósticas.

**Componente técnico:** los recursos técnicos y de infraestructura, como carpas tipo shelter box (hospital), silletería, camillas, mesas, estructuras y transporte fueron suministrados por el IDIGER. Las camillas estáticas de lona (con base), el hospital móvil, la camillas de transporte de pacientes, las camillas rígidas totales con 'araña', los botiquines trauma, el botiquín básico y el equipo de oxígeno-terapia fueron suministrados por la Secretaría Distrital de Salud.





### RESCATE ESPACIOS CONFINADOS SILO

**Componente humano:** Para la adecuación del escenario, se contó con la colaboración de funcionarios de Planes de Emergencias Ltda., encabezado por Jaime Esteban Rodríguez, además de la Secretaría Distrital de Movilidad y la Policía de Tránsito y Transporte.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** Equipo de alturas, muñecos de trapo, cinta de demarcación perimetral, vehículo de movilización de los equipos.

El equipo de respuesta estuvo a cargo de Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá.

## EVENTO MULTIVÍCTIMAS – TERMINAL DE TRANSPORTES OCCIDENTE

**Componente humano:** Este escenario fue adecuado por el Terminal de Transportes y la UNGRD, los actores pacientes fueron estudiantes de Atención Pre-hospitalaria de la Universidad Militar Nueva Granada. La primera respuesta estuvo a cargo, brigadistas y personal administrativo, y posterior presencia del Cuerpo Oficial de Bomberos Bogotá, y el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Bogotá.

**Componente técnico:** (maquinaria, equipo y elementos): los elementos de apoyo utilizados fueron camillas rígidas, inmovilizadores cefálicos, botiquín básico, sillas de rueda y soporte de alguna silletería.

La respuesta estuvo a cargo de la Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá y el Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Bogotá.



## RESCATE VERTICAL – EDIFICIO COLPATRIA

**Componente humano:** Para la adecuación y desarrollo de este escenario, se contó con la participación de funcionarios del edificio de la Torre Colpatria, personal de apoyo en seguridad y adecuación (Cruz Roja Colombiana) y UNGRD.

**Componente técnico** (maquinaria, equipo y elementos): Los elementos utilizados fueron canastilla para trabajo en altura con doble guaya y anclaje de seguridad, línea de vida para personal participante en ejercicio y ubicado en dicha canastilla, muñecos de trapo para la simulación de pacientes y equipo de alturas.

La respuesta a la emergencia fue realizada por la UAE Cuerpo Oficial Bomberos Bogotá.

## RESCATE MONTAÑA – CERRO MONSERRATE – PICO DEL ÁGUILA

**Componente humano:** para la realización de este escenario, se contó con la colaboración de 30 unidades del Ejército Nacional – Brigada XIII, que brindaron la seguridad física en la zona del cerro seleccionada para el ejercicio, ocho unidades de la Policía Metropolitana de Bogotá, que acompañaron el Puesto de Mando Unificado, seis policías de Carabineros con sus equinos; los pacientes fueron cuatro scouts.

**Componente logístico:** Se utilizaron equipos de comunicaciones, tales como radios VHF- AIR para la comunicación con la operación helicoportada que conectó con el escenario de montaña y 20 radios UHF con su base para establecer el sistema de comunicación durante la ejecución del escenario aportados por IDIGER; así mismo se tuvieron planos cartográficos de la zona, dos granadas de humo de colores y un muñeco de trapo – paciente.

La preparación se llevó a cabo durante seis horas para llegar al sitio previsto conforme a las reuniones preparativas con todo el personal involucrado; la ejecución tuvo una duración de 18 horas y aportó los resultados esperados.

Los grupos de respuesta que atendieron este rescate en montaña fueron: Defensa Civil Colombiana, UAE Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá y Cruz Roja Colombiana, con la participación de 50 rescatistas.



t

**Componente humano:** para la adecuación de este escenario se realizaron reuniones permanentes previas al Simulacro, con personal del Servicio Aéreo de la Policía Nacional, tendientes a establecer las coordinadas del escenario y el plan de seguridad. En este escenario participaron pilotos y técnicos de vuelo del Servicio Aéreo de la Policía y personal de UNGRD.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** Vehículo automóvil, helicóptero, equipo de rescate vertical helicoportado, muñecos de trapo para simulación de pacientes en aire.

La respuesta estuvo a cargo de la UAE Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, equipo PONALSAR, Servicio Aéreo de la Policía Nacional. El traslado helicoportado se realizó desde el puente de bambú en la calle 80 hasta la base de operaciones donde funcionó el hospital provisional.



## RESCATE HELICOPORTADO - EJÉRCITO NACIONAL

**Componente humano:** La adecuación del escenario estuvo a cargo del Ejército Nacional y personal de UNGRD. Como en el rescate de la Policía Nacional, se realizaron reuniones permanentes para establecer coordenadas, condiciones de vuelo, fecha y hora del simulacro.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** Se ubicó en el escenario un vehículo tipo sedán el cual fue trasladado en una grúa tipo planchón, muñecos de trapo para simulación de pacientes

La respuesta estuvo a cargo del equipo de rescate del Ejército Nacional y la División de Aviación del Ejército Nacional, con el apoyo de la Cruz Roja Colombiana y la Defensa Civil Colombiana y Equipo USAR - Medellín. El traslado de pacientes se realizó desde el Club Casamata – Calle 192 hasta la base de operaciones donde se encontraba el hospital provisional.



## EVACUACIÓN MASIVA DE PACIENTES – FUERZA AÉREA COLOMBIANA

**Componente humano:** Este ejercicio fue programado y ejecutado en conjunto por la Fuerza Aérea Colombiana, la División de Aviación del Ejército Nacional y el Servicio Aéreo de la Policía Nacional, implicó reuniones permanentes para concretar temas de seguridad, tráfico aéreo, rutas y procedimientos a efectuar. En este ejercicio se utilizaron como actores – pacientes, estudiantes de Atención Pre-hospitalaria de la Universidad Militar Nueva Granada.

**Componente técnico (maquinaria, equipo y elementos):** Se utilizaron tres aeronaves tipo helicóptero Black Hawk UH-60 (uno por cada una de las fuerzas participantes), manga veletas y paneles para la identificación de los helipuertos tanto en el parque El Tunal como en la Base de Operaciones.





### iii. Implosión

Para efectos de la adecuación para escenarios de colapso estructural de nivel liviano y mediano, de los predios entregados en calidad de préstamo por parte de ERU, se programó la implosión de uno de los edificios ubicados en la calle 24A con carrera 13.

La firma Demoliciones Atila Implosiones SAS, en ejecución del contrato suscrito, procedió a realizar una implosión incompleta, con el fin que el predio quedara bajo condiciones de escenario de colapso estructural.

Este evento contó con la participación del Presidente de la República y los miembros del Comité Nacional de Manejo de Desastres.



### 3. JURÍDICA, ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

Durante la implementación del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate se llevaron a cabo los procesos contractuales, conforme a la estrategia de contratación establecida, los cuales fueron ejecutados durante el ejercicio y se presentan a continuación:

CONTRATISTA	CONTRATO	DESCRIPCIÓN	VALOR ADJUDICADO
CRUZ ROJA SECCIONAL BOGOTÁ	9677-PPAL001-239-2015	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS Y ADMINISTRATIVOS PARA LA ORGANIZACIÓN, DISEÑO, PLANEACIÓN, EJECUCIÓN Y EVALUACIÓN DEL SIMULACRO INTERNACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 235'000.000
SYH IMPORTADORES	9677-PPAL001-348-2015	ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS DE SEGURIDAD Y FERRETERIA PARA LA EJECUCIÓN DE LAS ACTIVIDADES PLANEADAS EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO.	\$ 6'594.627
SUBATOURS	9677-PPAL001-428 -2015	SUMINISTRO DE TIQUETES AÉREOS NACIONALES E INTERNACIONALES EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 268'789.492
ARDIKO A&S LTDA.	9677-PPAL001-632-2015	SUMINISTRO DE ALIMENTACIÓN PARA LAS DIFERENTES ACTIVIDADES QUE SE PROGRAMEN EN DESARROLLO DEL SIMULACRO NACIONAL EN BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO DE ACUERDO A LAS ESPECIFICACIONES DE SERVICIO ESTABLECIDAS EN EL ANEXO TÉCNICO DEL CONTRATO SMD M 214 2015	\$ 442'603.233
MC JC INGENIERIA LTDA.	9677-PPAL001-643-2015	ADQUISICIÓN DE ELEMENTOS DE COLUMNAS DE CONCRETO REQUERIDAS PARA LA EJECUCIÓN DE EJERCICIOS DE RESCATE EN EL MARCO DEL SIMULACRO DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 22'768.048
SISTEMAS MULTI IMAGEN	9677-PPAL001-630-2015	ALQUILER DE VIDEO WALL Y MATRIZ DE VIDEO EN EL MARCO DEL SIMULACRO DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO CONTRATAR EL ALQUILER DE ESTRUCTURA TRUSS EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO SIBRU	\$ 14'117.200
H&C SOLUCIONES INFORMATICAS DE COLOMBIA SAS	9677-PPAL001-450-2015	ADQUIRIR TELEVISORES QUE PERMITAN VISUALIZAR EN TIEMPO REAL LAS ACTIVIDADES A DESARROLLAR EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL EN BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO Y A SU TURNO QUE DE LAS ACTIVIDADES DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	\$ 16'920.000
TECNOTRONIX	9677-PPAL001-551-2015	ADQUISICIÓN DE TABLETS PARA LA EJECUCIÓN DE ACTIVIDADES DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN REQUERIDA POR EL SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO.	\$ 12'480.000
DIGITAL TECHNOLOGY SAS	9677-PPAL001-429-2015	ADQUISICIÓN DE PLOTTER PARA IMPRESIÓN DEL MAPAS RUTAS INVENTARIOS DE CAPACIDADES PARA EL SEGUIMIENTO Y VERIFICACIÓN DEL DESARROLLO DEL SIMULACRO NACIONAL EN BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO Y DEMAS ACTIVIDADES REQUERIDAS POR EL SISTEMA NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES	\$ 8'275.440
AVANTEL	9677-PPAL001-633-2015	CONTRATAR EL SERVICIO DE COMUNICACIÓN ININTERRUMPIDA MEDIANTE SISTEMA IDEN TRUNKING INCLUYENDO ALQUILER EQUIPOS Y ACCESORIOS EN EL MARCO DEL SIMULACRO DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 25'190.266
COBEIM SAS	9677-PPAL001-540-2015	ADQUISICIÓN DE TABLETS PARA EL MANEJO DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 15'690.185
FERRETERIA Y ELECTRICOS NORDELTA SAS	9677-PPAL001-622-2015	ADQUISICION DE MADERA PARA LA EJECUCION DE LOS EJERCICIOS PLANTEADOS DENTRO DEL SIMULACRO DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 16'936.435
CENTURY MEDIA SAS	9677-PPAL001-573-2015	CONTRATAR AGENCIA DE MEDIOS QUE ORDENE LA PAUTA PUBLICITARIA EN ESTACIONES DE RADIO DE MAYOR AUDIENCIA A NIVEL NACIONAL CON EL FIN DE EJECUTAR LA CAMPAÑA MASIVA DE MEDIOS EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE EVACUACIÓN Y EL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO 2015	\$ 162'655.084
KATIUSKA BELTRAN MEJIA	9677-PPAL001-642-2015	LA ADQUISICIÓN DE MANIQUIES Y MUÑECOS PARA LA ADECUACIÓN DE LOS ESCENARIOS DE BÚSQUEDA Y RESCATE EN ESTRUCTURAS COLAPSADAS EN EL MARCO DEL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 27'920.557
DEMOLICIONES ATILA IMPLOSIONES S.A.S	9677-PPAL001-638-2015	REALIZAR LA DEMOLICIÓN CONTROLADA MEDIANTE LA TÉCNICA DE IMPLOSIÓN DE LAS ESTRUCTURAS REQUERIDAS EN EL MARCO DEL SIMULACRO DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO	\$ 26'551.735
RTVC	CONVENIO INTERADMINISTRATIVO	PRESTAR SERVICIO INTEGRAL DE GRABACIÓN Y TRANSMISIÓN EN TIEMPO REAL A TRAVÉS DE STREAMING DURANTE EL SIMULACRO NACIONAL Y DISTRITAL DE EVALUACIÓN Y EL SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO SEGÚN LAS ESPECIFICACIONES CONSAGRADAS EN LA FICHA TÉCNICA	\$ 382'043.750

#### 4. SEGURIDAD OPERACIONAL

A cargo de la UAE Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, adelantó las siguientes actividades durante la ejecución del Simulacro:

- Asignación de doce oficiales de seguridad operacional en los diferentes escenarios.
- Acompañamiento de cada escenario en el montaje y operación.
- Solución a los requerimientos de seguridad física y operacional en cada uno de los escenarios de colapso y conexos.
- Dar las recomendaciones pertinentes para garantizar la seguridad en los escenarios.
- Realizar procedimientos de seguridad operacional antes, durante y después de cada evento.



#### 5. SEGURIDAD FÍSICA

Se llevaron a cabo reuniones con los distintos entes involucrados en la línea de seguridad, en cabeza de la coordinación del Coronel (r) Fernando Ortiz e igualmente se realizó recorrido a los escenarios para su reconocimiento. Las entidades involucradas fueron:

- Ejército Nacional – Brigada XIII.
- Policía Metropolitana de Bogotá.
- UAE Cuerpo Oficial de Bomberos Bogotá.
- IDIGER.
- Secretaria Distrital de Movilidad.

En los escenarios se contó con personal de seguridad privada en nueve escenarios con un total de 13 oficiales. Igualmente, la Policía Metropolitana de Bogotá prestó apoyo de unidades activas en cada escenario reforzando los sitios críticos.

Por otra parte, se recibió acompañamiento y apoyo de la Brigada XIII del Ejército Nacional, con anillos de seguridad en los escenarios ubicados en los bordes de la ciudad.

Apoyo de la Policía de Carabineros en algunos escenarios, de acuerdo a las funciones propias de este cuerpo de Policía.

En el Centro de Coordinación del Simulacro (CCS) se tuvo el apoyo de la Policía Metropolitana de Bogotá, con la asignación de tres oficiales de enlace con los encargados por parte de UNGRD, para la coordinación, seguimiento y control en las diferentes labores involucradas con las actividades diurnas y nocturnas desde el inicio hasta el levantamiento de los escenarios.

#### 6. COMUNICACIONES

Encargados de la comunicación masiva del Simulacro, la cual se unificó con el Simulacro de Evacuación y se publicó en los siguientes medios:



Adicionalmente, la gestión con IDIGER, permitió:

- Pendones de poste en la ciudad
- Difusión en 60 emisoras comunitarias en donde las cuñas rotaron cada media hora.
- Difusión en SuperCades y Cades
- Difusión en Terminal de Transportes
- Difusión en Torre Colpatría
- Difusión en Puntos de Ciatran : Cursos por comparendos.
- Programa Territorio Resilientes en Canal Capital
- Uso de la línea de Atención al Usuario de la UNGRD para anunciar el evento.

Se organizó el lanzamiento del evento el 2 de octubre de 2015 en el escenario de la Misión Carismática Internacional.

Se organizó la apertura del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate el domingo 4 de octubre con la participación de todos los participantes del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate.

Se organizó el evento de implosión en el escenario ubicado en la calle 24A con carrera 13A, con la participación del Presidente de la República.

Se organizó el evento de cierre en la base de operaciones el 7 de octubre de 2015.

### Streaming

## 7. ENLACE

Encargados de la coordinación de la llegada y salida de los equipos de búsqueda y rescate urbano y los evaluadores internacionales.

Recepción, coordinación y salida de los observadores, organización de la agenda de visitas a los diferentes escenarios programados en el Simulacro.

Coordinación del simulacro de los equipos en RDC, IDRL y OSOCC.

Solución de inquietudes tanto de los grupos de rescate como de los evaluadores y observadores.

Entrega de manillas de identificación para todos los participantes en

el Simulacro, así como de las camisetas al equipo de coordinación y al finalizar el ejercicio entrega de camisetas para los participantes USAR.



## 8. PLANEACIÓN

Se llevó a cabo todo el consolidado del situacional generado en el CCS, se fue consolidando la información en la medida que llegaba en cuanto a grupos y personas registradas, escenarios activados y terminados.





## 9. DOCUMENTOS GENERADOS

En el cuadro subsiguiente se relaciona la estadística de documentos generados.

FASE	DESCRIPCIÓN Y/O PRODUCTOS	CANTIDAD	OBSERVACIONES
FASE I	DOCUMENTOS DE VIABILIDAD	7 DOCUMENTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>DESCRIPCIÓN GENERAL DEL EJERCICIO</li> <li>PRESENTACIÓN A LA GERENCIA</li> <li>LEY 1523 DE 2012</li> <li>ESCENARIO DE DAÑOS EN BOGOTÁ</li> <li>DEFINICIÓN OSOCC Y RDC</li> <li>METODOLOGÍA INSARAG</li> <li>VIABILIDAD TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, SOCIOCULTURAL Y POLÍTICA</li> </ul>
FASE II DISEÑO Y ORGANIZACIÓN	DOCUMENTOS DE CARÁCTER TÉCNICO	69 DOCUMENTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 GUION GENERAL</li> <li>40 GUIONES ESPECÍFICOS (11 GUIONES COLAPSO - 29 GUIONES CONEXOS)</li> <li>19 ENTIDADES CONTACTADAS PARA ESCENARIOS</li> <li>06 ESCENARIOS HITO</li> <li>0 INFORME DE GESTIÓN</li> </ul>
	DOCUMENTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL	11 PAÍSES 2 ENTES INTERNACIONALES	<ul style="list-style-type: none"> <li>7 PAÍSES PARTICIPANTES CON EVALUADORES</li> <li>04 PAÍSES PARTICIPANTES COMO OBSERVADORES</li> <li>OCHA - FICR -</li> </ul>
	PIEZAS GRÁFICAS DE COMUNICACIONES	11 PIEZAS GRÁFICAS Y UN TALLER	<ul style="list-style-type: none"> <li>SLOGAN</li> <li>LOGO</li> <li>PLANTILLAS DE DOCUMENTOS</li> <li>PLANTILLAS DE PRESENTACIONES</li> <li>BROCHURE</li> <li>PENDONES</li> <li>EUCOLES</li> <li>CAMISetas</li> <li>MANILLAS</li> <li>CHALECOS</li> <li>VIDEOS INSTITUCIONALES</li> <li>TALLER DE VOCEROS</li> </ul>
	ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN	38 PROCESOS	ESTRATEGIA DE CONTRATACIÓN QUE INCLUYE: TIPO DE BIEN Y/O SERVICIO, PRESUPUESTO, MODALIDAD DE CONTRATACIÓN, RESPONSABLE 80% DE AVANCE
	DOCUMENTOS DE PLANEACIÓN	399 DOCUMENTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>2 CRONOGRAMAS DE TRABAJO</li> <li>8 ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL</li> <li>7 LISTAS DE CHEQUEO POR ÁREAS</li> <li>9 DEFINICIONES DE NECESIDADES POR ÁREAS</li> <li>22 INFORMES SEMANALES - INDICADORES DE GESTIÓN</li> <li>26 INFORMES SEMANALES DE SEGUIMIENTO</li> <li>38 ACTAS DE REUNIONES INTERINSTITUCIONALES</li> <li>88 REUNIONES INTERINSTITUCIONALES</li> <li>65 ACTAS DE REUNIONES POR ÁREAS</li> <li>95 REUNIONES POR ÁREAS</li> <li>27 ACTAS DE REUNIÓN DE SEGUIMIENTO</li> <li>10 REUNIONES COORDINACIÓN GERENCIALES</li> </ul>
FASE III IMPLEMENTACIÓN	DOCUMENTOS DE EJECUCIÓN	59 DOCUMENTOS ARCHIVOS FOTOGRAFICOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>17 DOCUMENTOS DE INSCRIPCIÓN CORRESPONDIENTE A LOS EQUIPOS USAR</li> <li>3 PLANES DE ACCIÓN: LANZAMIENTO, APERTURA, IMPLOSIÓN</li> <li>19 AJUSTES A LA LÍNEA DE TIEMPO</li> <li>GUION GENERAL RESUMIDO</li> <li>PLAN DE ACCIÓN DE EVALUADORES</li> <li>MANUAL DE FUNCIONES DE COORDINADORES</li> <li>CONSOLIDADO DE PREDIOS VS. ESCENARIOS DE COLAPSO</li> <li>3 REPORTES GERENCIALES</li> <li>INFORME ADECUACIÓN DE ESCENARIOS DE COLAPSO</li> <li>INFORME ADECUACIÓN DE ESCENARIOS CONEXOS</li> <li>8 BITÁCORAS POR ÁREAS</li> <li>32 ARCHIVOS FOTOGRAFICOS</li> </ul>
FASE IV EVALUACIÓN		96	<ul style="list-style-type: none"> <li>04 FORMULARIOS DE EVALUACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN</li> <li>69 FORMULARIOS DE EVALUACIÓN DILIGENCIADOS</li> <li>2 DOCUMENTOS DE EVALUACIÓN DE EQUIPOS USAR</li> <li>1 INFORME DE EVALUACIÓN DEL SIMULACRO</li> </ul>

## 10. DESARROLLO DEL EJERCICIO

El tiempo nominal fijado finalmente para el ejercicio fue de ocho días desde el sismo. La ejecución del Simulacro implicó trabajo continuo durante las 24 horas desde las 06:00 horas del 5 de octubre hasta las 11:00 horas del 7 de octubre. En esta fase participaron 290 personas divididas en turnos de doce horas, en cada una de las áreas del equipo de coordinación.

Se desarrollaron acciones de adecuación de escenarios, control y seguridad en cada escenario, manejo de medios, asignaciones de grupos operativos, distribución y control de los recursos logísticos, entre otros.

El desarrollo del ejercicio conllevó a un control detallado de cada una de las horas, cambios de programación de acuerdo a la disponibilidad de escenarios, movimientos de recursos y coordinación constante entre cada una de las áreas.

Dentro de las actividades presentadas a lo largo de la ejecución del ejercicio fue necesario:

1. Modificar la programación de escenarios para hacerla acorde al tiempo como se iban desarrollando las acciones.
2. Reprogramar asignación de escenarios y grupos de intervención, teniendo en cuenta la capacidad de respuesta de cada grupo, así como las recomendaciones del equipo de seguridad física en el escenario.
3. Reconstruir y anexar mensajes a los guiones generales de acuerdo al desarrollo de la situación por parte del componente técnico – control de guiones.
4. Adecuar nuevos escenarios, para permitir la participación de los grupos USAR livianos.
5. Eliminar los escenarios de incendio, atendiendo las recomendaciones del equipo de seguridad operacional.

**BOGOTÁ**  
**OCTUBRE**  
**5 al 7**

# **SIMULACRO NACIONAL DE BÚSQUEDA Y RESCATE URBANO**

## **FASE IV**

# **CIERRE Y EVALUACIÓN**





## 1. Cierre y Evaluación

La evaluación integral del Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano busca determinar las oportunidades de mejora, los aspectos positivos y las lecciones aprendidas, en dos ámbitos fundamentales: La organización del Simulacro en sus diferentes fases y la respuesta ejecutada, la evaluación que se realizó en cabeza de la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo y que hace parte de este informe es la que se llevó a cabo por los evaluadores internacionales a los USAR mediano.

		COMPOSICIÓN		CLASIFICACIÓN					
		PERSONAL	CANINO	LIVIANO	MEDIANO				
1	USAR PONALSAR	57	2		1	3	27	7	2
2	USAR ANTIOQUIA	36	2		1	3	31	5	2
3	USAR CAFETERO DCC	42	2		1	3	29	5	3
4	USAR ANDINO DCC	42	3		1	3	34	6	2
5	USAR EJÉRCITO	103	0		1	2	41	6	3
6	USAR CALI	42	0		1	3	34	7	2
7	USAR - UAECOB	31	2		1	3	37	8	3
8	USAR MEDELLIN	23	2		1	3	33	6	2
1	USAR ARMADA	51	1	1		4	32	9	11
2	USAR DEFENSA CIVIL 1	14	0	1		4	36	9	11
3	USAR DEFENSA CIVIL 2	13	0	1		3	24	8	12
4	USAR DEFENSA CIVIL 3	23	0	1		3	25	9	11
5	USAR DEFENSA CIVIL 4	18	0	1		4	36	8	12
6	USAR CRUZ ROJA 1	22	0	1		4	35	8	12
7	USAR CRUZ ROJA 2	22	0	1		3	21	9	11
8	USAR CRUZ ROJA 3	8	0	1		3	26	9	11
<b>TOTAL</b>		<b>547</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>51</b>	<b>501</b>	<b>119</b>	<b>110</b>



Llegada Equipos USAR a Base de Operaciones







<b>LÍDERES EQUIPOS USAR PARTICIPANTES</b>		
<b>NO.</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>ENTIDAD</b>
1	MY. Edwin Alfredo Lizarazo Suárez	USAR PONALSAR - Policía Nacional de Colombia
2	TE. Héctor Arled Ortega	USAR ANTIOQUIA - Bomberos Antioquia
3	Gustavo Alberto Parra Ortiz	USAR CAFETERO DCC - Defensa Civil Colombiana
4	Néstor Aldo Sema Sánchez	USAR ANDINO DCC - Defensa Civil Colombiana
5	MY. Gerson Rincón Morantes	USAR EJC 1 Amperio - Batallón de Desastres Ejercito de Colombia
6	MY. Mauricio Parra Vargas	USAR EJC 1 Barreno -Batallón de Desastres Ejercito de Colombia
7	TE. Alberto José Hernández	USAR CALI - Bomberos Cali
8	SG. Jaime Cadena	USAR - UAECOB 1 - Bomberos Bogotá
9	CP. Foción Manco Quiroz	USAR MEDELLIN - Bomberos Medellín
10	Javier Alexis Cabrera	USAR ARMADA - Armada Republica de Colombia
11	Uriel Cardona	USAR DEFENSA CIVIL 1 - Defensa Civil Huila
12	Erlin Yair Ardila Peña	USAR DEFENSA CIVIL 2 - Defensa Civil Santander
13	Luis Felipe Duarte Ramírez	USAR DEFENSA CIVIL 3 - Defensa Civil Cundinamarca
14	Ricardo Coronado	USAR DEFENSA CIVIL 4 - Defensa Civil Colombiana
15	Andrés Muñoz	USAR CRUZ ROJA 1 - Cruz Roja Cundinamarca
16	Carlos Espíndola	USAR CRUZ ROJA 2 - Cruz Roja Boyacá
17	John Jairo Ortiz Duque	USAR CRUZ ROJA 3 - Cruz Roja Quindío

<b>EQUIPO EVALUADORES USAR</b>		
<b>NO.</b>	<b>NOMBRE</b>	<b>ENTIDAD PROCEDENCIA</b>
1	Rick García	Miami Dade Fire Rescue
2	Ed Hernández	Los Ángeles Fire Rescue
3	Raúl Perla	Fairfax County Fire Rescue
4	Javier Danilo Castro González	Benemérito Cuerpo de Bomberos de Costa Rica
5	Paulo José Barbosa	Bomberos Brasilia
6	José Luis Núñez Fariñas	GREMCA Venezuela
7	César Villegas Castañeda	Bomberos Perú
8	Patricio Andrés Fuentes Von Jentschik	Bomberos Chile





EQUIPO DE COORDINADORES ESCENARIOS DE COLAPSO ESTRUCTURAL		
No.	NOMBRE	ENTIDAD PROCEDENCIA
1	William Alfonso Tovar Segura	UNGRD
2	José Antonio Perdomo Ochoa	UNGRD
3	Gabriel Jaime Bedoya	SENA Medellín
4	Carlos Alberto Mazo Sepúlveda	Bomberos Armenia
5	Héctor Granada	Bomberos Cali
6	Jhon Fredy Villada	Bomberos Envigado
7	Charles Benavides	Bomberos Pasto
8	Enrique Reyes	Bomberos Pereira
9	Roberto Urquijo	Bomberos Medellín
10	Edgar Rodríguez	Cruz Roja C/marca
11	Wilson Pulido	Cruz Roja C/marca
12	Iván Darío Briceño Gamba	Cruz Roja C/marca
13	Juan Carlos Garzón	Cruz Roja C/marca
14	Angélica Nova	Cruz Roja C/marca
15	Carlos Rodríguez	Cruz Roja Boyacá
16	Jaime Moreno	Defensa Civil Colombiana
17	José Anselmo Gómez	Defensa Civil Colombiana
18	Silverio Acosta	Defensa Civil Colombiana
19	Andrés Campos	Defensa Civil Colombiana
20	Alexander Luque	Defensa Civil Colombiana
21	Luis Alirio Cáceres Pérez	Bomberos Bogotá
22	Joel Bustamante	Bomberos Bogotá
23	Javier Castiblanco	Bomberos Bogotá
24	Javier Ardila	Bomberos Bogotá
25	Omar Bedoya	Bomberos Bogotá
26	Carlos Castro Carrillo	Bomberos Bogotá
27	Javier Claros Lozada	Bomberos Bogotá
28	Pablo Emilio González	Bomberos Bogotá
29	Herman Martínez Giraldo	Bomberos Bogotá
30	Edwar Alexis Ojeda Peña	Bomberos Bogotá
31	José Manuel Puentes Espinel	Bomberos Bogotá
32	Carlos Alberto Ramírez Parra	Bomberos Bogotá
33	Fausto Rojas	Bomberos OPAIN
34	Magdaly López	SOS Contingencias
35	Giovanny Orjuela	Alcaldía Local de Santa Fe
36	Alejandro Carmona	Grupo Éxito
37	Daniel Rincón Betancourt	Secretaría de Salud Bogotá
38	Heriberto Puello	Secretaría de Salud Bogotá
39	Gladys Rativa	Particular
40	Mauricio Delgado	Particular
41	Tulio Ismael Villamil	IDIGER
42	Leonardo Guerrero Gutiérrez	IDIGER
43	Angélica Quintero Quintana	IDIGER



No.	NOMBRE COMPLETO	ESCENARIO CONEXO
1	Álvaro Vargas	Terminal de Transportes
2	Andrés Beltrán Fletcher	Rescate Vehicular
3	Camilo Zamudio	Oficial de Seguridad
4	Cristian Mejía	Operaciones Helicoptadas
5	Darío Correa	Búsqueda y Rescate en Montaña
6	Édison Alba	Toma de Instalaciones
7	Fabián González	MAT PEL Tren – Carro tanque
8	Fernando Castillo	Accidente en Túnel
9	Ingrid Ospina	Expansión Hospitalaria
10	Jaime Esteban Rodríguez	Accidente Aéreo Urbano
11	José M. Rivera	Restablecimiento Contactos Familiares
12	Julián Morales	Rescate Vertical
13	Neydi bustos	MAT PEL Derrame Hidrocarburos
14	Nicolás corredor	Expansión Hospitalaria
15	Omar Castañeda	Incendios
16	Oscar cañón	Alojamientos Temporales
17	Raúl herrera	Operaciones Helicoptadas
18	Sandra Díaz	Morgue Temporal
19	Víctor Manuel Sánchez	MAT PEL Laboratorio ICA

**Referencias en medios de comunicación:**

- 3 Referencias
- 811 menciones de cuñas en Caracol Radio
- 414 menciones de cuñas en RCN Radio
- Aviso en Prensa en Diario Q´ hubo
- Rueda de Prensa para lanzamiento el 2 de octubre con la asistencia de: ocho Medios.
- Entrevistas 1 a 1 en: Agenda Colombia, Mañanero de Hernán Orjuela, Cablenoticias, El Tiempo, RCN Radio
- Código Cívico Por 15 días:
- 26.293 visitas al video de Youtube
- 47 visitas al video en Vimeo

**Impresión de:**

- 1.500 Afiches
- 30.000 volantes
- 15.000 folletos

**Países participantes:**

- Ocho evaluadores USAR internacionales procedentes de Brasil, Costa Rica, Chile, Ecuador, Estados Unidos, Venezuela.
- 16 observadores internacionales procedentes de Panamá, Ecuador, Costa Rica y Bolivia

**2. EVALUACIÓN DE ORGANIZACIÓN Y PLANEACIÓN DEL SIMULACRO**

A continuación se presentan los resultados de las encuestas aplicadas a los diferentes grupos de interés que participaron del ejercicio de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate 2015, es de aclarar que los datos refieren únicamente a la visión de organización del ejercicio más no de la respuesta.

Los grupos encuestados fueron los siguientes:

- Líderes de grupos de respuesta
- Coordinadores USAR
- Evaluadores internacionales
- Coordinadores Escenarios Conexos

CIFRAS IMPORTANTES DE LOGISTICA	
Área	Descripción
Instalaciones	Entrega a los equipos USAR de: 2.410 raciones de campaña 27 enchapados 54 repisas 108 cercos Administración de la Base de Operaciones
Bodegas	Dos bodegas de almacenamiento de equipos, herramientas y accesorios, así como de elementos de utilería y equipos de transporte para adecuación de escenarios.
Transporte	287 traslados de personas 87 movimientos de carga para la adecuación, ejecución y desmonte de escenarios.
TICS	Distribución de: 31 teléfonos celulares 23 tabletas 154 equipos avantel 17 módems 34 computadores portátiles
Salud	21 pacientes atendidos. 10 en base de operaciones 11 en COE distrital
Alimentación	Suministro y Distribución de. 1.343 desayunos 3.248 refrigerios 4.370 botellas de agua 1.087 almuerzos 10 estaciones de café 843 cenas

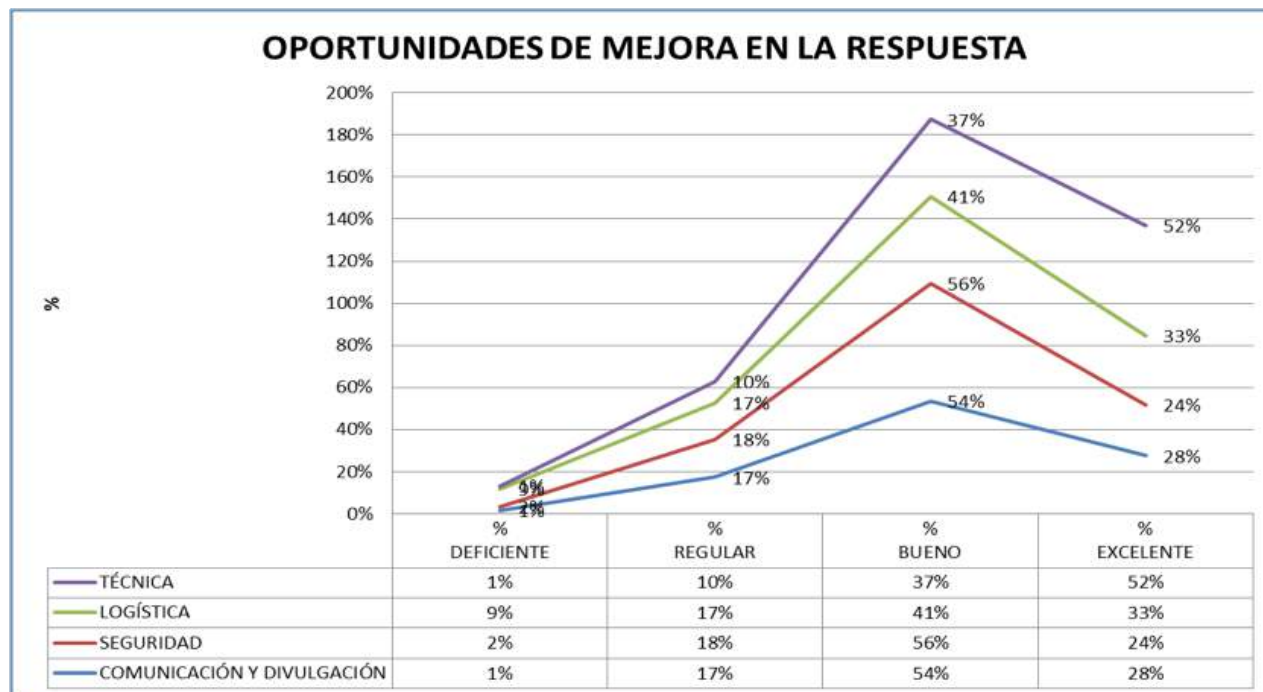
- Entidades participantes
- Personal del equipo de coordinación del Simulacro

Para un total de tres formularios diseñados y aplicados se dividieron los actores en los siguientes grupos:

Tipo de Formulario	Grupos receptores
Oportunidades de mejora en la respuesta	Líderes de grupos USAR y entidades participantes
Oportunidades de mejora en la evaluación y coordinación	Coordinadores USAR, Coordinadores escenarios conexos y evaluadores
Oportunidades de mejora en la organización	Equipo de coordinación de Simulacro

## Oportunidades de mejora en la respuesta

La percepción general del grupo encuestado manifiesta que el ejercicio fue bueno respecto a los aspectos de comunicación y divulgación y seguridad con más del 50% de los encuestados y en relación al componente técnico, 52% de las personas que contestaron la encuesta afirma que el componente técnico del ejercicio fue excelente.



La seguridad física según los encuestados, está considerada como buena en 60%, y otro 27% la consideró excelente.

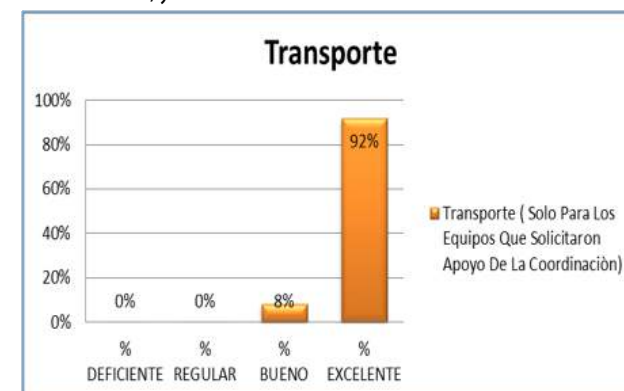


En relación a la seguridad operacional, un poco más de la mitad de los encuestados la consideró buena, y 21% se consideró excelente. Es de considerar que 27% de este grupo de encuestados consideró la seguridad operacional como regular.

A continuación se relacionan los aspectos de logística, que según los encuestados fueron puestos en consideración:



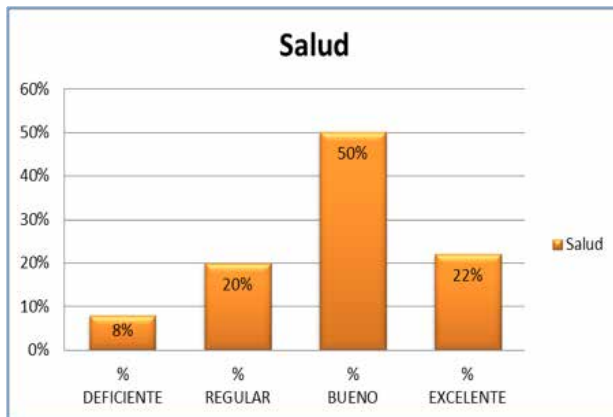
La seguridad física según los encuestados, está considerada como buena en 60%, y otro 27% la consideró excelente.



Las personas que contaron con el servicio de transporte para el ejercicio lo calificaron como excelente en 92%.



47% calificó como bueno el recurso de tecnologías de la información y la comunicación, seguido de 26% que lo consideró excelente.



Los servicios de salud ofrecidos, fueron calificados como buenos por parte de 50% de los encuestados, 22% lo consideró excelente, 20% regular y 8% lo calificó como deficiente.

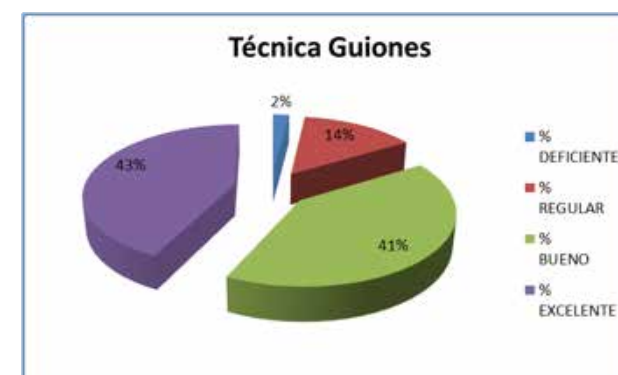
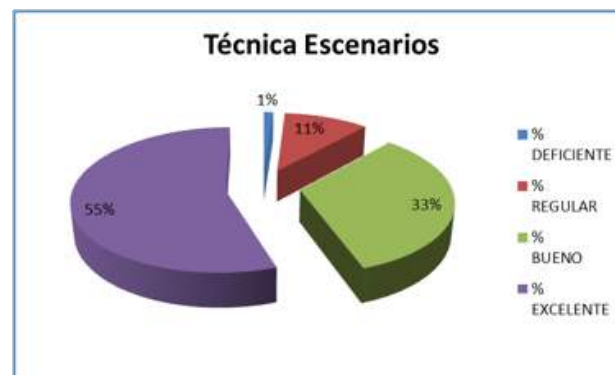


47% de los encuestados de este grupo consideró como buenos los suministros ofrecidos por la organización, en un número igual, 22% se calificó como excelente y regular, y 10% restante lo dejó como deficiente.

### Oportunidades de mejora en la evaluación y coordinación

Este grupo corresponde al personal en campo responsable de la coordinación de los escenarios, así como los evaluadores internacionales que contestaron el formulario, la percepción general de este grupo de encuestados habla que 48% de estos consideró como buenos los aspectos de coordinación y comunicación y divulgación con 47%, el 45% en este mismo aspecto consideró la línea de seguridad, 43% consideró como buena la logística, y 41% calificó como excelente el área técnica.

### Componente Técnico



43% de los encuestados manifestó que los guiones para el ejercicio fueron excelentes, 41% buenos y 14% los percibió como regulares.

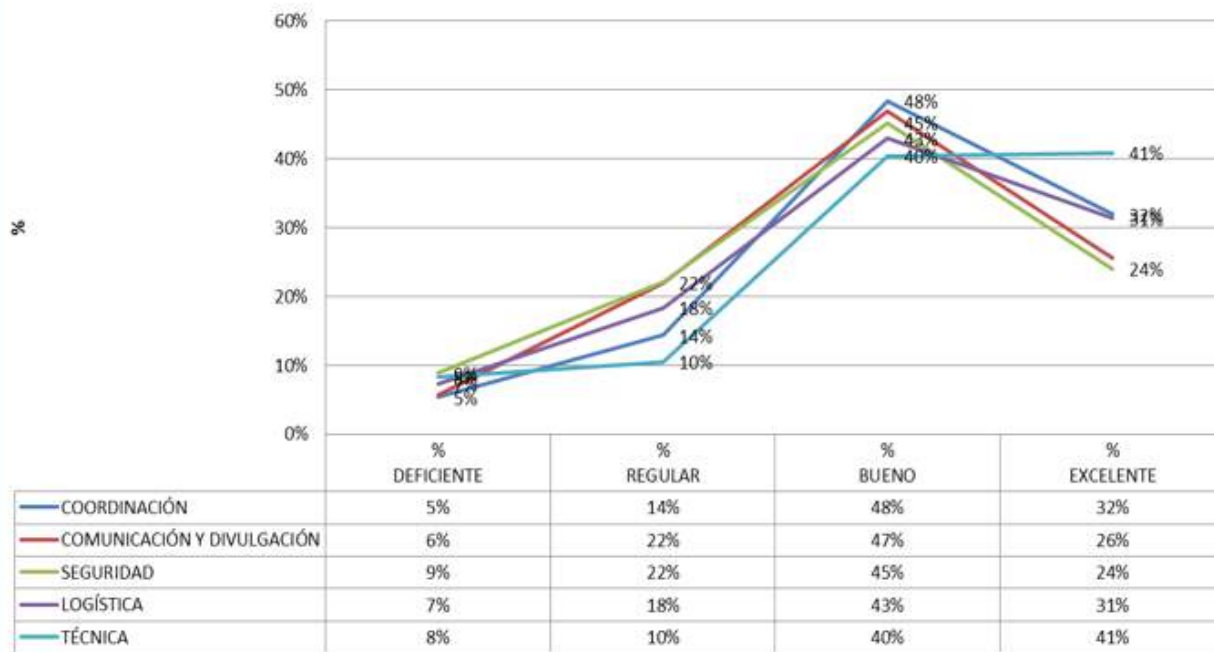


En relación a los coordinadores, el 49% los calificó de forma excelente, 42% bueno y 8% regular.

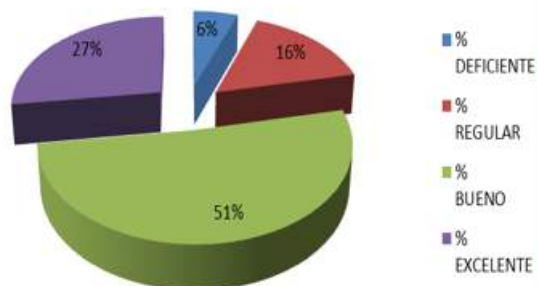


61% de los encuestados calificó como excelentes los evaluadores del ejercicio, y 31% buenos.

### OPORTUNIDADES DE MEJORA EN LA EVALUACIÓN Y COORDINACIÓN

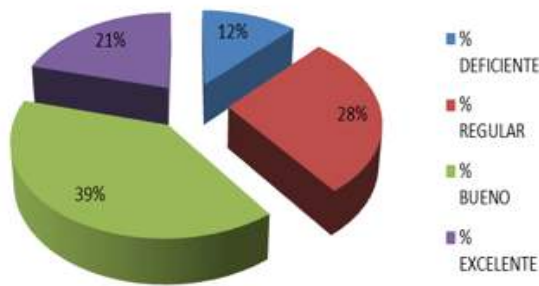


### Seguridad Física



51% de las personas que contestaron esta encuesta, consideró como buena la seguridad física proporcionada, mientras que 27% la calificó con excelente.

### Seguridad Operacional



21% de las personas encuestadas calificó como excelente la seguridad operacional, y 39% la consideró buena, el 28% de los encuestados la calificó de regular.



Los aspectos de logística se resumen así



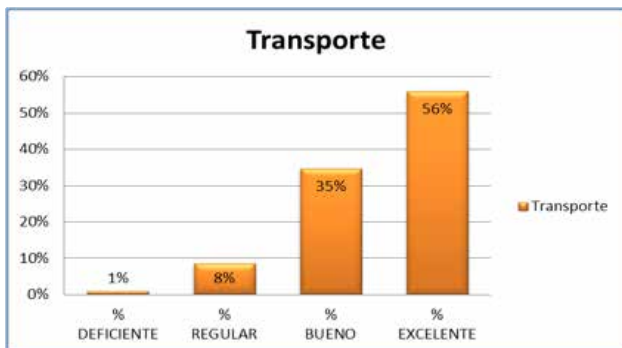
El servicio de salud ofrecido fue calificado como bueno por más de la mitad de las personas encuestadas, 22% lo consideró excelente y 18% lo calificó como regular.



54% de las personas encuestadas, calificó como buenas las instalaciones, 27% las calificó como excelentes y 15% como regulares.



Respecto a las tecnologías de la información y comunicación, 34% lo consideró regular, seguido de 32% que lo calificó como bueno, 18% deficiente, y 16% restante fue excelente.



56% de los encuestados consideró como excelente el servicio de transporte, seguido de 35% que lo calificó como bueno.



La alimentación fue buena con 41% de las respuestas, y excelente según 36% de los encuestados.



El servicio de alojamiento fue calificado de excelente por 82% de los encuestados, 12% lo consideró regular.

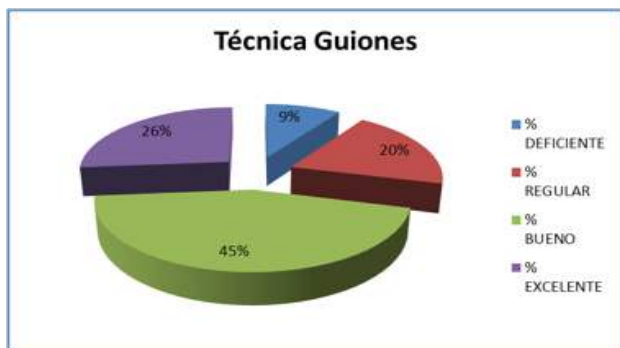
El almacenaje, contemplado para el Simulacro fue bueno, según 43% de los encuestados, 36% lo consideró excelente y 20% regular.



Los suministros proporcionados fueron buenos, según 53% de los encuestados, con 24% considerado excelente y 15% lo calificó como regular, sólo 8% lo consideró deficiente.



### Componente técnico



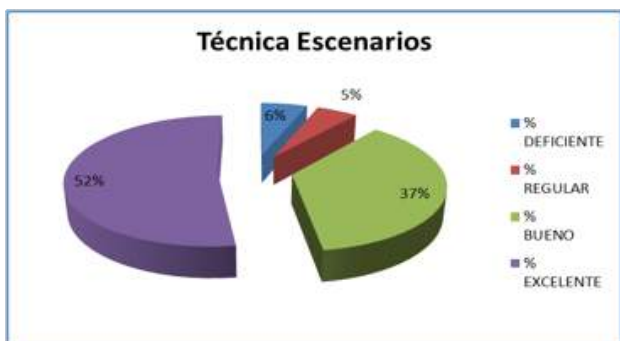
En relación con los guiones, se consideró, según este grupo de encuestados, con 45% que este aspecto fue bueno y aplicable, 26% excelente, 20% regular, 9% restante, consideró que los guiones y sus aspectos relacionados fueron deficientes.



Este ítem, contempló a la comunidad y su papel durante el ejercicio(s), teniendo en cuenta la socialización dada a la misma. Para estos efectos, el grupo de coordinadores y evaluadores, evidenció con 54% que los aspectos relacionados con la comunidad fueron buenos, 24% los consideró excelentes y 22% los consideró deficientes o regulares.



Esta pregunta de la encuesta considera entre otros, la relación y guía de los coordinadores como parte del equipo coordinador del ejercicio, en tal medida, la calificación dada por este grupo es de excelente en 48%, y 34% lo considera bueno, 12% calificó este aspecto como regular. El 6% restante consideró deficiente el aspecto de coordinadores del componente técnico. lo consideró bueno.



Al desglosar cada ítem del componente técnico, notamos que este grupo de encuestados, consideró como excelente, con 52% de la muestra, los escenarios dispuestos para el ejercicio de simulacro. 37% lo consideró bueno.



El grupo de encuestado, calificó como excelente los aspectos de evaluación aplicados al ejercicio por parte de 51% de estos, 35% consideró este ítem como bueno.

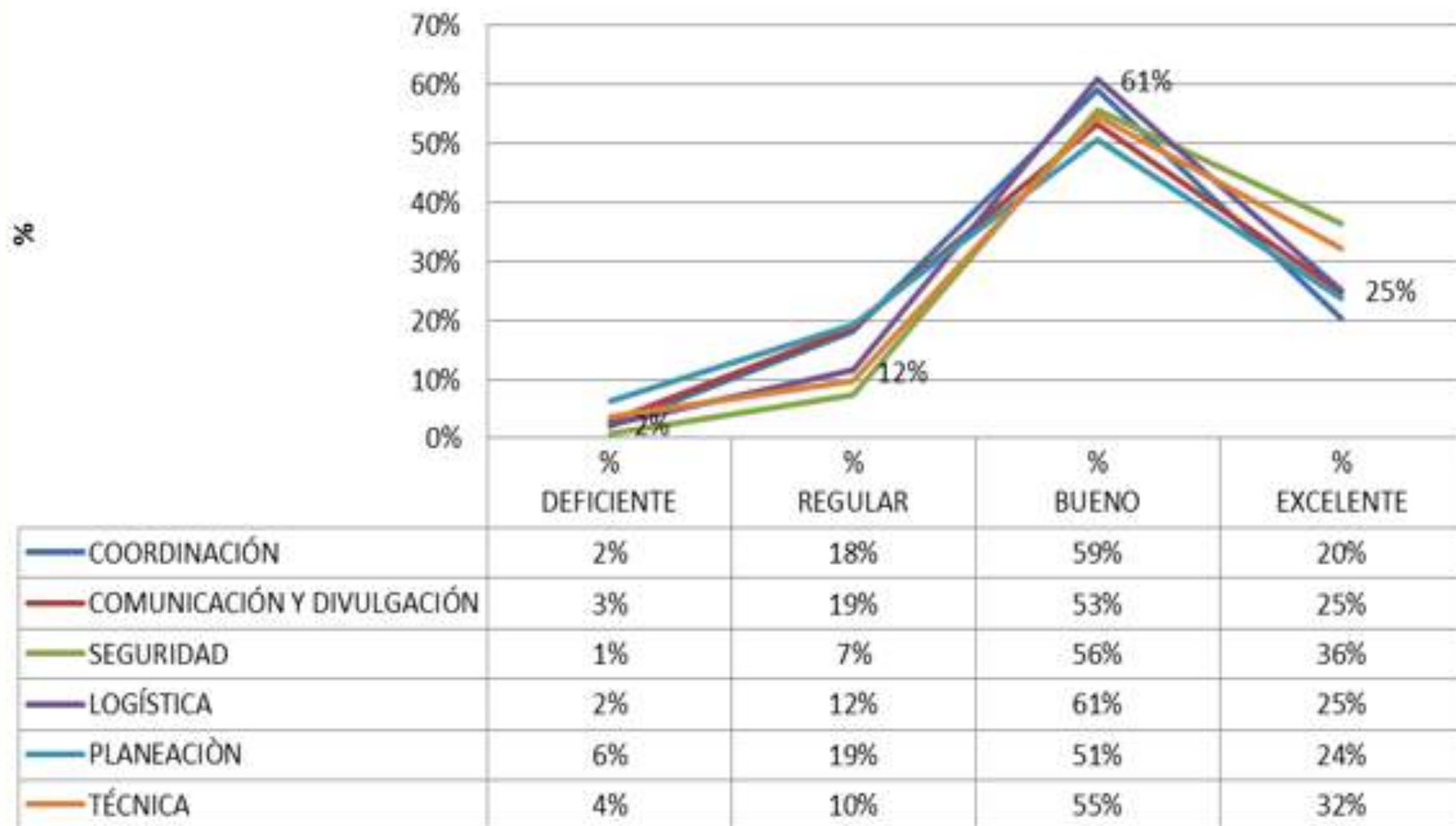
### Oportunidades de mejora en la organización

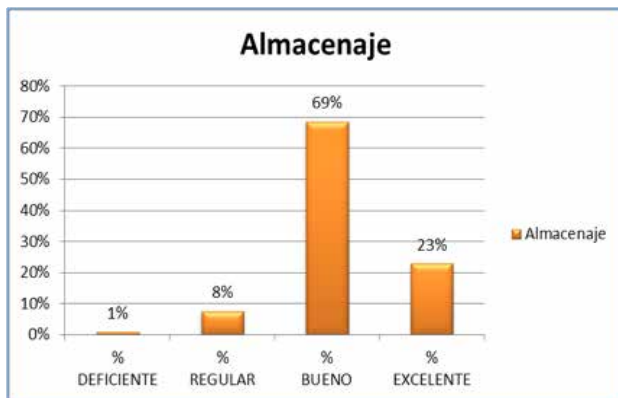
Este grupo de encuestados corresponde al equipo de coordinación del ejercicio, en el cuadro relacionado a continuación se resalta la percepción general del equipo en mención. Dentro de las cifras más relevantes de este cuadro se señalan las siguientes:

- 59% consideró como buena la coordinación general del ejercicio.

- 53% calificó como buena la comunicación y divulgación.
- En 56% los aspectos de seguridad y logística fueron valorados como buenos.
- 51% calificó como buena la planeación.
- 55% calificó como buena el área técnica y sus componentes.

## OPORTUNIDADES DE MEJORA EN LA ORGANIZACIÓN





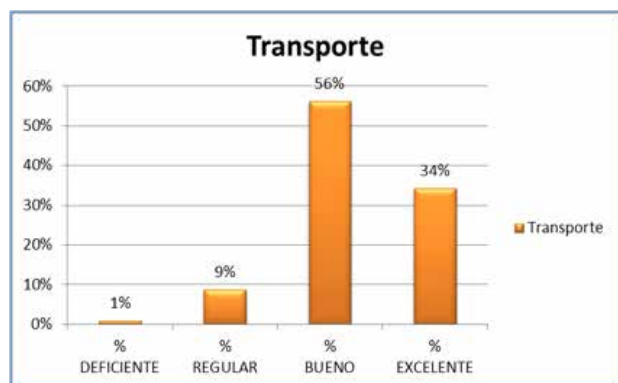
El servicio de almacenaje suministrado por el área logística, contó con la opinión como bueno, por parte del equipo organizador con 69% de la calificación, el 23% lo consideró excelente.



La alimentación fue buena, según percepción general, con 53% de los encuestados, 30% la consideró excelente y un total de 17% la calificó como regular o deficiente.



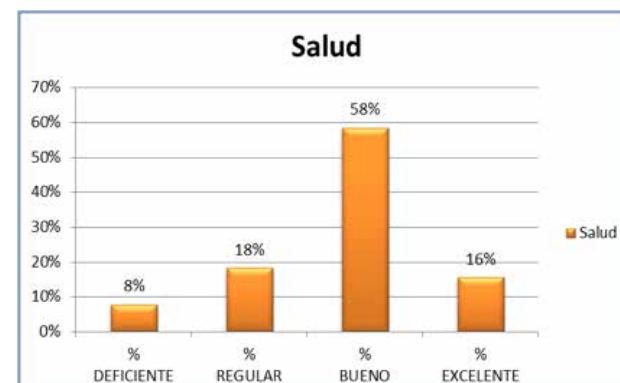
Las instalaciones también consideradas buenas con 62% de la calificación, seguida por 27% que fueron consideradas excelentes.



El equipo organizador calificó como bueno el servicio de transporte con 56% de los encuestados, seguido por 34% que lo consideró excelente.



Las tecnologías de la información y la comunicación usadas por el equipo de coordinación son consideradas buenas por 62% del grupo que contestó la encuesta, 20% las consideró excelentes y el 16% regulares.

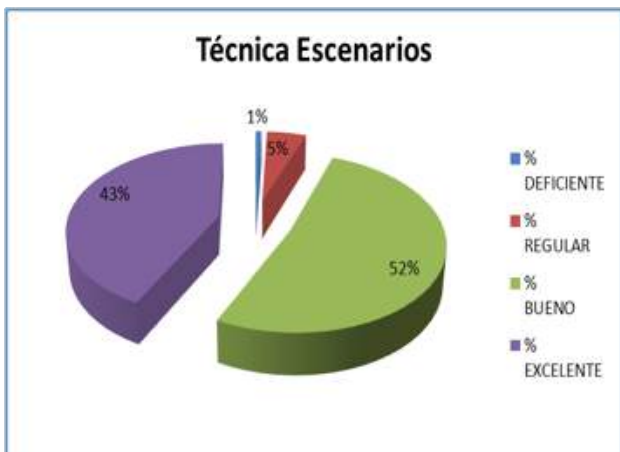


El servicio de salud, como el ítem anterior, fue bueno con 58% de las calificaciones, 18% lo consideró regular, y 16% lo consideró excelente.

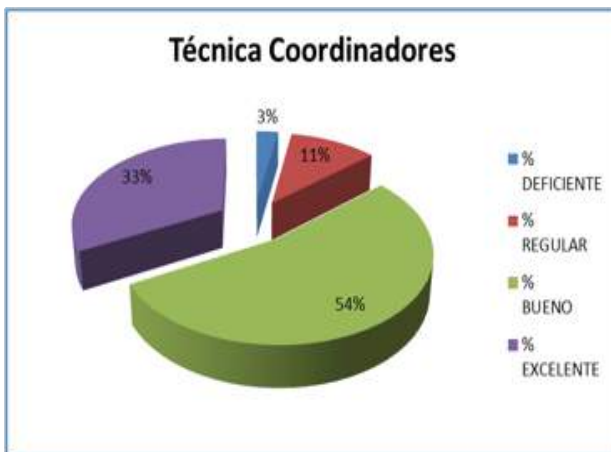


Los suministros fueron buenos con 69% de calificación, 17% de las personas encuestadas lo consideró excelente.

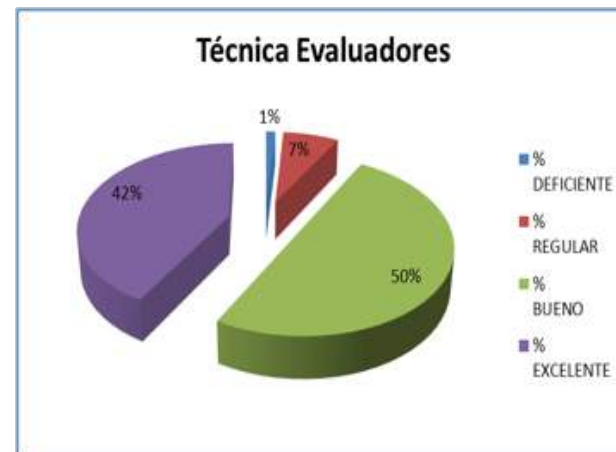
Componente Técnico



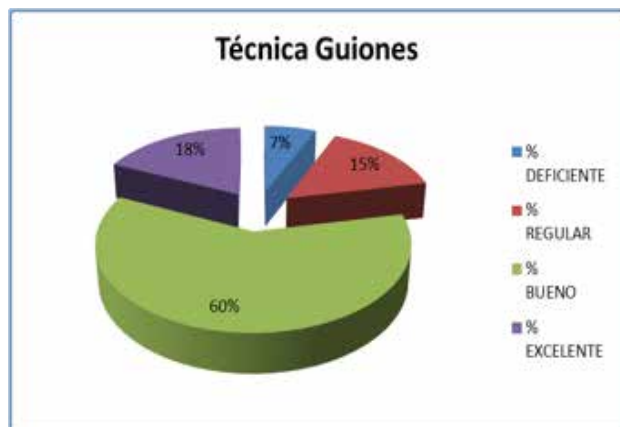
Los escenarios, según poco más de la mitad de los participantes del equipo organizador fueron buenos, 43% los consideró excelentes y 6% los calificó como deficientes o regulares.



El tema de coordinadores para el Simulacro, fue contemplado como bueno por 54% de los encuestados, 33% lo consideró excelente, y 14% lo consideró como regular o deficiente.



La mitad del personal encuestado consideró como bueno el aspecto de evaluadores, su relación con el personal del ejercicio y participante, 42% lo consideró excelente, y solo 8% consideró como regular o deficiente este grupo y su incidencia en el ejercicio



60% de los encuestados consideró como buenos los guiones y su aplicación en el ejercicio, 18% opinó que fueron excelentes y 22% consideró este aspecto como regular o deficiente.



El tema de socialización con la comunidad, y los aspectos relacionados durante la ejecución, fue bueno, considerado por 56% de los encuestados, 28% lo consideró excelente, y 17% lo consideró como regular o deficiente.

## FICHAS TÉCNICAS

<b>Nombre de la Encuesta</b>	Oportunidades de Mejora en la Organización
<b>Fecha de aplicación</b>	19 al 23 de octubre
<b>Público objetivo</b>	Equipo de coordinación de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano 2015
<b>Tipo de recolección de información</b>	Formulario virtual enviado por correo electrónico
<b>Tamaño de la muestra</b>	34 personas encuestadas
<b>Número de preguntas</b>	94 preguntas de única respuesta obligatoria.

<b>Nombre de la Encuesta</b>	Oportunidades de Mejora en la Respuesta
<b>Fecha de aplicación</b>	19 al 23 de octubre
<b>Público objetivo</b>	Líderes de grupos USAR y entidades participantes del Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano 2015
<b>Tipo de recolección de información</b>	Formulario virtual enviado por correo electrónico
<b>Tamaño de la muestra</b>	18 personas encuestadas
<b>Número de preguntas</b>	58 preguntas de única respuesta obligatoria.

<b>Nombre de la Encuesta</b>	Oportunidades de Mejora en la Evaluación y Coordinación
<b>Fecha de aplicación</b>	19 al 23 de octubre
<b>Público objetivo</b>	Equipo de coordinación de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano 2015
<b>Tipo de recolección de información</b>	Formulario virtual enviado por correo electrónico
<b>Tamaño de la muestra</b>	32 personas encuestadas
<b>Número de preguntas</b>	86 preguntas de única respuesta obligatoria.

### 3. EVALUACIÓN DE RESPUESTA USAR

Para la evaluación de la respuesta, se invitó a un grupo de expertos internacionales, para que adelantaran la metodología y evaluación de los equipos USAR – medianos

Los evaluadores internacionales que participaron en el Simulacro fueron:

EVALUADORES	PROCEDENCIA
CESAR VILLEGAS CASTAÑEDA	Lima - Perú
ED HERNÁNDEZ	Los Ángeles - Estados Unidos
JAVIER CASTRO GONZÁLEZ	San José - Costa Rica
JOSÉ LUIS NUÑEZ FARIÑAS	Caracas - Venezuela
PATRICIO ANDRÉS FUENTES VON JENTSCHIK	Santiago de Chile - Chile
PAULO JOSÉ BARBOSA	Brasilia -Brasil
RAÚL PERLA	Washington D.C. - Estados Unidos
RICARDO E. GARCÍA	Miami - Estados Unidos

Dentro de la evaluación, los evaluadores internacionales tomaron en cuenta tres grandes áreas, consideradas clave en el desarrollo de los trabajos de los grupos USAR:

- La Preparación
- La Movilización
- Las Operaciones.

Según informe de los evaluadores, las áreas establecidas representan elementos de gran criterio en las operaciones de los diferentes grupos USAR por tal razón la evaluación fue minuciosa en cada una de ellas.

Para poder trasladar esta evaluación de forma cuantitativa se definieron porcentajes a los cuales los grupos USAR deberían alcanzar:

ÍTEMS A EVALUAR	PORCENTAJE ALCANZAR	PUNTOS POR ÍTEMS
Preparación	40%	47 Puntos
Movilización	20%	22 Puntos
Operaciones	40%	59 Puntos

Cada uno de los grupo USAR mediano participantes dentro de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano, fueron sometidos a la evaluación de las grandes áreas que a su vez fueron subdivididas en los siguientes componentes, donde cada uno de los grupos debería alcanzar los puntos detallados en la tabla.

Para poder trasladar esta evaluación de forma cuantitativa se definieron porcentajes a los cuales los grupos USAR deberían alcanzar:

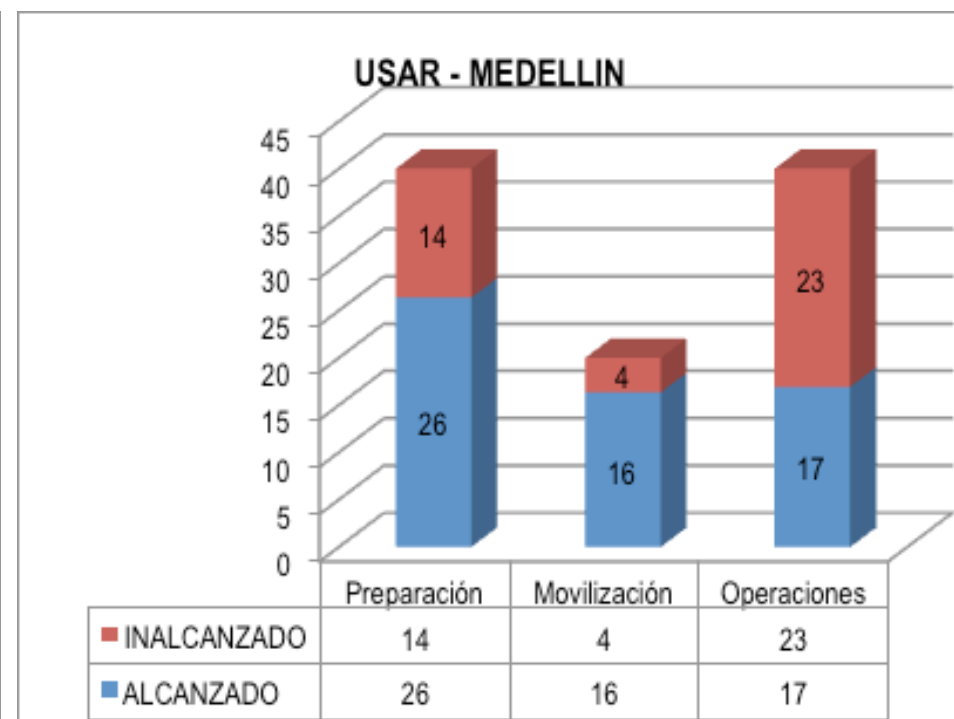
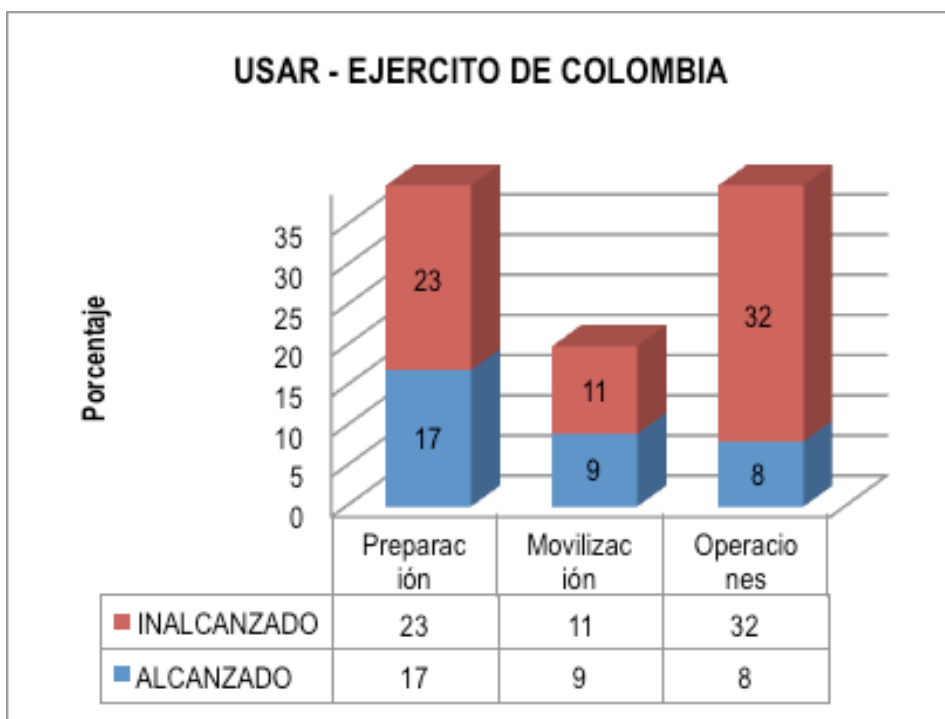
ÍTEMS A EVALUAR	PORCENTAJE ALCANZAR	PUNTOS POR ÍTEMS
Preparación	40%	47 Puntos
Movilización	20%	22 Puntos
Operaciones	40%	59 Puntos

Cada uno de los grupo USAR mediano participantes dentro de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano, fueron sometidos a la evaluación de las grandes áreas que a su vez fueron subdivididas en los siguientes componentes, donde cada uno de los grupos debería alcanzar los puntos detallados en la tabla.

Área de evaluación	Componentes del área	Puntos por componente
Preparación	Punto Focal SNGRD	1
	Toma de decisiones	1
	Página WEB Nacional USAR	3
	Procedimiento de despliegue de personal	3
	Estructura del equipo USAR	10
	Entrenamiento	9
	Comunicaciones y Tecnología	5
	Documentación	21
Movilización	Activación y Movilización	12
	Base de Operaciones (BoO)	12
Operaciones	Coordinación y planeación del RDC y OSOCC	9
	Capacidad Operacional	2
	Área de reconocimiento	4
	Operaciones de Búsqueda	6
	Operaciones de rescate	29
	Cuidado Médico	9
	Consideraciones de seguridad	2
	Estrategia de salida / Desmovilización	4

Cada uno de los grupo USAR mediano participantes dentro de Simulacro Nacional de Búsqueda y Rescate Urbano, fueron sometidos a la evaluación de las grandes áreas que a su vez fueron subdivididas en los siguientes componentes, donde cada uno de los grupos debería alcanzar los puntos detallados en la tabla.

Grupo USAR	Preparación		Movilización		Operaciones		Evaluación final
	Puntos	Porcentaje	Puntos	Porcentaje	Puntos	Porcentaje	
USAR- CALI	36	76%	19	86%	46	77%	79%
USAR – BOMBEROS BOGOTA	38	78%	16	73%	38	64%	72%
USAR – ANTIOQUIA	32	68%	19	86%	37	69%	70%
USAR – DEFENSA CIVIL ANDINO	41	87%	22	100%	20	33%	68%
USAR – MEDELLIN	31	65%	18	81%	25	42%	60%
USAR – DEFENSA CIVIL CAFETERO	33	70%	12	54%	28	47%	58%
USAR – PONALSAR	34	72%	10	45%	30	51%	58%
USAR – EJÉRCITO DE COLOMBIA	20	42%	10	45%	12	20%	34%

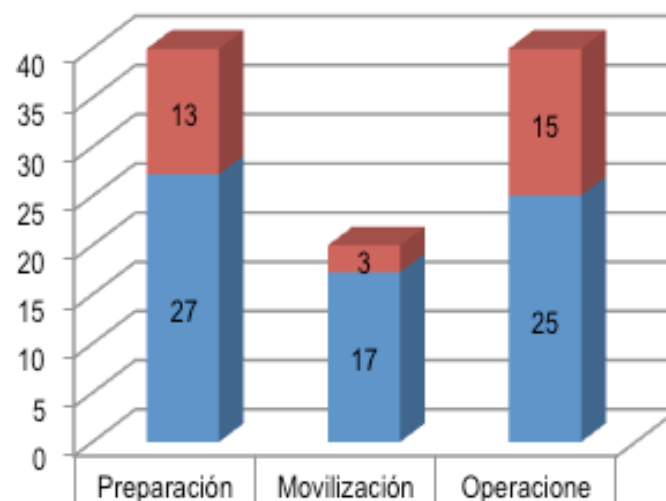


### USAR - DEFENSA CIVIL CAFETERO



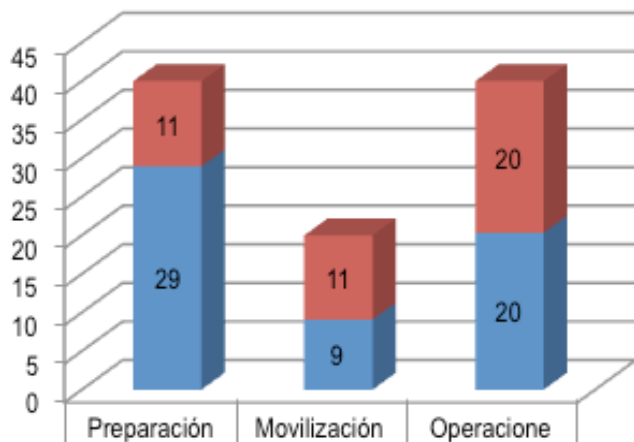
INALCANZADO	12	9	21
ALCANZADO	28	11	19

### USAR - ANTIOQUIA



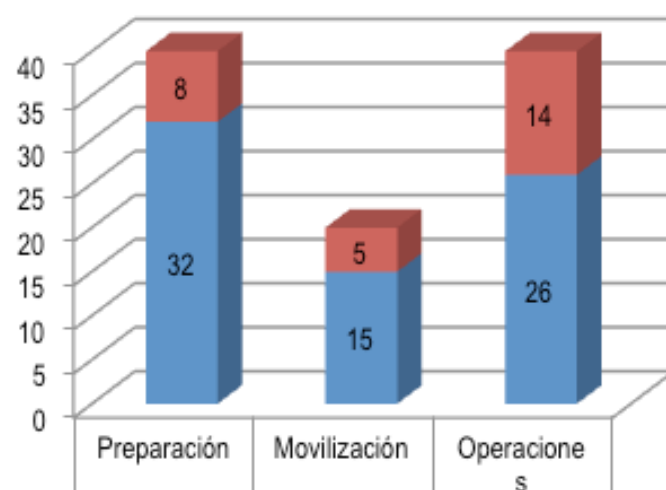
INALCANZADO	13	3	15
ALCANZADO	27	17	25

### USAR - PONALSAR



INALCANZADO	11	11	20
ALCANZADO	29	9	20

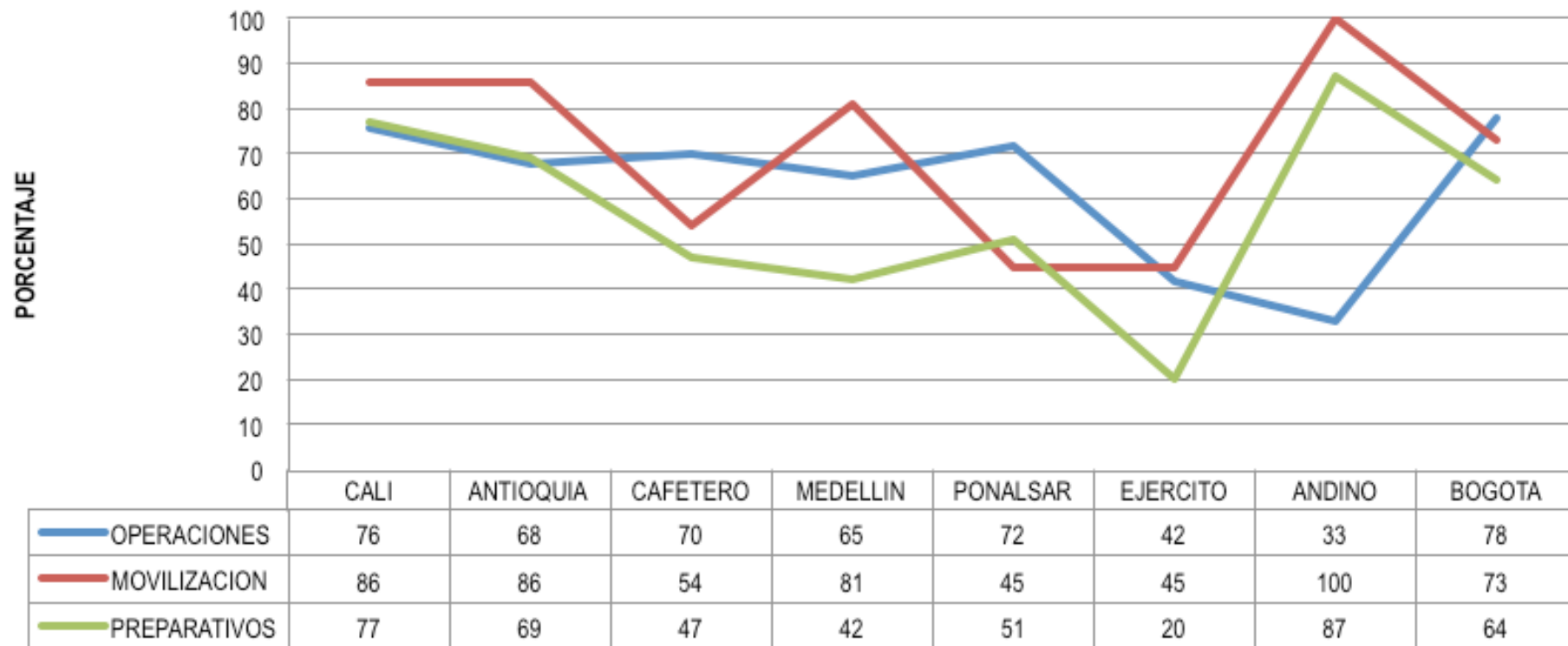
### USAR - BOMBEROS BOGOTA



INALCANZADO	8	5	14
ALCANZADO	32	15	26



### LINEA DE COMPARACIÓN



### 3. ASPECTOS POSITIVOS

El grupo de evaluadores reconoce y aplaude toda la organización, coordinación y desarrollo del ejercicio, las acciones demuestran el trabajo profesional que se ha desarrollado por mucho tiempo atrás, antes de banderazo de arranque.

En virtud de lo anterior deseamos felicitar a la institución organizadora, a los organismos involucrados, a toda la institución, funcionarios y voluntarios por el trabajo y el tiempo invertido dentro del ejercicio, oportunidades como estas son necesarias para evaluar y promover prácticas reales de nuestras labores de rescate en pro de la población.

Generales de la gestión del Simulacro.

- El compromiso de los integrantes de la UNGRD.
- El cambio de cultura sobre el desarrollo de simulacros como herramienta de validación.
- El modelo para el desarrollo de ejercicios o proyectos específicos

**Técnica:**

- Los escenarios en su realismo.
- Los escenarios en su complejidad.
- El número de escenarios.
- El nivel de conocimiento y la experiencia de los evaluadores.
- El compromiso de los coordinadores de los escenarios.
- Los guiones establecidos para los escenarios y el guión general.

**Logística**

- Alimentación.
- Transporte.
- Instalaciones

### 4. OPORTUNIDADES DE MEJORA

Generales de la gestión del simulacro:

- El flujo de la información entre las áreas involucradas en el Simulacro.
- La asignación del Talento Humano al proyecto (tiempo,

prioridades).

- El empoderamiento de algunas áreas y/o personas en el ejercicio.
- La generación de reprocesos durante la organización.
- La implementación de los instrumentos planteados para la organización del Simulacro.
- La divulgación y socialización del Simulacro.
- La oportunidad de los entregables de las áreas con responsabilidad en el Simulacro.

**Técnica:**

- El rol desarrollado por algunos coordinadores durante el ejercicio.
- El conocimiento de los coordinadores de los guiones.
- El conocimiento de las funciones de los coordinadores.
- La articulación del guión general y escenarios – tiempos.
- Logísticos:
- La oportunidad en la entrega de suministros a los equipos USAR.
- La señalización de los escenarios.
- La divulgación e implementación del plan de seguridad operativa.

### 5. LECCIONES APRENDIDAS

En el informe del equipo evaluador se evidenciaron las siguientes recomendaciones:

**Recomendaciones en el tema de preparación**

- Reforzar en la información sobre el punto focal político y punto focal operativo, no se tiene claro quién es realmente esa persona a la que hay que dirigirse, en apariencia a muchas personas que se autonombran y crean confusión.
- Reforzar el tema de la página WEB, con el fin de mantener contacto con el nivel nacional e instruir a los usuarios de la información que se debe incluir.

- Reforzar en el nivel nacional la capacitación del RDC o el OSOCC, ningún funcionario es conocedor de la información.
- Reforzar en el nivel nacional el tema de formularios que deben desarrollar los grupos USAR y la forma en la que se debe de presentar en las diferentes instancias que se establecer en este tipo de incidentes.
- Reforzar en el nivel nacional el desarrollo y la redacción de todos los procedimientos que deben desarrollar los grupos USAR e instruir en la importancia que tiene cada uno.
- Reforzar el tema de que en los grupos USAR se requieren profesionales con conocimientos operativos en las diferentes áreas como apoyo del grupo.

**Recomendaciones en el tema de movilización y arribo a la zona de afectación**

- Reforzar la búsqueda de convenios con las organizaciones que cuentan con transporte aéreo que facilite el transporte de los grupos USAR que permitan la reducción de los tiempos de respuesta.
- Reforzar el uso de una carpeta de todos los documentos impresos con varias copias que requieren los grupos portar en cada movilización para ser entregada de forma expedita en las diferentes instalaciones requeridas para manejar el evento.
- Reforzar el tema de la búsqueda de transporte terrestre propio para el grupo USAR, para no depender de un arrendamiento de transporte.