

**FORO: LA GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES EN LOS  
INSTRUMENTOS DE PLANIFICACION TERRITORIAL "UNA OPORTUNIDAD  
PARA AVANZAR HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE"**

# **RIESGOS DE DESASTRE, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL**

**Hubert Mazurek**  
Hubert.mazurek@ird.fr

Armero 1985 – Omaira Sánchez



Indonesia 2018 – Otra Omaira!



¿Qué Tanto Hemos Avanzado?

# Frecuencia de las inundaciones en Nice (Francia)

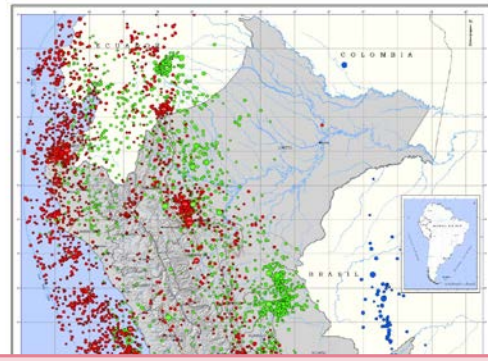
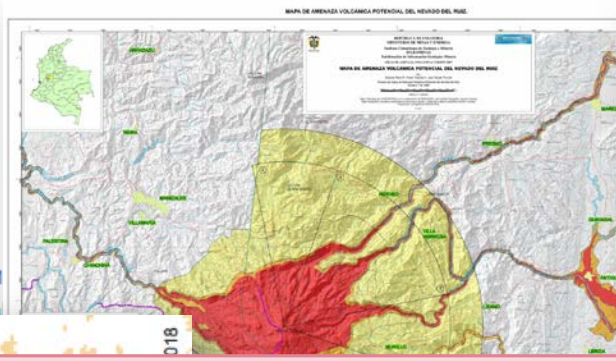


**La semana pasada  
cerca de Nice  
(Francia)**

**“La inundación  
centenaria”**

- Centre d'analyse et de prévision des risques internationaux (CAPRI)
- Center for Defence and International Security Studies (CDISS)
- Centre de doctrine et d'emploi des forces (CDEF)
- Centre d'études diplomatiques et stratégiques (CEDS)
- Centre des études européennes de Strasbourg (CEES)
- Centre d'études d'histoire de la défense (CEHD) (site [if](#))
- Centre d'Etudes et de Recherches de l'Ecole Militaire (CEREM) (site [if](#))
- Centre d'études et de recherches internationales (CERI)
- Centre Européen de Recherches Internationales et Stratégiques (CERIS) ([1](#))
- Centre d'études et de recherches internationales de l'Université de Montréal

- Centre des hautes études internationales de Genève (HEI)
- Institut québécois des hautes études internationales (IQHEI)
- Institut de recherche stratégique de l'école militaire (IRSEM) : fusion du
- Institut de relations internationales et stratégiques (IRIS)
- Institute of Southeast Asian Studies (ISEAS)
- Institut de stratégie comparée (STRATISC.ORG)
- Institut supérieur des affaires de défense (DESS de défense de l'université)
- International Center for Security Analysis (ICSA)
- International Institute for Strategic Studies (IISS)
- International Security Research & Intelligence Agency (ISRIA)



**Hoy en día, conocemos perfectamente los riesgos y sus consecuencias en casi todas las zonas y los ámbitos !**

« Sabemos pero no creemos en lo que sabemos » (J-P Dupuy, 2005, *Pequeña metafísica de los tsunamis*)



### LA PREPARACIÓN ANTE DESASTRES...

**¡Ayuda a salvar vidas!**

Después del sismo: REHABILITACION

Nuestro punto de reunión familiar es:

Nuestro punto de reunión vecinal es:

Debo guardar estas medicinas:

Para: \_\_\_\_\_

Para: \_\_\_\_\_

Para: \_\_\_\_\_

¿Quién recoge a los niños?

Si estamos (e)os no encontraremos en:

### El Comercio

Combo de la supervivencia

- Caja de reserva 24 horas
- Caja de reserva 4 días

Si se encuentra en un lugar donde hay mucha gente:

- Si está en el automóvil
- Luego de empezado el sismo

Números telefónicos de emergencia

116 (Comando en Jefatura de Bomberos Voluntarios del Perú)

105 (Servicio de Radiopatrulla de la Policía Nacional)

265-8783 / 265-3003 (Cruz Roja Peruana)

CON EL SEGURO DOMICILIARIO HOGAR POSITIVA PROTEGE TU CASA **CONTRA SISMOS** DESDE **S/15 MENSUALES**

La Positiva Seguros

CON EL SEGURO DOMICILIARIO HOGAR POSITIVA PROTEGE TU CASA **CONTRA SISMOS** DESDE **S/15 MENSUALES**

La Positiva Seguros

# A PESAR DE 40 AÑOS DE INVESTIGACIÓN SOBRE RIESGOS

¿Porqué no avanzamos?

- 1 – Los instrumentos de planificación son inadecuados**
- 2 – Gobernanza sectorial y vertical**
- 3 – Falta de pensamiento de resiliencia**

The image features two thick black L-shaped brackets. One is positioned in the top-left corner, and the other is in the bottom-right corner, framing the central text. The text is centered and reads: 

**1 – Los instrumentos de planificación son  
inadecuados**

# Bolivia

Un marco legislativo bien definido (Constitución y 6 leyes específicas)

Ninguna institución de control – Leyes contradictorias

Construcción y propiedad privada

Integración de Sendai

Ninguna capacitación y falta de seguimiento

Ninguna formación nacional

Una organización a varios niveles

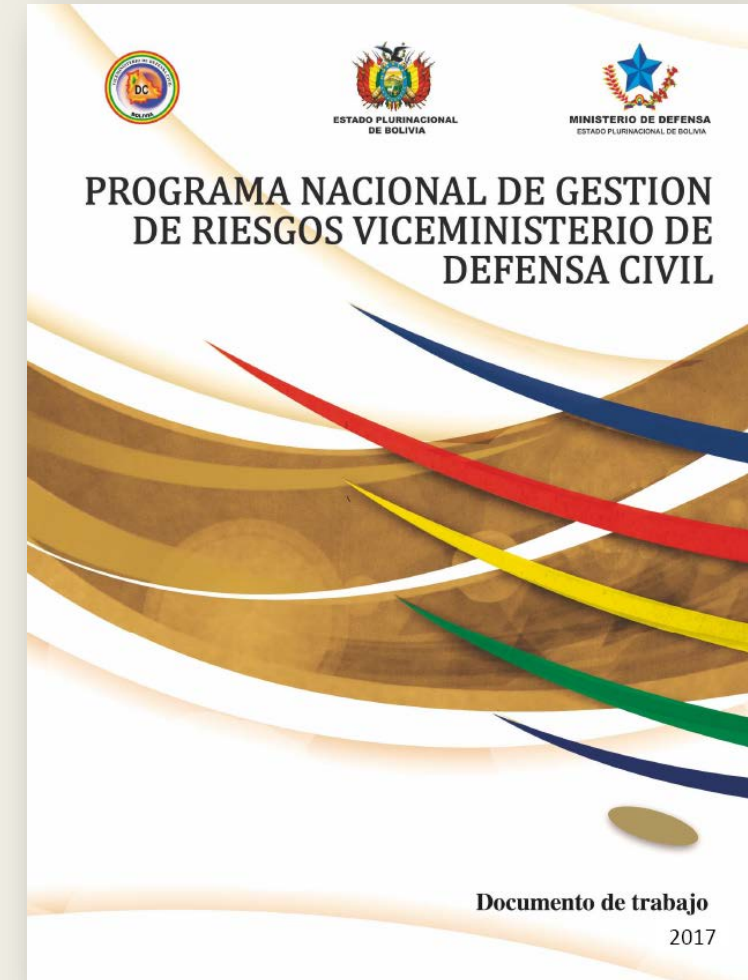
Demasiada vertical y sin coordinación

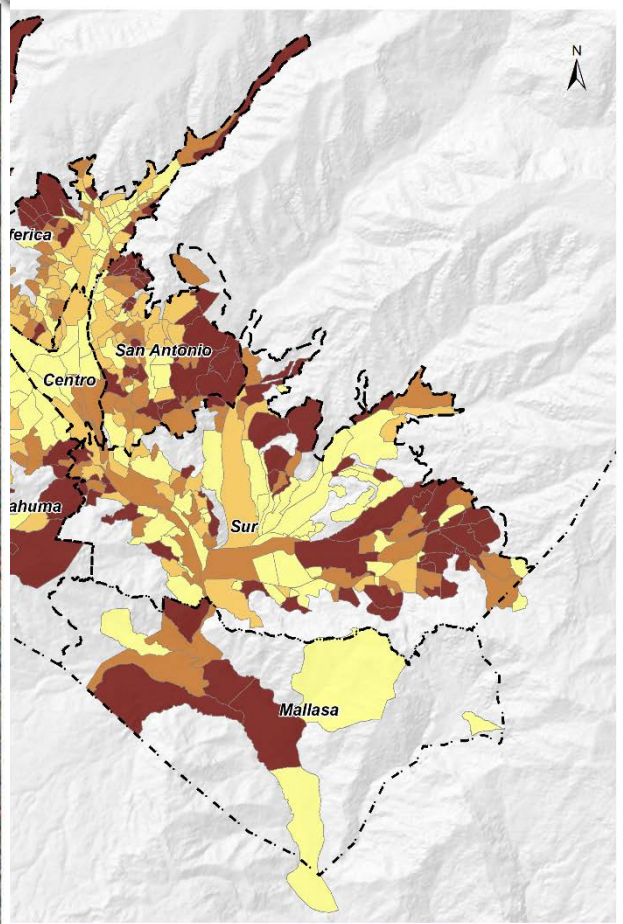
VIDECI y grandes ciudades

Integración obligatoria en el PTDI

Sin material e infraestructuras

Cuerpo de bomberos





INDICE DE VULNERABILIDAD - "DESPLIZAMIENTO"

Proyección Cartográfica  
WGS84 UTM 19S  
Fuentes diversas: Ver informe  
© IV3C - 2020



La concentración humana obliga a planificar pero no a actuar: principio de **la responsabilidad individual** o de la **tasa de actualización** (Valor en el futuro)

**Prevención**

>

**Reparación**

¡La planificación significa inversión, no esperanza!





## **2 – Gobernanza sectorial y vertical**



# Deforestación y desastres

Publicado: 29 Enero 2018



Las primeras lluvias de la temporada, caracterizadas por su frecuencia e intensidad, en áreas rurales, por efecto del desborde de importantes ríos que acrecentaron su caudal, ocasionaron graves pérdidas económicas para los sectores productivos. Últimamente, en Ascensión de Guaray...



**El presidente de Bolivia, Evo Morales, declaró "zona de desastre" a nivel nacional a causa de las lluvias e inundaciones en varias regiones, que han ocasionado 50 víctimas fatales y más de 56.000 familias damnificadas.**

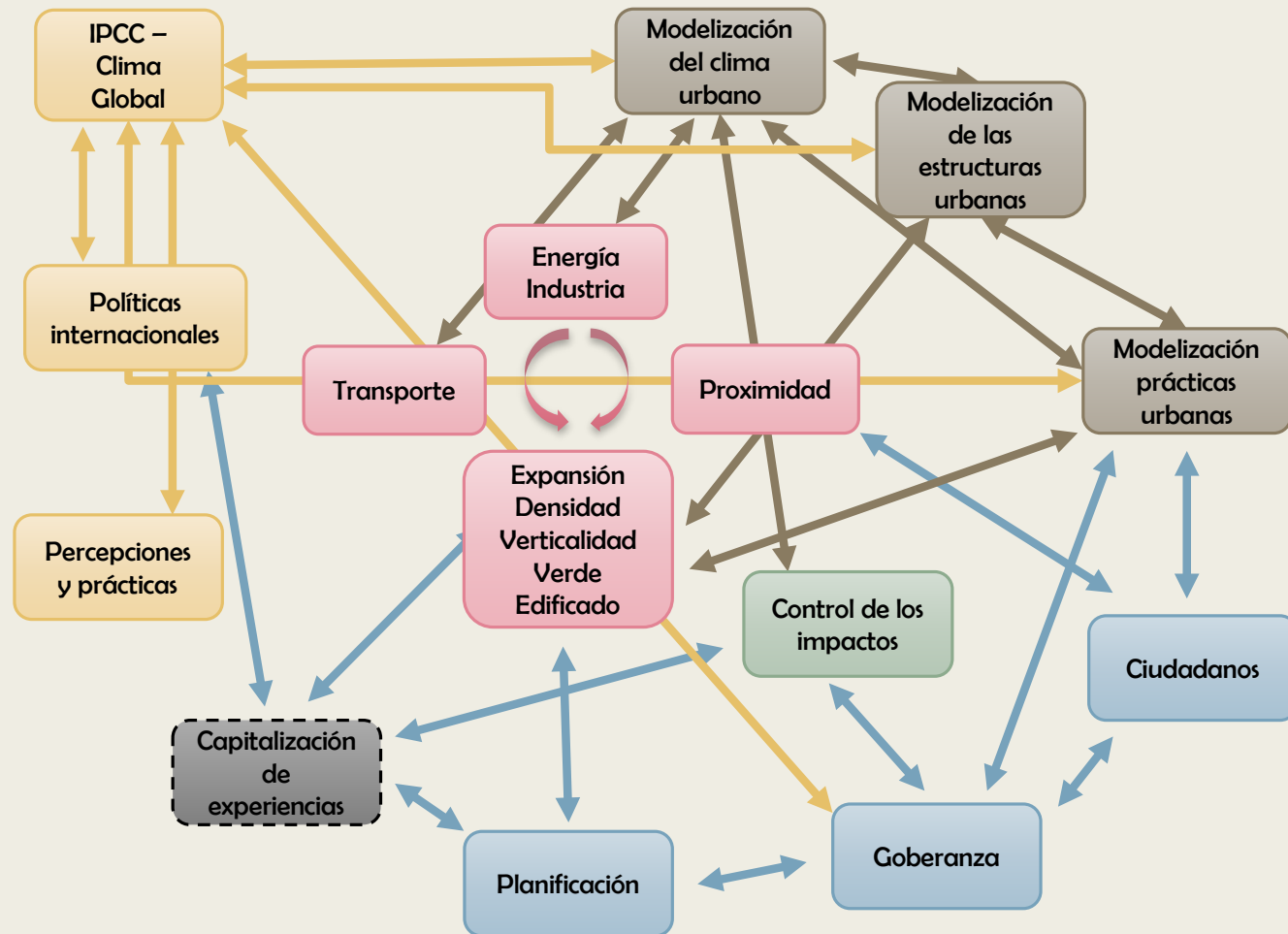


El temor a un rebalse en Trinidad se hizo realidad cuando el agua rompió el dique que protege esa ciudad de 95.000 habitantes.

## La total desconexión entre Uso del suelo - Población - Desastres

La organización de los ministerios e instituciones locales es totalmente sectorial, lo que no permite tener una visión global de la planificación de los riesgos

### La ciudad es ante todo sistémica



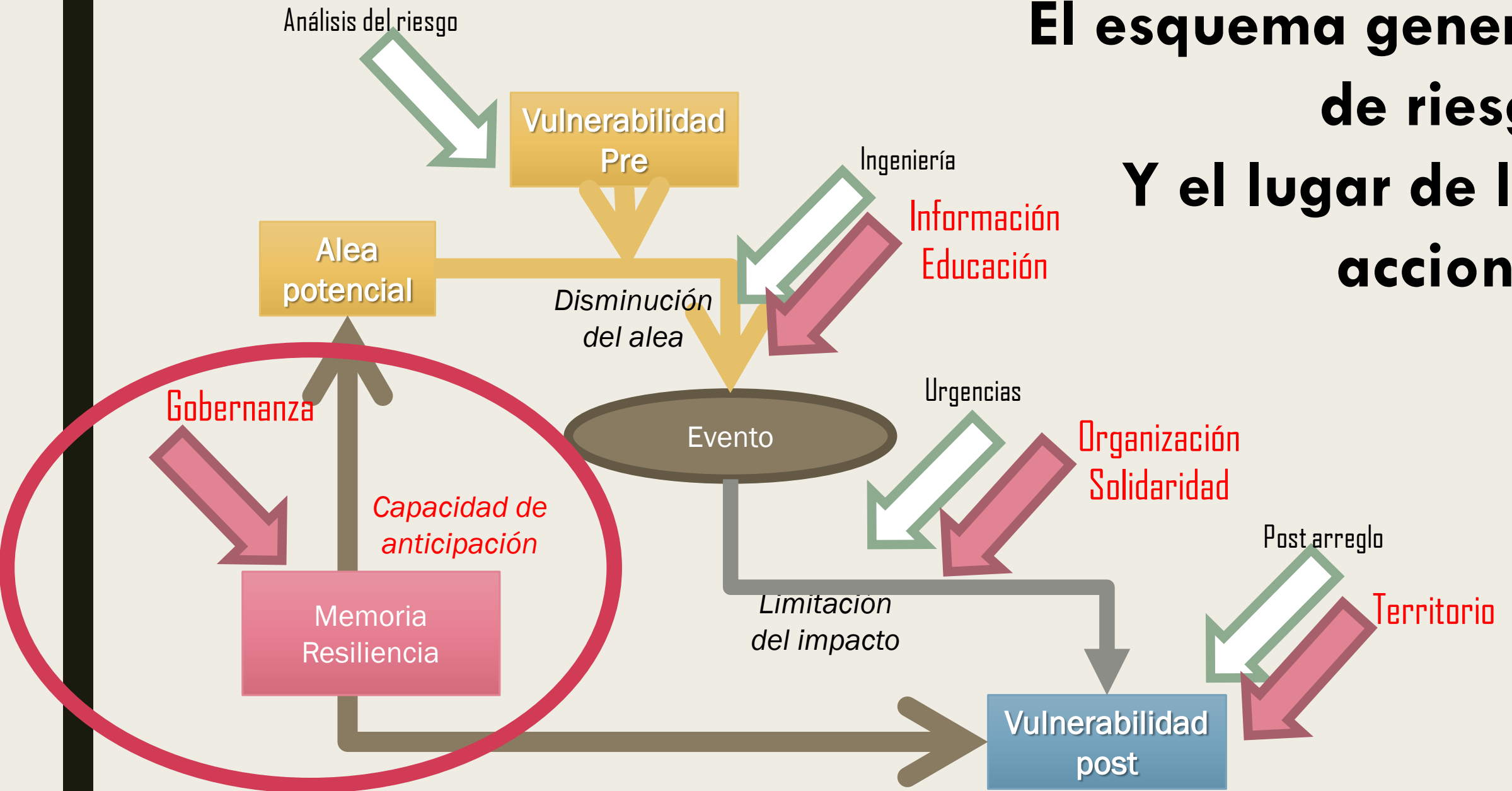
El necesario cambio del paradigma de la gestión

SECTORES ADMINISTRATIVOS	SECTOR CENTRAL	
1. Gestión Pública	Secretaría General	Depto Adtivo del Servicio Civil - DASC
2. Gobierno, Segur. y Convivencia	Secretaría Gobierno	Depto Adtivo de la Defensoría del Espacio Público - DADEP LME Cuerpo oficial de Bomberos
3. Hacienda	Secretaría Hacienda	
4. Planeación	Secretaría Planeación	
5. Desarrollo Económico	Secretaría Desarrollo Económico	
6. Educación	Secretaría Educación	
7. Salud	Secretaría Salud	
8. Integración Social	Secretaría Integración Social	
9. Cultura, Recre. y Deporte	Secretaría Cultura Recreación y Deporte	
10. Ambiente	Secretaría Ambiente	
11. Movilidad	Secretaría Movilidad	
12. Hábitat	Secretaría Hábitat	

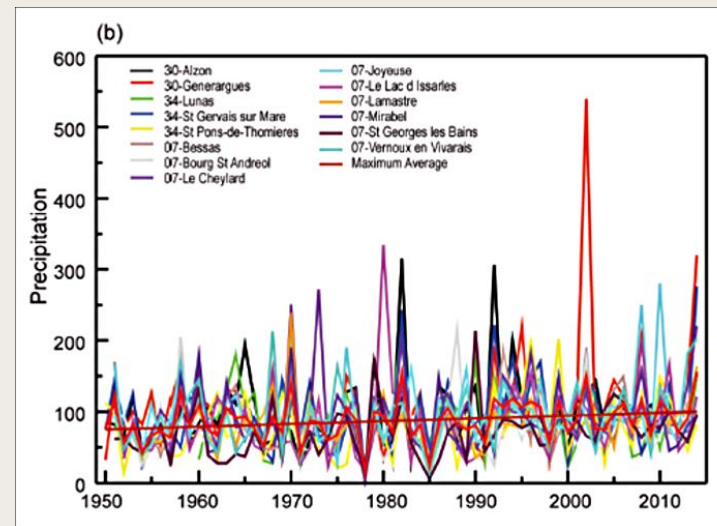
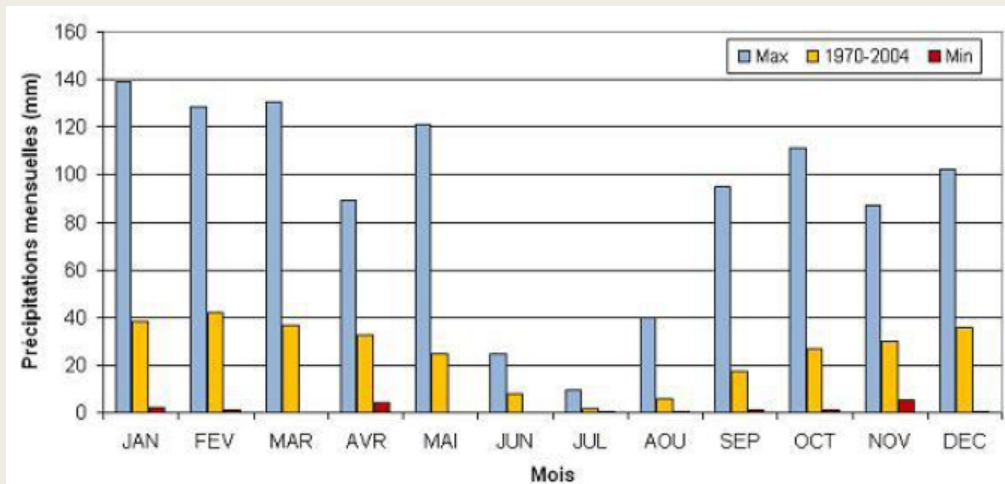
The image features two large, thick black L-shaped brackets. One is positioned in the top-left corner, and the other is in the bottom-right corner, framing the central text. The text is centered between these brackets.

## **3 – Falta de pensamiento de resiliencia**

# El esquema general de riesgo Y el lugar de las acciones



# Memoria de la naturaleza



Aude – 2018 – Puente moderno



Vaison la Romaine – 1992 – Puente Romano

# La memoria de la construcción







Álbumes de SOY BENIANO

## CIVILIZACION HIDRAULICA DEL GRAN MOXOS(fotos e imagenes)

La sorprendente civilización hidráulica de los Moxos y el enigma de los lagos modificados y orientados en el eje suroeste/noreste En los actuales departamentos bolivianos de Beni y Pando y en los estados brasileros de Rondonia y Acre se desarrolló, en un período comprendido entre el siglo III y el XVI, una civilización muy particular, basada en la agricultura intensiva y en la construcción de canales y terraplenes con el fin de dominar el curso de enormes ríos. A la misma man... [Ver más](#)

14 de junio de 2013 · 🌐

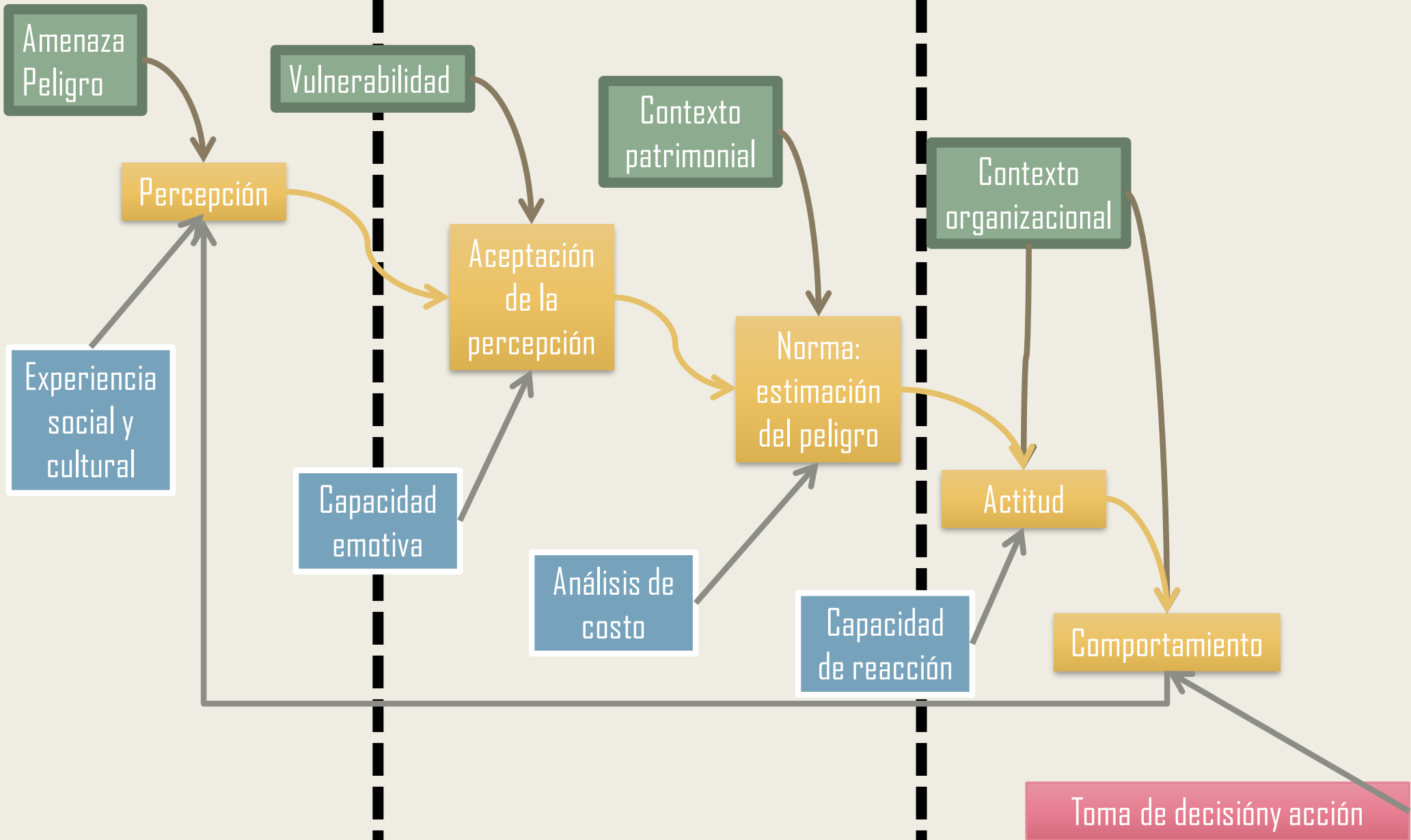
👍 22

14 veces compartido

👍 Me gusta    💬 Comenta    ➦ Compartir 🌐

En Beni (Bolivia) La civilización hidráulica ha dado paso a una civilización inundada (en apenas un siglo)

**Conciencia del riesgo** | **Representación del riesgo** | **Acción en contra o en favor**





# CONCLUSIÓN

¿Porqué no avanzamos?

**Por qué no sabemos aprovechar de nuestro  
conocimiento**



# La resiliencia es colectiva

- Lo colectivo permitirá plantear el « coping » en base a problemas (*problem-focused coping*)
- Mientras que lo individual « hará frente a » en base emocional (Paton, Johnston, 2001) (*emotion-focused coping*)

# La resiliencia es identidad

**Para los sobrevivientes, hay dos formas de reacciones inmediatas:**

- Filial (estado de la familia)
- Territorial (estado de hitos espaciales)

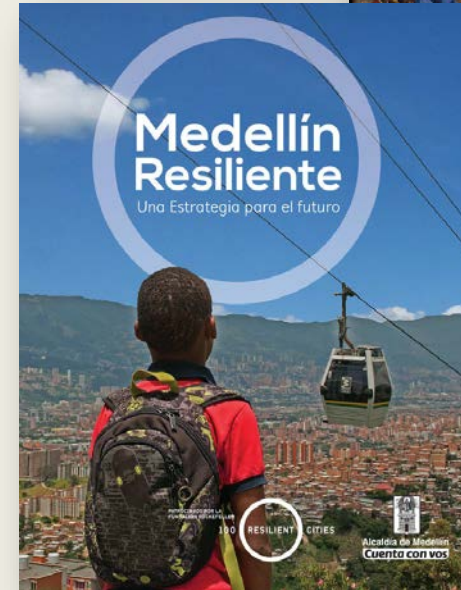
**Si ambos están rotos: "Ya no existo".**

La identidad es el sentido de pertenencia que aseguras.

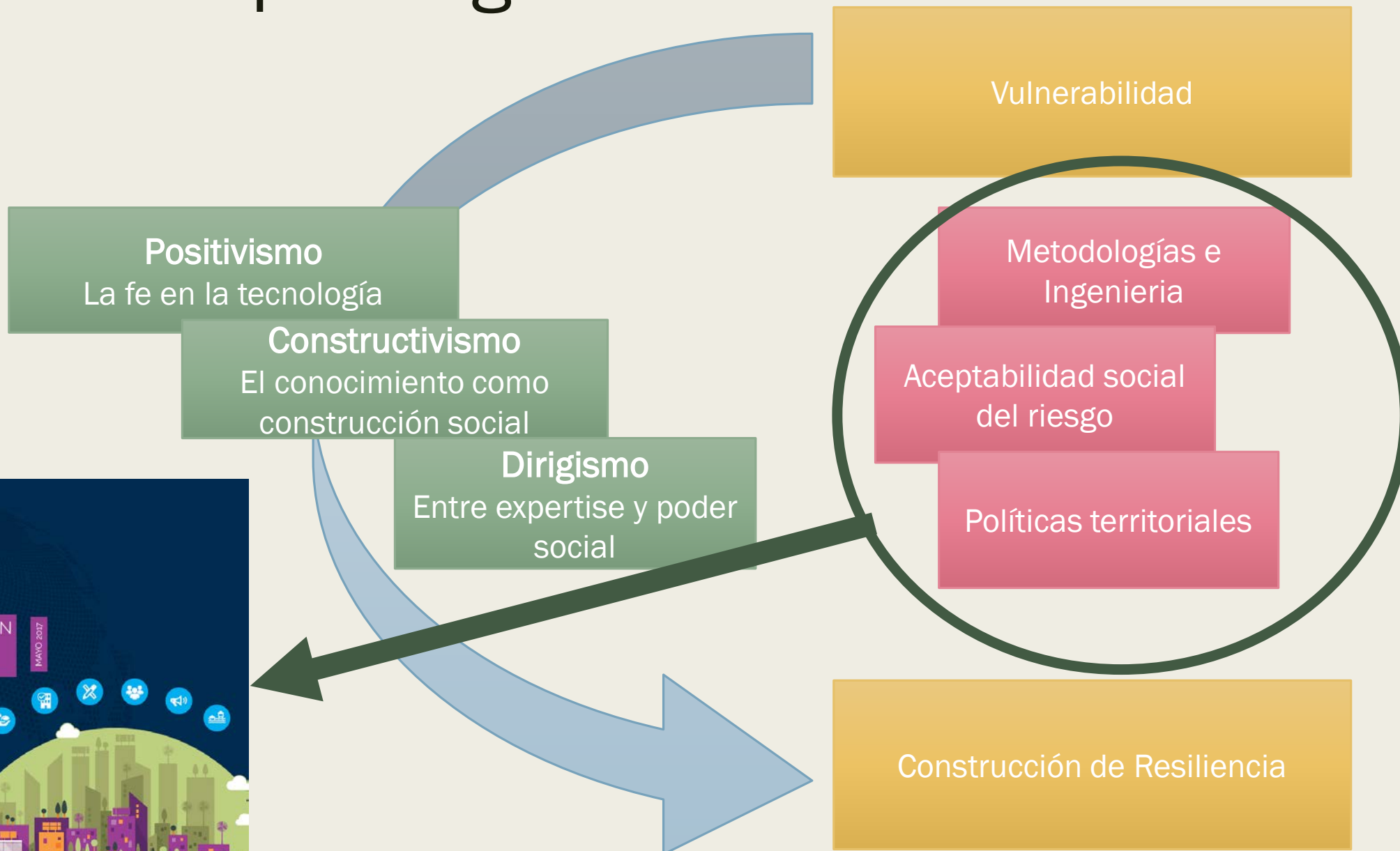
# La resiliencia es territorial

La función territorial es un **factor fuerte de negociación entre actores** y el **proyecto territorial** se puede volver un factor de cohesión y de construcción de resiliencia, con o sin la presencia de la institución pública.

**La sociedad es resiliente cuando sabe organizarse !**



# ¡ Cambiar de paradigma !



HERRAMIENTA DE AUTO-EVALUACIÓN  
PARA LA RESILIENCIA FRENTE A  
DESASTRES A NIVEL LOCAL  
EVALUACIÓN PRELIMINAR

MAYO 2017



**¡El riesgo no existe en absoluto!**

**Es el individuo o la sociedad que se pone en situación de riesgo.**

**Y entonces.....**

**¡Gracias !**

